

INFORME 9/2017

**CENTRE D'ALT
RENDIMENT
ESPORTIU
EXERCICI 2015**



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 9/2017

**CENTRE D'ALT
RENDIMENT
ESPORTIU
EXERCICI 2015**

Edició: juny de 2017

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

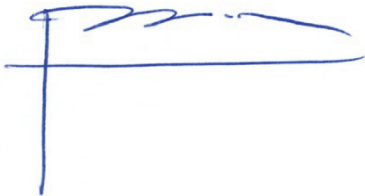
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 23 de maig del 2017, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 9/2017, relatiu al Centre d'Alt Rendiment Esportiu, exercici 2015.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 14 de juny de 2017



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitats i organització	10
1.2.3. Treballs de control.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	14
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	14
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES.....	15
2.2.1. Ingressos per activitats	15
2.2.2. Aprovisionaments.....	23
2.2.3. Despeses de personal	25
2.2.4. Altres despeses d'exploració	26
2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	30
2.4. PROGRAMA D'ACTUACIONS, D'INVERSIONS I DE FINANÇAMENT	33
2.5. CONTRACTACIÓ	33
2.6. ALTRES ASPECTES.....	35
3. CONCLUSIONS	36
3.1. OBSERVACIONS.....	37
3.2. RECOMANACIONS	39
4. ANNEXOS	40
4.1. PLÀNOL DE SITUACIÓ DE LES INSTAL·LACIONS DEL CAR.....	40
4.2. BALANÇ DE SITUACIÓ A 31 DE DESEMBRE DEL 2014 I DEL 2015.....	41
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	41
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	41
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	57

ABREVIACIONS

CAR	Centre d'Alt Rendiment Esportiu
CCE	Consell Català de l'Esport
CSD	Consell Superior d'Esports
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
IES	Institut d'Ensenyament Secundari
M€	Milions d'euros
Programa ARC	Programa d'alt rendiment esportiu català
TRL CSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització del Centre d'Alt Rendiment Esportiu (CAR) corresponent a l'exercici 2015.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs els aspectes següents:

- a) Fiscalització del Compte de pèrdues i guanys.
- b) Fiscalització de la Liquidació pressupostària.
- c) Fiscalització del Programa anual d'actuacions, d'inversions i de finançament.
- d) Revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de retribucions del personal i de contractació.
- e) Revisió d'altres aspectes rellevants de la gestió i situació del CAR.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2015, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

La Sindicatura va emetre l'informe de fiscalització 16/95-D, referit al CAR, exercicis 1993 i 1994. Atès el període de temps transcorregut entre l'anterior informe de fiscalització i l'actual i els canvis legals, comptables i organitzatius que han tingut lloc, no s'ha fet el seguiment de les recomanacions incloses en aquell informe, encara que s'han tingut en compte els aspectes que s'hi posaven de manifest.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El CAR va ser creat per la Llei 13/1988, del 31 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 1989, com una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia per al compliment de les seves finalitats.

L'article 13 del Decret Llei 4/2010, del 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat, defineix el CAR com una entitat del sector públic que subjecta la seva activitat al dret privat, que es regula per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya i que gaudeix d'autonomia en la seva organització i de capacitat jurídica plena per al compliment de les seves finalitats. El CAR està adscrit al Departament de la Presidència de la Generalitat mitjançant la Secretaria General de l'Esport.

Els Estatuts del CAR van ser aprovats pel Decret 12/1989, del 24 de gener, publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC), número 1102, del 3 de febrer.

El CAR té el seu domicili a Sant Cugat del Vallès, a la finca de Can Vullpalleres.

1.2.2. Activitats i organització

D'acord amb l'article 13 del Decret Llei 4/2010 al CAR li correspon realitzar tota mena d'actuacions d'administració, gestió i disposició relacionades amb l'alt rendiment esportiu i amb l'esport en general i a aquests efectes gestionar instal·lacions i equipaments, directament o indirectament, i dur a terme activitats mercantils, inclosa la seva participació en societats mercantils, i també activitats de serveis i altres relacionades i/o complementàries de les anteriors que consideri convenient per al compliment dels seus objectius.

L'objecte social del CAR és posar a disposició dels esportistes que tinguin aptituds per aconseguir un alt rendiment esportiu tots els mitjans materials, humans, tècnics, científics i la seva aplicació per aconseguir alts nivells en les grans competicions esportives.

Les instal·lacions del CAR ocupen una superfície de 150.509m² i inclouen una residència de 283 places, bungalows per a 26 places, un mòdul multiesportiu de 25.000 m² apte per a l'entrenament d'una vintena de disciplines olímpiques que va entrar en funcionament el 2011, pavellons per a diversos esports, dos camps de gespa, una pista d'atletisme, una piscina de 50 metres i una de 25 metres i un Institut d'Ensenyament Secundari (IES). En l'annex 4.1 es presenta un plànol de les instal·lacions.

El CAR pot ser usat individualment o en grup, per esportistes i no esportistes. Entre aquests últims hi ha els professionals que exerceixen la seva activitat al CAR, els entrenadors o els alumnes no esportistes matriculats a l'IES.

Per complir les seves finalitats el CAR disposa de les aportacions amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques, les aportacions provinents de la prestació de serveis propis i dels convenis de col·laboració amb entitats públiques i privades, els rendiments del seu patrimoni i, en general, els ingressos provinents de les seves activitats i de la prestació de serveis com a mitjà propi de l'Administració de la Generalitat.

Activitats

Les actuacions del CAR giren al voltant de cinc activitats principals: l'esportiva, la formativa, la medicocientífica, la de recerca i desenvolupament i la institucional.

Activitat esportiva

Els esportistes són els usuaris del CAR que practiquen alguna activitat esportiva, estan federats i poden ser becats o privats. Els esportistes becats accedeixen al CAR principalment a través de les federacions esportives catalanes o espanyoles, del Consell Català de l'Esport (CCE) o del Consell Superior d'Esports (CSD).

Els esportistes becats poden estar en el CAR en diferents règims: intern, mixt, d'entrenament o de seguiment. Els interns pernocten i reben tot tipus de serveis de manera continuada i normalment romanen al CAR durant tota la temporada (des del setembre al juliol); els esportistes en règim mixt reben tot tipus de serveis a excepció de la pernoctació i també romanen normalment al CAR durant tota la temporada. Els esportistes en règim d'entrenament són els que fan ús exclusivament de les instal·lacions esportives del CAR per entrenar-se de manera continuada per un temps determinat i estudien a l'IES CAR. Els esportistes en règim de seguiment només s'entrenen al CAR.

El CAR també acull concentracions d'esportistes que durant un temps determinat hi pernocten i s'hi entrenen.

Activitat formativa

L'IES CAR imparteix en les instal·lacions del CAR l'ensenyament secundari obligatori i el batxillerat adreçats als esportistes del CAR i cicles formatius de grau mitjà i de grau superior i ensenyaments de règim especial adreçats també a alumnes aliens al CAR.

El Servei d'Atenció a l'Esportista dona suport a la formació de l'esportista en la vessant acadèmica i professional.

Activitat medicocientífica

Dins de l'activitat medicocientífica s'inclouen totes les intervencions científiques que es fan per ajudar els entrenadors i esportistes a assolir els seus objectius de rendiment i que vetllen per la seva salut. Aquesta feina la fa un equip de professionals especialitzats en les àrees de biomecànica, fisiologia, fisioteràpia, medicina, nutrició i psicologia, entre d'altres.

Activitat de recerca i desenvolupament

En l'àmbit de recerca i desenvolupament en l'exercici 2015 el CAR ha participat en set treballs d'investigació i en vuit publicacions.

Activitat institucional

El CAR participa en l'Assemblea General de l'Associació Internacional de Centres d'Alt Rendiment, de la qual té la secretaria permanent, i en fòrums internacionals de centres d'alt rendiment, entre d'altres.

Òrgans de govern

D'acord amb l'article 5 dels Estatuts, els òrgans de govern del CAR són el Consell d'Administració, el president i el director.

El Consell d'Administració

El Consell d'Administració és l'òrgan superior del CAR i té a càrrec seu l'administració, la gestió i la direcció del Centre. D'acord amb l'article 7 dels Estatuts li correspon proposar el nomenament del director del CAR; aprovar el reglament i les normes de règim interior del CAR i dels òrgans que l'integren; aprovar el pla anual d'actuació amb la dotació financera corresponent; aprovar l'avantprojecte de pressupost anual d'ingressos i de despeses, i la liquidació de comptes; autoritzar la inversió dels excedents de capital generats per l'explo-tació dels recursos propis; autoritzar adquisicions i contractes; aprovar una memòria anual de l'exercici anterior amb el balanç de resultats que ha d'elaborar el director i complir altres atribucions no assignades expressament en els Estatuts.

D'acord amb l'article 6 dels Estatuts, el Consell d'Administració del CAR ha d'estar format per un màxim de vuit membres, un dels quals en serà el president, un altre el vicepresident i un altre el secretari. El director del CAR assisteix a les reunions del Consell d'Adminis-tració amb dret a veu i sense vot. Els membres del Consell d'Administració, els seus càr-recs i el director del CAR són nomenats i separats per acord del Govern de la Generalitat.

En l'exercici 2015 el Consell d'Administració estava integrat pels membres següents:

President:

Ivan Tibau Ragolta (secretari general de l'Esport)

Vicepresident:

Gerard Figueras Albà (director del CCE)

Vocals:

Francesc Sancho Serena (secretari d'Estratègia i Comunicació del Departament de Salut), fins al 23 de novembre del 2015

Joan Puigdollers Fargas (secretari d'Estratègia i Comunicació del Departament de Salut), a partir del 24 de novembre del 2015

Maria Teresa Pijoan Balcells (directora general d'Educació Secundària Obligatòria i Batxillerat del Departament d'Ensenyament)

Joan Vidal de Ciurana (director de l'Oficina del President i Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència)

Jesús Mardaras Arrué (director de la Divisió de Centres d'Alt Rendiment del CSD)

Àlex Miró Pujadas

Secretari:

Agustí Boixeda de Miquel (director de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya)

El president

Són funcions del president exercir la representació de l'entitat i del Consell d'Administració; convocar, presidir i aixecar les sessions del Consell d'Administració i de les seves comissions; fixar l'ordre del dia, dirigir les deliberacions i dirimir els empats amb el seu vot de qualitat; presentar al Consell d'Administració propostes de candidat a director del CAR; dirigir els treballs del Consell d'Administració i proposar les directrius del seu pla general d'actuació; vetllar pel compliment dels acords del Consell i decidir sobre les qüestions no reservades al Consell o sobre aquelles que el Consell li delegui.

L'exercici 2015 va ser president del CAR Ivan Tibau Ragolta per Acord de Govern de la Generalitat de l'1 de febrer del 2011.

El director

Les funcions del director són les d'administració i gestió del CAR, de conformitat amb les directrius que el Consell d'Administració estableixi. El director del CAR durant l'exercici 2015 va ser Joan Fontserè Pujol fins al 16 de juny i Carles Combarros Vilaseca a partir del 29 de juny.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb els Estatuts, els comptes anuals del CAR corresponents a l'exercici 2015 van ser auditats per Pleta Auditores Consultores, SLP, que va emetre el seu informe el 18 de juliol del 2016 amb una opinió favorable.

L'informe inclou el següent paràgraf d'èmfasi, que no afecta l'opinió:

Durant l'any 2011 no es va signar el conveni amb el CSD, i per aquest motiu no es van rebre subvencions per valor de 5,2M€, provocant, conjuntament amb altres transferències no rebudes en l'any anterior, endarreriments amb tercers per un import significatiu, entre d'altres, els corresponents a la construcció del mòdul esportiu per deutes que superen el 31 de desembre del 2015 els 13,5M€. Aquesta mancança de finançament ha repercutit durant els darrers anys directament en la capacitat del CAR per fer front als seus deutes, presentant a 31 de desembre del 2015 un fons de maniobra negatiu d'uns 16M€.

La Sindicatura ha tingut accés als papers de treball dels auditors externs corresponents a l'exercici 2015.

La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya el 21 de març del 2016 va emetre un informe de control financer del CAR de l'exercici 2014. Les seves conclusions s'han tingut en compte en la realització d'aquest treball.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. RETIMENT DE COMPTES

Els comptes anuals del CAR del 2015 estan integrats pel Balanç de situació a 31 de desembre del 2015, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquesta data. El Consell d'Administració va aprovar els comptes anuals el 28 de setembre del 2016.

D'acord amb l'article 39.4 de la Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes, i amb l'article 71 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, el CAR ha de trametre a la Sindicatura, abans del 30 d'abril de cada any, la Liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici anterior. L'exercici 2015 el CAR va retre els seus comptes a la Sindicatura el 6 de setembre del 2016, per tant, fora del termini establert.

El CAR ha preparat els seus comptes anuals d'acord amb el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat. De forma simultània

porta una comptabilitat pressupostària (liquida drets i obligacions però no inclou cobraments i pagaments, ni presenta els estats requerits en el Pla general de comptabilitat pública). Segons els criteris del Sistema Europeu de Comptes (SEC), el CAR és una entitat que forma part del sector de les administracions públiques i, per tant, li és aplicable el règim de comptabilitat pública.

En el quadre 1 es presenta el Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2014 i 2015 i en els quadres 8 i 9 la Liquidació del pressupost del 2015. En l'annex 4.2 es presenten els balanços de situació a 31 de desembre del 2014 i del 2015.

2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

En el quadre 1 es presenta el Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2014 i 2015.

Quadre 1. Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2014 i 2015

Concepte	2014	2015
Import net de la xifra de negocis	2.900.458	3.018.408
Aprovisionaments	(1.438.730)	(1.517.929)
Altres ingressos d'explotació	6.204.959	6.082.263
Despeses de personal	(3.417.090)	(3.575.935)
Altres despeses d'explotació	(5.512.646)	(5.241.860)
Amortització de l'immobilitzat	(2.796.525)	(2.593.433)
Imputació de subvencions d'immobilitzat	1.477.672	950.074
Deteriorament i resultats per alienacions immobilitzat	10.457	7.930
Altres resultats	2.976	5.083
Resultat d'explotació	(2.568.469)	(2.865.399)
Ingressos financers	530	232
Despeses financeres	(360.058)	(346.322)
Diferències de canvi	(13)	(6)
Resultat financer	(359.541)	(346.096)
Resultat de l'exercici	(2.928.010)	(3.211.495)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

2.2.1. Ingressos per activitats

Per la diferent operativa existent en les relacions amb el CCE i amb el CSD i amb l'objectiu de donar una visió més entenedora dels ingressos del CAR, en aquest apartat es presenten els comentaris referits als epígrafs Import net de la xifra de negocis i Altres ingressos d'explotació. En el quadre 2 es mostra el detall per conceptes dels ingressos per activitats.

Quadre 2. Ingressos per activitats

Conceptes	Import
Import net de la xifra de negocis	3.018.408
Residents	485.883
<i>Interns de federacions espanyoles</i>	<i>427.873</i>
<i>Mixtos de federacions espanyoles</i>	<i>58.010</i>
Concentracions	1.654.423
<i>Concentracions espanyoles</i>	<i>303.190</i>
<i>Concentracions catalanes</i>	<i>152.461</i>
<i>Concentracions estrangeres</i>	<i>1.198.772</i>
Instal·lacions	224.129
Altres ingressos	210.648
Convenis	171.391
Proves cossos especials	90.828
Administració	70.559
Consums, patrocini i ingressos especials	67.257
Proves mèdiques i salut	43.290
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	85.985
Ingressos per serveis diversos	67.113
Ingressos per arrendaments	18.872
Subvencions d'explotació incorporades al resultat de l'exercici	5.996.278
Subvenció explotació Generalitat	4.570.000
Subvenció explotació CSD	1.400.000
Altres subvencions	26.278
Total	9.100.671

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

Tarifes

L'article 7 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de l'empresa pública, estableix que les tarifes i preus de les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han de ser autoritzats pel titular del departament al qual estiguin adscrites les entitats, excepte que aquesta potestat estigui atribuïda a un altre òrgan de la Generalitat o a una altra administració pública. El conseller pot delegar aquesta facultat en el Consell d'Administració de l'entitat.

Les tarifes aplicades l'exercici 2015 no van ser aprovades pel Consell d'Administració del CAR. El març del 2016 el Consell d'Administració va aprovar les tarifes per a aquest exer-

cici, que coincideixen amb les aplicades el 2015. No existeix l'autorització del titular del Departament de la Presidència ni la delegació d'aquesta facultat en el Consell d'Administració del CAR.

Les tarifes del CAR inclouen les de residència, les de l'ús de les instal·lacions esportives i les de serveis de ciències i medicina –com biomecànica, preparació física, psicologia, fisiologia, nutrició, elaboració d'informes, fisioteràpia, podologia o odontologia. Les tarifes de serveis preveuen un descompte del 50% per a les federacions catalanes i espanyoles. Les tarifes facilitades pel CAR corresponents a l'exercici 2015 no inclouen els preus de les instal·lacions no esportives, com és el cas de la sala d'actes, que sí que s'inclouen en les tarifes de l'exercici 2016.

L'any 2009 el CAR va dur a terme una anàlisi de costos per conèixer l'adequació de les tarifes aprovades al cost real dels serveis. Des de llavors les tarifes s'han anat actualitzant sense considerar l'evolució dels costos del CAR.

El CAR va encarregar a una consultora externa un estudi de costos que va ser presentat l'octubre del 2016 del qual es desprèn que les tarifes del CAR estan per sota del cost de prestació del servei en la majoria de supòsits. L'estudi no considera en el càlcul de costos les amortitzacions de l'immobilitzat, que han de ser finançades pel CAR en la mesura que l'immobilitzat no hagi estat finançat per subvencions de capital de les administracions. De l'estudi també es desprèn que existeixen diferències substancials de cost en funció de les instal·lacions utilitzades.

Beques de federacions catalanes i espanyoles

Els esportistes becats per les federacions catalanes i espanyoles són els usuaris principals del CAR. En el quadre 3 es presenta el nombre de beques per tipologia per a les temporades 2014-2015 i 2015-2016. El model de funcionament seguit amb cada una de les administracions és diferent i s'explica en els paràgrafs següents.

Quadre 3. Beques per tipus i federacions

Tipus de beca	Federacions catalanes (CCE)		Federacions espanyoles (CSD)	
	Temporada 2014-2015	Temporada 2015-2016	Temporada 2014-2015	Temporada 2015-2016
Intern	53	66	67	81
Mixt	117	142	18	18
Seguiment	61	100	-	-
Entrenament	36	85	-	-
Total	267	393	85	99

Font: Elaboració pròpia.

L'any 2015 el nombre de pernoctacions dels becats interns va ser de 42.398. A més, hi va haver 22.373 pernoctacions de concentracions. Tenint en compte que la capacitat total de la residència i dels bungalows és de 309 persones, el nivell mitjà d'ocupació va ser aproximadament d'un 57%.

Beques de federacions catalanes

El Conveni de col·laboració entre el CCE i el CAR per al desenvolupament i seguiment del Programa d'alt rendiment esportiu català (Programa ARC), signat el 2 de gener del 2013, estableix que el CAR, d'acord amb les directrius i requisits establerts pel CCE, mitjançant l'Oficina per a l'Alt Rendiment Català, desenvolupa el paper de coordinador i responsable de l'execució i seguiment del Programa ARC en els àmbits de beques i serveis a les federacions catalanes, servei d'atenció a l'esportista i suport a competicions d'alt nivell amb participació d'esportistes del Programa ARC. El conveni preveu la formalització anual d'una addenda econòmica mitjançant la qual s'ha de concretar la quantitat econòmica que el CCE ha de transferir al CAR en concepte de despeses generades del Programa ARC. En l'exercici 2015 no es va formalitzar cap addenda.

Les aportacions de la Generalitat per a despeses de funcionament del CAR l'exercici 2015 van ser de 4,57 M€ d'acord amb les resolucions del Departament de la Presidència del 27 de gener, del 23 de març i del 28 d'octubre del 2015. En aquestes resolucions no s'especifica quina és la part destinada al Programa ARC. Aquestes aportacions es van cobrar en la seva totalitat durant l'exercici 2015.

L'exercici 2015 la gestió del Programa ARC va ser la següent:

- El CCE comunicava internament al CAR, a l'inici i durant l'exercici, els becats en règim intern i mixt, les federacions catalanes a les quals pertanyien, el tipus d'esport i el pressupost a finançar, i el pressupost de serveis a finançar per cadascuna de les federacions catalanes dins del Programa ARC. El CCE va fer les convocatòries per a l'estada d'esportistes interns i mixtos de les federacions esportives catalanes, va establir les condicions econòmiques de les estades al CAR dels becats en règim intern o mixt, i dels becats en règim d'entrenament o de seguiment, i va fer la tramitació de les beques.
- El CAR informava periòdicament les federacions catalanes de l'import gastat del pressupost assignat mitjançant resums de serveis prestats (no factures) calculats aplicant les tarifes del CAR i el cost dels serveis externs contractats pel CAR.
- El CAR va finançar els serveis prestats pel Programa ARC amb la transferència genèrica del Departament de la Presidència de la Generalitat. Per aquest motiu no va registrar ingressos en el Compte de pèrdues i guanys dels residents becats en règim

intern o mixt de les federacions catalanes, ni tampoc de les beques d'entrenament i seguiment.

La Sindicatura ha revisat vint-i-nou resums de serveis prestats el mes de maig a sis federacions catalanes per beques i serveis per 46.183 €, escollits aleatòriament. En el resum de serveis a la Federació Catalana de Tennis Taula s'ha inclòs el cost (6.322 €) d'un entrenador contractat pel CAR dins del Programa ARC. Aquest servei no forma part dels que el CAR presta als esportistes, ja que el cost dels entrenadors ha d'anar a càrrec de les federacions.

De la valoració de les diferents actuacions relacionades amb el Programa ARC es desprèn que els serveis prestats pel CAR, tenint en compte les tarifes utilitzades (no aprovades pel Consell d'Administració) i els descomptes aplicats (del 62,03% en el cas dels interns i del 50% en serveis) han tingut un valor de 1,02 M€. Aquest import seria de 2,66 M€ si el càlcul es fes a preus de tarifa. Cal tenir en compte, a més, que els preus de tarifa, com ja s'ha indicat, són inferiors al cost.

Beques de federacions espanyoles

El 25 de març del 2015 el CSD, la Generalitat i el CAR van signar un conveni per regular l'aportació nominativa al CAR establerta en els pressupostos generals de l'Estat per al 2015. El CSD es compromet a aportar al CAR 1,40 M€ per col·laborar en les despeses de gestió de les seves activitats i 1,10 M€ per col·laborar en la construcció i modernització de les instal·lacions esportives. El CAR es compromet a trametre al CSD un projecte econòmic que inclogui, entre altres aspectes, el seguiment dels serveis efectivament prestats (beques internes, mixtes i pernoctacions) respecte dels pressupostats. També es crea una Comissió de Seguiment que, entre altres tasques, ha d'elaborar la llista d'esportistes becats al CAR, aprovar les mesures i accions proposades per la Direcció del CAR per al compliment dels seus objectius, exercir el control i seguiment de la marxa i desenvolupament del CAR i proposar les tarifes de preus que han de regir l'any 2015 que ha d'aprovar la Generalitat. De les actes de seguiment del conveni es desprèn que l'aportació del CSD es destinaria a 68 beques internes (import aproximat d'1,06 M€), 20 beques mixtes (239.040 € aproximadament) i 1.728 beques de concentracions (97.875 € aproximadament).

La tramitació de les sol·licituds per a l'estada al CAR d'esportistes interns, mixtos i concentracions puntuals de les federacions espanyoles la realitza el CSD, que és l'òrgan que fa la convocatòria corresponent a les federacions espanyoles on s'estableixen les condicions econòmiques de les estades al CAR.

De l'acta del Consell d'Administració del 26 de setembre del 2013 es desprèn que el CSD i el CAR van acordar informalment un descompte de la tarifa d'un 80% per a les federacions

espanyoles, com a contraprestació de l'aportació del CSD al CAR. En conseqüència, les federacions espanyoles assumeixen amb càrrec als seus pressupostos el cost equivalent al 20% de la tarifa. L'import facturat a les federacions l'exercici 2015 ha estat de 485.883 €.

L'any 2015 el CAR no va trametre al CSD el seguiment dels serveis prestats respecte dels pressupostats. El CAR sí va trametre al CSD la informació referida a l'any 2016. La Sindicatura ha fet una valoració dels serveis prestats l'any 2015 a partir de la facturació a les federacions espanyoles per beques internes i mixtes de la qual es desprèn una insuficiència d'aportació del CSD d'aproximadament 420.000 €.

La Sindicatura ha revisat tres factures d'ingressos per un total de 20.381 € (la factura més gran de cadascuna de les tres federacions amb més facturació) per verificar l'aplicació de les tarifes del CAR als residents en règim intern i mixt de les federacions espanyoles. Del treball realitzat es desprèn que les beques mixtes es van facturar a raó de vint dies de beca mensuals per cada esportista.

Concentracions

El concepte Concentracions inclou els ingressos de les estades puntuals al CAR de federacions espanyoles i catalanes que han estat becades pel CSD o pel CCE per entrenar-se en les instal·lacions del CAR, i els provinents de concentracions de les federacions espanyoles o catalanes no becades i de clubs, associacions o esportistes catalans, espanyols o estrangers.

El 2015 hi va haver 22.373 pernoctacions per concentracions (1.287 de federacions catalanes, 7.521 de federacions esportives espanyoles i 13.565 d'estrangers).

La tramitació de les beques per a l'estada al CAR d'esportistes en concentracions puntuals de les federacions espanyoles la fa el CSD, que assumeix el 80% de la tarifa amb càrrec a la subvenció. Les federacions abonen al CAR el 20% restant. L'aportació prevista pel CSD al CAR l'exercici 2015 preveu finançar 1.728 pernoctacions. Una vegada exhaurides les pernoctacions subvencionades es factura a les federacions el 100% de la tarifa del CAR. Com ja s'ha esmentat anteriorment, el CAR no ha tramès al CSD el seguiment de les pernoctacions efectives de l'exercici 2015.

La tramitació de les beques per a l'estada al CAR d'esportistes en concentracions puntuals de les federacions catalanes la fa el CCE i el funcionament és el mateix que per als becats residents en règim intern o mixt.

Els ingressos provinents de concentracions estrangeres han estat d'1,20 M€. La Sindicatura ha revisat vuit factures seleccionades a criteri de l'auditor per 246.678 € per comprovar l'aplicació de les tarifes del CAR a les concentracions amb resultat satisfactori,

excepte pel fet que els preus aplicats al servei de bugaderia i per subministrament de peces de fruita no estan inclosos en les tarifes del CAR.

En aquest concepte també s'hi inclouen els ingressos derivats del lloguer d'instal·lacions i places de residència a una entitat privada per un campus d'estiu per a nens d'entre 8 i 17 anys per 37.019€. La Sindicatura considera que aquesta activitat no està inclosa dins l'objecte social del CAR.

Instal·lacions i altres ingressos

En el concepte Instal·lacions i altres ingressos s'hi inclouen els del lloguer de les instal·lacions per activitats esportives i no esportives, per 173.937€ i 50.192€, respectivament, i altres ingressos per 210.648€. Amb la finalitat d'obtenir ingressos addicionals el CAR lloga les instal·lacions per activitats no esportives com congressos, anuncis i altres activitats.

De la revisió efectuada de nou factures escollides a criteri de l'auditor per un total de 87.897€ es fan les observacions següents:

- El CAR va facturar 21.120€ a l'IES CAR pel lloguer d'instal·lacions esportives per a la realització de pràctiques corresponents al bloc específic dels cursos dels ensenyaments en règim especial de tècnics d'esports de l'any 2015, a un preu de 48€/hora. Aquest preu suposa un descompte proper al 80% sobre la tarifa d'ús del camp de futbol que no consta que hagi estat aprovat pels òrgans del CAR.
- L'any 2002 el CAR i el Club Esportiu Amics del CAR¹ van signar un contracte de col·laboració per al foment de l'esport mitjançant la formació d'esportistes, d'acord amb el qual el CAR cedeix les seves instal·lacions al Club. Anualment s'ha d'establir la quantitat a pagar en funció de les instal·lacions cedides i dels serveis prestats pel CAR. El 31 de desembre del 2014 el director del CAR va signar l'addenda per al 2014, que establí una compensació de 17.715€. En l'addenda no s'especifica quines són les instal·lacions cedides ni la durada de la cessió, per la qual cosa no és possible

1. De la informació obtinguda del Registre d'entitats esportives es desprenen els aspectes següents:

- El Club Esportiu Amics del CAR va ser fundat el 20 de novembre de 1998 per al foment i la pràctica dels esports de natació, bàsquet, atletisme, futbol i gimnàstica.
- D'acord amb els seus Estatuts vigents el 2015 té com a objectiu la pràctica de la natació, la lluita, la gimnàstica, el tennis taula i l'halterofília.
- El Club té el domicili a les instal·lacions del CAR i no està declarat d'utilitat pública. Dels set socis fundadors, quatre estaven en nòmina del CAR l'exercici 2015.
- La Junta Directiva escollida el 14 de novembre del 2014 per un mandat de quatre anys estava integrada per quatre persones que en l'exercici 2015 totes treballaven al CAR.

concloure sobre si l'import pactat s'ajusta a les tarifes del CAR. El CAR ha manifestat que cedeix l'ús de la piscina de 25 metres per fer cursets de natació a les escoles de Sant Cugat del Vallès. Encara que durant l'exercici 2015 s'ha continuat realitzant el servei no s'ha signat l'addenda econòmica i el CAR no ha tingut cap ingrés per aquest concepte. D'altra banda, és qüestionable que el CAR pugui cedir les seves instal·lacions a una entitat privada per a la realització d'activitats no relacionades amb l'alt rendiment esportiu.

- L'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i el CAR van signar un conveni l'any 2013 amb l'objecte de promocionar i desenvolupar activitats esportives en el municipi dins de les instal·lacions del CAR. Entre altres obligacions del CAR, s'inclou la cessió puntual de les seves instal·lacions a esportistes amb llicència federativa de les següents entitats esportives: Club Voleibol Sant Cugat, Club Muntanyenc Sant Cugat i Unió Esportiva Sant Cugat. La Sindicatura considera que aquests cessions no formen part de l'objecte social del CAR.
- No existeixen contractes amb tres empreses privades a les quals se'ls han llogat sales i instal·lacions per a diferents activitats. A més, els preus aplicats presenten diferències significatives no justificades entre clients. Així, a un client se li va llogar la sala d'actes per tres dies a un preu total de 300 € mentre que a un altre se li va facturar a 297 €/hora. En el primer cas l'ús de la sala era per a un curs organitzat per un professional del CAR.
- S'han aplicat preus i descomptes no justificats ni aprovats.
- El CAR va subscriure un conveni amb una entitat privada per a la col·laboració en un màster organitzat per aquesta. El conveni preveia que el CAR rebria un 25% de la facturació neta del màster. D'acord amb les previsions annexes al conveni, el mínim de participants era de quinze, resultant un import a percebre pel CAR de 44.625 €. No obstant això, l'entitat organitzadora del màster va comunicar al CAR que els ingressos havien estat de 95.375 € i que, per tant, l'import corresponent al CAR era de 23.850 €. El CAR no va rebre cap certificat, detall ni liquidació dels ingressos del màster ni cap justificació de la diferència entre l'import mínim estimat i l'import real. El CAR no disposa d'un detall dels serveis utilitzats pels participants que permeti avaluar el valor dels serveis prestats.

Administració

El 9 de desembre del 2014 el CAR i el Departament d'Ensenyament van signar un conveni de col·laboració d'acord amb el qual el CAR cedeix gratuïtament al Departament el dret d'ús dels espais i instal·lacions necessàries per al funcionament de l'IES CAR. El conveni preveu els conceptes de despesa (neteja, subministraments, manteniment) i els percentatges aplicables a cada un d'ells que el Departament ha d'abonar anualment al CAR. Les

quantitats a satisfer pel Departament en cada curs escolar s'han de determinar mitjançant una addenda al conveni d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

El 4 de desembre del 2015 el CAR i el Departament d'Ensenyament van signar l'addenda per al curs 2014-2015 per 70.559€. Aquest import resulta d'aplicar un factor de correcció d'un 74,96% a l'import de les despeses imputable al Departament. Per tant, el CAR va deixar de percebre 23.570€ per l'ajust per disponibilitat pressupostària del Departament. L'addenda es va signar un cop acabat el curs 2014-2015.

Ingressos accessoris i altres de gestió corrent

Els ingressos per serveis diversos de 67.113€ inclouen els ingressos del menjador del CAR per esmorzars, dinars i sopars de personal col·laborador i extern del CAR. La Sindicatura ha comprovat l'aplicació de les tarifes del CAR de l'exercici 2015 durant la setmana del 15 al 22 d'octubre amb resultat satisfactori.

Els ingressos per arrendaments de 18.872€ inclouen els ingressos d'una empresa de telefonia per la instal·lació d'equipaments de telecomunicacions al CAR.

2.2.2. Aprovisionaments

En el quadre 4 es presenta el detall per conceptes dels aprovisionaments de l'exercici 2015.

Quadre 4. Aprovisionaments

Concepte	Import
Consum de matèries primeres	106.431
Material fungible	67.252
Altres materials	39.179
Treballs realitzats per altres empreses	1.411.498
Dinars	612.103
Sopars	299.738
Contractació hotels externs	204.925
Esmorzars	151.713
Bugaderia	86.558
Berenars i altres	40.657
Contractació transport clients	15.804
Total	1.517.929

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

El servei de manutenció (dinars i sopars) ha estat efectuat i facturat per l'empresa que gestiona el servei d'explotació del menjador i de la cafeteria del CAR, d'acord amb el contracte formalitzat el 28 d'octubre del 2013 i l'acord de modificació del 30 de març del 2015. La Sindicatura ha comprovat l'aplicació de les tarifes del contracte dels mesos de febrer i octubre del 2015 amb resultat satisfactori.

La clàusula vuitena del plec de clàusules tècniques del servei esmentat especifica que l'empresa adjudicatària està obligada a abonar els consums d'aigua, gas i electricitat segons la lectura mensual dels comptadors instal·lats amb aquesta finalitat. La primera factura de consums tramesa a l'empresa que gestiona el servei és del 19 de maig del 2015 i correspon als consums d'abril del 2015, per tant, els consums compresos entre l'octubre del 2013 i el març del 2015 no van ser facturats pel CAR a l'empresa. El 7 de desembre del 2016 el CAR i l'empresa gestora del servei van signar la resolució de mutu acord del contracte, que inclou els imports que el CAR no havia facturat.

El servei de bugaderia el fa el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE), d'acord amb l'encàrrec de gestió formalitzat pel CAR el 31 de desembre del 2013, prorrogat per a l'any 2015. L'apartat 2 de l'article 2 de la Llei 23/2009, del 23 de desembre, del CIRE, estableix que l'entitat és mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals i del sector públic vinculat o dependent. No obstant això, per considerar el CIRE mitjà propi caldria, a més, que la part essencial de la seva activitat es prestés als ens esmentats.² En cas que aquest darrer requisit no es complís, els encàrrecs del CAR no podrien tenir la naturalesa d'encàrrecs de gestió i els serveis encarregats haurien de ser objecte de contractació seguint els procediments establerts en el Reial decret legislatiu 3/2011, del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).

El concepte Contractació hotels externs inclou, principalment, les despeses de serveis prestats per tercers a federacions esportives catalanes fora de les instal·lacions del CAR a Sant Cugat del Vallès, seguint les directrius del CCE, per 168.579€. El detall d'aquestes despeses és el següent:

- La Federació Catalana de Rem ha facturat al CAR 148.567 € en concepte de despeses d'allotjament de remers a l'Estany de Banyoles, no becats al CAR.
- Diverses empreses han facturat 20.012€ al CAR per despeses corresponents a l'allotjament a Trasona (Astúries) d'un esportista de la Federació Catalana de Piragüisme no becat al CAR (5.266€) i pel lloguer d'un apartament a Font Romeu dels mesos de gener a juny i de setembre a desembre del 2015 per estades d'esportistes de la Federació d'Entitats Excursionistes de Catalunya (14.746€).

2. Vegeu l'informe 31/2016, Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE), exercici 2013.

Aquestes despeses no corresponen a cap servei rebut pel CAR sinó a rebuts per les federacions. A parer de la Sindicatura, suposen la concessió de subvencions a les esmentades federacions de forma directa i que no s'ajusten a la normativa vigent en matèria de subvencions. D'altra banda, no existeix cap contracte o conveni de col·laboració del 2015 entre el CAR i les entitats prestadores dels serveis que reguli aquests pagaments.

2.2.3. Despeses de personal

El personal del CAR es regeix pel Conveni col·lectiu propi signat el 16 d'octubre del 2006 amb vigència inicial per als anys 2006-2010 i prorrogada per al 2015.

En el quadre 5 es presenta la composició de la plantilla segons el pressupost del 2015 i a 31 de desembre del 2015.

Quadre 5. Plantilla

Nivell	Segons pressupost		A 31 de desembre del 2015	
	Fix	Temporal	Fix	Temporal
Alta direcció	1	0	1	0
A1	34	1	34	1
A2	18	1	17	1
C1	16	3	12	1
C2	2	0	3	2
E	2	1	1	2
Total	73	6	68	7

Font: Elaboració pròpia.

D'acord amb la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, el CAR ha de tenir una relació de llocs de treball (RLT) o instrument organitzatiu similar que compregui, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. El CAR ha facilitat la plantilla de personal per departaments, categories i tipus de contracte, però aquesta no conté tots els elements esmentats anteriorment.

De l'anàlisi de la despesa de personal es fan les observacions següents:

- Deu treballadors van percebre un complement personal per un total de 87.672€ anuals, aprovat l'any 2012 o anteriors, no previst en el Conveni col·lectiu del CAR. D'acord amb les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 i

anterior, per determinar o modificar les condicions retributives del personal laboral calia l'informe favorable conjunt dels departaments competents en matèria de funció pública i d'economia. El CAR no va sol·licitar aquest informe previ i, per tant, aquests complements no s'ajustaven a dret. El juny del 2016 es van regularitzar els complements abonats a dos dels treballadors i l'octubre del 2016 el CAR va suspendre l'abonament de l'esmentat complement als altres vuit com a mesura provisionalíssima mentre es tramitava el procediment de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret de les resolucions d'atorgament.

- L'any 2015 la cap del Departament d'Administració del CAR era una funcionària de la Generalitat de Catalunya no inclosa en la plantilla del CAR i les seves retribucions eren abonades per la Generalitat sense repercutir cap despesa al CAR. Aquesta treballadora hauria d'haver estat declarada en situació administrativa d'excedència voluntària per incompatibilitats i haver estat contractada pel CAR amb un contracte laboral. El febrer del 2016 la treballadora va deixar de prestar serveis al CAR.
- Cinc treballadors en plantilla del CAR prestaven els seus serveis al CCE sense que existís cap conveni regulador ni cap contraprestació del CCE al CAR. Aquesta situació podria ser qualificada com una cessió il·legal de treballadors per les autoritats laborals.
- D'acord amb el contracte de gestió del servei d'explotació del menjador i de la cafeteria del CAR subscrit el 28 d'octubre del 2013, el 2015 els treballadors del CAR gaudien d'una bonificació del 100% dels àpats diaris, en un màxim de 85 unitats/dia entre dinars i sopars de tots els treballadors. Aquesta bonificació és el resultat de la millora presentada en el procediment de licitació per a l'adjudicació del contracte, sobre una condició mínima del 50% de bonificació que establia el plec de prescripcions tècniques. Les lleis de pressupostos a partir de l'exercici 2012 prohibeixen les percepcions derivades de sistemes d'ajuts al menjar del personal. La previsió del plec de clàusules esmentada vulnerava la prohibició de la norma pressupostària sobre els ajuts per al menjar del personal, ja que va permetre que existís un sistema d'ajuts per al menjar dels treballadors del CAR, d'un mínim del 50%, i que podia arribar al 100%, d'acord amb la millora que el mateix plec incloïa. L'import de les bonificacions de l'any 2015 va ser de 64.334 €.

2.2.4. Altres despeses d'explotació

En el quadre 6 es presenta el detall de l'epígraf Altres despeses d'explotació a 31 de desembre del 2015.

Quadre 6. Altres despeses d'explotació

Concepte	Import
Altres serveis	2.141.603
Neteja	886.502
Professionals independents	381.134
Instal·lacions i eficiència energètica	261.507
Substitucions i honoraris	199.207
Altres despeses CCE	68.336
Ajuts esportistes	48.613
Convenis institucionals	40.945
Altres conceptes d'import inferior a 40.000€	255.359
Subministraments	1.836.707
Reparacions i conservació	891.792
Tributs	194.992
Serveis professionals	55.177
Primes d'assegurances	40.197
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions	32.577
Arrendaments i cànons	18.368
Altres despeses de gestió corrent	16.115
Publicitat, propaganda i relacions públiques	14.332
Total	5.241.860

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En els paràgrafs següents es presenten els resultats més rellevants del treball realitzat en aquest àmbit.

Club Esportiu Amics del CAR

Dins d'Altres despeses d'explotació s'inclouen 149.110€ corresponents al Club Esportiu Amics del CAR per diversos conceptes que es detallen en el quadre 7.

Quadre 7. Despeses del Club Esportiu Amics del CAR

Concepte	Import
Serveis de gimnàstica	44.119
Serveis de lluita	35.671
Serveis tennis de taula	25.940
Serveis halterofília	24.556
Professorat cursos	9.714
Organització de reunions i conferències	1.107
Patrocini	7.260
Equipament	743
Total	149.110

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El Club Esportiu Amics del CAR va facturar al CAR els serveis prestats per quatre entrenadors: un de gimnàstica, un de lluita, un de tennis de taula i un d'halterofília contractats laboralment pel Club. La Sindicatura ha comprovat a partir de la documentació del Club Esportiu Amics del CAR que els imports facturats al CAR coincideixin amb les despeses suportades pel Club, tret dels serveis de tennis de taula en què el Club va facturar de més al CAR 602 € que han estat regularitzats el 2016.

No existeix cap contracte entre el CAR i el Club que doni cobertura a les facturacions realitzades. Els entrenadors han de ser contractats per les federacions. No obstant això, el CAR ha manifestat que, donades les dificultats econòmiques d'algunes federacions per posar entrenadors a disposició dels atletes del CAR i la impossibilitat del CAR de contractar-los, es va recórrer al Club com a mitjà per solucionar aquesta necessitat. Atès que el Club no rebia ingressos per poder pagar els entrenadors, es va acordar que facturaria al CAR aquestes despeses. Per tant, el CAR ha abonat unes factures al Club sense cap suport per fer-ho, ja que els serveis no són prestats al CAR sinó a les federacions.

El Club va facturar al CAR 9.714 € pel professorat d'un curs contractat pel Comitè Olímpic Internacional al CAR. Aquest professorat hauria d'haver estat contractat pel CAR.

El Club va facturar al CAR 7.260 € en concepte de patrocini de la cursa nocturna Moonrace 2015. No existeix cap acord de patrocini entre el CAR i el Club ni tampoc entre el CAR i l'entitat organitzadora de la Cursa i és qüestionable que aquesta despesa correspongui a una activitat pròpia del CAR. La Sindicatura considera que es tracta d'una subvenció atorgada de forma directa prescindint del procediment legal vigent.

D'altra banda, el CAR va abonar al Club 45.000 € perquè aquest pogués fer front a la indemnització d'un entrenador de la Federació Catalana d'Halterofília establerta per sentència del Jutjat social número 12 de Barcelona del 20 de maig del 2015. El CAR va registrar aquest import com una bestreta a l'actiu del Balanç. Aquesta quantitat es va incrementar fins a 49.000 € com a resultat de la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya del 8 de març del 2016. No existeix cap formalització de la bestreta entre el CAR i el Club. L'agost del 2016 el CAR va reclamar al Club el retorn de l'import avançat. No obstant això, tenint en compte la situació econòmica del Club, és molt improbable que aquest faci front al retorn de les quantitats que deu. Tenint en compte les sentències, li corresponia de forma solidària a la Federació Catalana d'Halterofília i al Club Esportiu Amics del CAR, i no al CAR, fer front a la indemnització del treballador.

Altres despeses

El CAR va formalitzar diversos contractes menors amb tres professionals autònoms que treballaven en l'àrea d'administració del CAR i que tenien com a únic client el CAR.

Aquests treballs es podrien considerar determinants per al reconeixement d'una relació laboral per part de les autoritats laborals. El 29 de juny del 2016 la Comissió de retribucions i despeses de personal de la Generalitat va autoritzar la contractació temporal en règim d'interinitat dels tres treballadors sota el supòsit previst en la normativa per cobrir temporalment un lloc de treball durant un procés de selecció o promoció per a la seva cobertura definitiva. El març del 2017 no s'havia iniciat cap procediment de selecció per cobrir les places esmentades.

El CAR ha registrat despeses per 61.460€ corresponents a diverses col·laboracions amb entitats privades per a l'organització de diversos actes esportius, despeses d'entrenament a l'estranger d'una esportista facturades per la Federació Catalana d'Esports d'Hivern per 4.000€ i quatre bitllets d'avió a Polònia d'esportistes d'aquesta Federació per 1.492€. La Sindicatura considera que aquests imports són subvencions atorgades de forma directa prescindint del procediment legal vigent.

El CAR ha registrat despeses per 30.445€ derivades del conveni amb el Col·legi de Llicenciats en Educació Física i Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya per col·laborar de forma conjunta en el desenvolupament i la millora de la preparació física dels esportistes d'alt rendiment català del CAR. El conveni estableix que la selecció de professionals l'han de fer conjuntament les dues entitats i que, per concretar la col·laboració, el CAR ha de comunicar al Col·legi les seves necessitats específiques amb el detall de les especialitats esportives per a les quals sol·licita la col·laboració, el temps de dedicació i la durada de la cooperació. Anualment s'ha d'establir una addenda econòmica. En l'exercici 2015 els serveis han estat prestats per un únic entrenador a raó de 92 hores al mes.

El 25 d'abril del 2000 l'Ajuntament de Terrassa, el CAR i la Federació Espanyola d'Hoquei van formalitzar la cessió del dret d'ús del camp municipal d'hoquei de Terrassa al CAR. El desembre del 2012 l'Ajuntament de Terrassa, el CAR, la Federació Espanyola d'Hoquei, la Federació Catalana de Hockey i el Club Natació Terrassa – Línia 22 HC, Secció de Hockey van signar un conveni de col·laboració en el qual s'estableixen, entre d'altres, els pactes següents: el CAR ha d'abonar anualment a la Federació Espanyola d'Hoquei l'import de les despeses extraordinàries del cost del personal necessari per l'atenció de les activitats del Club Natació Terrassa – Línia 22 HC en la utilització del camp d'hoquei, estimades en 10.500€ anuals; l'Ajuntament de Terrassa ha d'assumir les despeses de subministraments, estimades en 45.000€ anuals.

L'any 2015 el CAR va assumir, a més de les despeses de personal de 10.500€, altres no previstes en el conveni: 11.430€ corresponents al manteniment del camp, 5.773€ a la neteja dels vestuaris i 1.368€ a altres despeses. La Sindicatura considera que les des-

peses pagades pel CAR per la utilització del camp d'hoquei per un club privat són una subvenció atorgada de forma directa prescindint del procediment legal vigent.

Tributs

Els 194.992 € del concepte Tributs inclouen, principalment, l'Impost de béns immobles (IBI) i l'Impost d'activitats econòmiques (IAE) de l'exercici 2015 per 146.050 € i 35.526 €, respectivament.

2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

En els quadres 8, 9 i 10 es presenten la Liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses de l'exercici 2015 i l'Estat del resultat pressupostari de l'exercici 2015.

Quadre 8. Liquidació del pressupost d'ingressos

Article/ capítol	Concepte	Pressupost inicial	Pressupost definitiu (A)	Drets liquidats (B)	Percentatge d'execució (C=B/A)
312	Drets d'allotjament i restauració	2.375.777	2.375.777	2.210.866	93,06
319	Prestació d'altres serveis	900.000	900.000	596.895	66,32
399	Altres ingressos diversos	900.000	900.000	358.191	39,80
Capítol 3	Taxes, venda de béns i altres ingressos	4.175.777	4.175.777	3.165.952	75,82
402	Del sector públic estatal	1.400.000	1.400.000	1.400.000	100,00
410	De l'Administració de la Generalitat	4.500.000	4.500.000	4.570.000	101,56
499	De l'exterior	0	0	26.278	-
Capítol 4	Transferències corrents	5.900.000	5.900.000	5.996.278	101,63
520	Interessos de comptes corrents	1.000	1.000	243	24,30
540	Lloguers béns immobles	16.850	16.850	18.871	111,99
Capítol 5	Ingressos patrimonials	17.850	17.850	19.114	107,08
620	Alienació de maquinària, instal·lacions i utillatge	0	0	8.500	-
Capítol 6	Alienació inversions reals	0	0	8.500	-
702	Del sector públic estatal	1.100.000	1.100.000	1.100.000	100,00
Capítol 7	Transferències de capital	1.100.000	1.100.000	1.100.000	100,00
	Total ingressos	11.193.627	11.193.627	10.289.844	91,93

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

Quadre 9. Liquidació del pressupost de despeses

Article/ capítol	Concepte	Pressupost inicial	Pressupost definitiu (A)	Obligacions reconegudes (B)	Percentatge d'execució (C=B/A)
130	Personal laboral fix	2.596.622	2.596.622	2.470.937	95,16
131	Personal laboral temporal	212.583	212.583	185.386	87,21
132	Personal d'alta direcció i assimilat	80.590	80.590	79.036	98,07
160	Seguretat Social	840.056	840.056	840.577	100,06
Capítol 1	Despeses de personal	3.729.851	3.729.851	3.575.936	95,87
204	Altres lloguers	13.500	13.500	18.368	136,06
210	Manteniment d'edificis	900.000	900.000	891.792	99,09
221.01	Aigua i energia	1.785.740	1.785.740	1.818.272	101,82
221.89	Altres subministraments	130.206	130.206	124.519	95,63
224	Assegurances	40.642	40.642	40.197	98,91
225	Tributs	153.758	153.758	169.731	110,39
226.02	Atencions protocol·làries i representatives	7.000	7.000	3.040	43,43
226.89	Altres despeses diverses	460.050	460.050	673.967	146,50
227.01	Neteja i sanejament	886.000	886.000	886.502	100,06
227.12	Auditories	9.680	9.680	14.571	150,53
227.89	Altres treballs realitzats	870.200	870.200	709.677	81,55
251	Prestació de serveis	1.107.000	1.107.000	1.411.498	127,51
Capítol 2	Despeses de béns corrents i serveis	6.363.776	6.363.776	6.762.134	106,26
310	Interessos de préstecs a llarg termini	0	0	346.302	-
Capítol 3	Despeses financeres	0	0	346.302	-
450	Transferències a famílies	0	0	16.115	-
Capítol 4	Transferències corrents	0	0	16.115	-
610.03	Censos emfitèutics sobre edificis	681.749	681.749	335.446	49,20
610.01	Inversions diverses	418.251	418.251	464.505	111,06
Capítol 6	Inversions reals	1.100.000	1.100.000	799.951	72,72
	Total despeses	11.193.627	11.193.627	11.500.438	102,74

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

Quadre 10. Estat del resultat pressupostari de l'exercici 2015

Concepte	Import
Drets liquidats (A)	10.289.844
Obligacions reconegudes (B)	11.500.438
Total resultat pressupostari (C=A-B)	(1.210.594)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

L'article 7.4 dels Estatuts del CAR atribueix al Consell d'Administració, entre altres competències, la d'aprovar l'avantprojecte del pressupost del CAR. No hi ha cap evidència que el Consell d'Administració del CAR aprovés l'avantprojecte de pressupost de l'exercici 2015.

El Consell d'Administració va aprovar la liquidació del pressupost de l'exercici 2015 juntament amb els comptes anuals el 18 de setembre del 2016. Els ingressos liquidats de 10,29 M€ han estat inferiors al pressupost definitiu en un 8,07% i les obligacions reconegudes d'11,50 M€ han estat superiors al pressupost definitiu en un 2,74%.

La Liquidació del pressupost no conté tota la informació que preveuen les Instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del 15 de juliol del 2009 referides a les entitats del sector públic de la Generalitat. No hi consta:

- Una memòria explicativa sobre el grau d'execució pressupostària i les causes de les principals desviacions.
- El càlcul del Romanent de tresoreria amb la distinció entre despesa afectada i no afectada.

Les inversions reals referents a l'amortització del cens emfitèutic³ (335.446 €) constituït el 2006 amb una entitat de crèdit tenen la naturalesa de despeses financeres i no d'inversions i, en conseqüència, s'haurien d'haver liquidat al capítol 9, Variació de passius financers.

El Resultat pressupostari del CAR de l'exercici 2015 ha estat negatiu d'1,21 M€.

La conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial de l'exercici 2015 es presenta en el quadre 11.

Quadre 11. Conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial de l'exercici 2015

Concepte	Import
Resultat pressupostari (A)	(1.210.594)
Ajustaments:	
Dotacions amortitzacions	(2.593.433)
Imputació de subvencions a resultat	950.074
Inversions diverses	464.505
Cens emfitèutic	335.446
Transferències rebudes de capital	(1.100.000)
Pèrdues baixes immobilitzat	(569)
Pèrdues deteriorament i variació de provisions	(31.663)
Ajustaments d'IVA	(25.261)
Total ajustaments (B)	(2.000.901)
Resultat comptable patrimonial (A+B)	(3.211.495)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

3. El 29 de setembre del 2006 el CAR va constituir un cens emfitèutic per revestiment amb una entitat financera sobre la finca de Vullpalleres (seu del CAR) per un termini de vint-i-quatre anys. La pensió anual és de 681.748 €.

2.4. PROGRAMA D'ACTUACIONS, D'INVERSIONS I DE FINANÇAMENT

D'acord amb l'article 29 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, les entitats de dret públic que ajusten la seva activitat al dret privat han de trametre anualment al conseller competent en matèria d'economia i finances, per mitjà del departament de què depenen i amb l'informe d'aquest, l'avantprojecte del programa d'actuacions, d'inversions i de finançament corresponent a l'exercici següent, complementat amb una memòria explicativa del contingut del programa i de les principals modificacions que presenti en relació amb el programa vigent. Els programes d'actuacions s'han de sotmetre a l'acord del Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'economia i finances, i s'han de publicar al DOGC.

L'article 4.4.2 de l'Ordre ECO/183/2014, del 16 de juny, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat per al 2015, estableix que els programes d'actuacions, d'inversions i de finançament de les empreses i altres ens públics s'obtenen a partir de la documentació dels pressupostos respectius, la memòria de cada programa, el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la informació continguda en l'annex de projectes d'inversions reals i en l'annex de personal.

En la memòria de programes corresponent al CAR s'assenyalen com a objectius estratègics i operatius tots els del programa 471, Activitat física i esport, i com a indicadors s'inclouen el nombre d'esportistes atesos pel Servei d'atenció a l'esportista d'elit, els pacients tractats al Centre de medicina de l'esport del CAR i el nombre d'estades en concentracions. La informació inclosa en la memòria de programes del CAR i en els annexos d'inversions i de personal no aporten la informació que hauria de tenir la memòria explicativa prevista en el Decret legislatiu 2/2002.⁴

2.5. CONTRACTACIÓ

D'acord amb l'article 3.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el TRLCSP, el CAR té la consideració d'administració pública als efectes d'aquesta Llei.

L'exercici 2015 el CAR va tramitar cinc expedients de contractació per un total licitat de 604.030 €. La Sindicatura ha revisat a criteri de l'auditor els dos expedients que es detallen en el quadre 12 i que representen un 62,36% del total licitat.

4. Paràgraf modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

Quadre 12. Expedients analitzats

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
2014/05	Obert	Servei de conservació i manteniment de la jardineria i camps esportius de gespa natural del CAR	316.800	Garden Tona, SL	276.000
2015/03	Negociat sense publicitat	Servei d'entrega i recollida de contenidors del CAR	59.900	Tecnología Medio Ambiente Grupo F. Sánchez, SL	59.350
Total			376.700		335.350

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

- Els plecs de clàusules administratives inclouen com a criteri d'adjudicació la proposta de millores per part dels licitadors sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 147.2 del TRLCSP. La jurisprudència comunitària, les juntes de contractació i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals s'han pronunciat de forma reiterada en el sentit que la introducció de millores com a criteri d'adjudicació exigeix la seva relació directa amb l'objecte del contracte, una motivació adequada, la prèvia delimitació en els plecs o en l'anunci de licitació i la seva ponderació amb la finalitat que els licitadors puguin conèixer en el moment d'elaborar les seves ofertes com es valoraran. La valoració de les millores ha estat determinant en l'adjudicació de l'expedient 2014/05.
- El plec de clàusules administratives de l'expedient 2014/05 inclou com a criteri d'adjudicació que l'empresa licitadora estigui realitzant en el moment de la licitació el manteniment de cinc camps de futbol de dimensions similars a les del camp del CAR. Aquest criteri forma part de la fase de valoració de la solvència de l'empresa i no pot ser emprat com a criteri de valoració.
- El plec de clàusules administratives de l'expedient 2014/05 inclou com a criteri d'adjudicació que l'empresa licitadora disposi de normes ISO, amb una ponderació del 2%. Aquest és un criteri de solvència i no pot ser emprat com a criteri de valoració.
- En l'expedient 2015/03 es valoren els mitjans materials presentats en l'oferta sense exigir el compliment d'uns mínims en la fase d'acreditació de la solvència.
- L'article 169 del TRLCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació ha de recaure en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un candidat o més. En l'expedient 2015/03 no hi ha cap evidència documental del procediment de negociació seguit.

- En l'expedient 2015/03 no s'ha obtingut evidència de l'aprovació per part de l'òrgan de contractació dels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques, d'acord amb el que estableixen els articles 115 i 116 del TRLCSP, respectivament.

2.6. ALTRES ASPECTES

En aquest apartat es recullen els resultats del treball realitzat sobre alguns aspectes rellevants de la gestió i situació del CAR en l'exercici 2015 que no formen part del Compte de pèrdues i guanys ni de la Liquidació del pressupost, però que per la seva significació la Sindicatura considera oportú incloure'ls en aquest informe de fiscalització.

- El CAR utilitza dos programes per al control d'inventari: un abasta els elements adquirits fins al 31 de desembre del 2012 i l'altre els adquirits a partir d'aquesta data. Aquest fet en dificulta el control. En el treball realitzat sobre vint-i-vuit elements inclosos en l'inventari escollits de forma aleatòria s'ha observat que dos elements no existien (un era material fungible que no s'hauria d'haver inclòs en l'inventari i l'altre s'havia donat de baixa però no s'havia registrat), deu elements no estaven etiquetats i de quatre se'n desconeixia la ubicació. En el treball realitzat també s'ha observat que hi ha molts elements sense etiquetar, especialment elements de mobiliari i elements antics.
- Algunes instal·lacions tenen un ús molt reduït des de l'entrada en funcionament del nou mòdul multiesportiu, l'any 2011, però continuen activades en l'immobilitzat del CAR sense que s'hagi ajustat la seva valoració.
- La cessió d'ús gratuït dels espais i instal·lacions per al desenvolupament de les activitats de l'IES CAR no ha estat valorada ni registrada en la comptabilitat del CAR.
- L'any 2012 el CAR va fer una transferència de 150.000€ en concepte de bestreta a Volta Ciclista a Catalunya Associació Esportiva. Aquesta entitat es va comprometre a retornar l'import un cop el CCE li abonés la subvenció corresponent l'exercici 2012 que encara no havia estat atorgada. A 31 de desembre del 2015 restaven pendents de retorn 90.000€. El gener del 2017 el CAR ha reclamat el pagament al deutor. L'abril del 2017 el CAR ha cobrat 60.000€ d'aquest deute.⁵
- L'any 2012 el CAR va fer una transferència de 50.000€ en concepte de bestreta a la Federació Catalana de Rem per a les seves despeses de funcionament que a 31 de

5. Frase afegida com a conseqüència de les al·legacions presentades.

desembre del 2015 restaven pendents de retorn. El gener del 2017 el CAR ha reclamat el pagament al deutor.

- A 31 de desembre del 2015 el CAR tenia pendents de cobrament 217.125€ de la Federació Espanyola de Pentatló Modern provinents dels exercicis 2011-2015. Per una part del deute (133.778€) el CAR tenia creada una provisió. El juny del 2016 el CAR i la Federació van signar un acord de reconeixement del deute i pagament a terminis en el qual s'estableix que la Federació farà pagaments fins al 31 de desembre del 2026 sense interessos.
- A 31 de desembre del 2015 el CAR tenia pendents de cobrament 263.233€ de la constructora del nou mòdul corresponents als consums de llum, gas i agua derivats de les obres i que havia de suportar l'adjudicatari del contracte d'obres. Aquest deute no era reconegut pel deutor.
- L'única signatura autoritzada en els comptes bancaris era la del director del CAR.
- A 31 de desembre del 2015 el CAR tenia un deute pendent de pagament de 13,53 M€ amb Infraestructures de la Generalitat, SAU per la construcció del nou mòdul. En l'exercici 2015 el CAR no en va fer cap pagament.

3. CONCLUSIONS

El CAR és una entitat del sector públic que subjecta la seva activitat al dret privat. Està adscrit al Departament de la Presidència de la Generalitat mitjançant la Secretaria General de l'Esport. Els membres del Consell d'Administració, els seus càrrecs i el director del CAR són nomenats i separats per Acord del Consell Executiu.

L'objecte social del CAR és posar a disposició dels esportistes que tinguin aptituds per aconseguir un alt rendiment esportiu tots els mitjans materials, humans, tècnics, científics i la seva aplicació per aconseguir alts nivells en les grans competicions esportives.

El 2015 el CAR va tenir uns ingressos de 10,07 M€ i unes despeses de 13,28 M€ que van generar unes pèrdues de 3,21 M€.

El fons de maniobra del CAR a 31 de desembre del 2015 era negatiu de 16,55 M€, el que significa una delicada situació financera provocada per la insuficiència de les aportacions de les administracions i de les federacions per cobrir el cost dels serveis prestats als esportistes atesos pel CAR, pel desajust entre les tarifes i el cost dels serveis, pel deute per la construcció del nou mòdul, per haver de fer front al deute pel cens emfitèutic i per haver suportat diverses despeses que no li corresponien.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat i que, si escau, caldria esmenar.

1. El CAR va retre a la Sindicatura els comptes anuals de l'exercici 2015 el 6 de setembre del 2016, fora del termini establert per l'article 39.4 de la Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes i per l'article 71 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (vegeu l'apartat 2.1).
2. El CAR aplica el Pla general de comptabilitat i de forma simultània porta una comptabilitat pressupostària (liquida drets i obligacions però no inclou cobraments i pagaments, ni presenta els estats requerits pel Pla general de comptabilitat pública). La Sindicatura considera que seria d'aplicació el Pla general de comptabilitat pública (vegeu l'apartat 2.1).
3. Les tarifes aplicades pel CAR l'exercici 2015 no van ser autoritzades pel titular del Departament de la Presidència ni aprovades pel Consell d'Administració. En algunes factures revisades per la Sindicatura es van aplicar descomptes no aprovats (vegeu l'apartat 2.2.1).
4. De l'estudi de costos efectuat per una consultora externa el 2016 es desprèn que les tarifes del CAR estan per sota del cost de prestació del servei en la majoria de supòsits i que existeixen diferències substancials de cost en funció de les instal·lacions utilitzades. L'estudi no considera en el càlcul de costos les amortitzacions de l'immobilitzat, que han de ser finançades pel CAR en la mesura que no hagin estat finançades per subvencions de capital de les administracions (vegeu l'apartat 2.2.1).
5. El Conveni de col·laboració per al Programa ARC signat el 2 de gener del 2013 entre el CCE i el CAR preveu la formalització anual d'una addenda econòmica que, per a l'exercici 2015, no es va formalitzar (vegeu l'apartat 2.2.1).
6. El CAR no va facilitar al CSD el seguiment dels serveis efectivament finançats durant l'exercici 2015 amb l'aportació d'1,40M€, incomplint així el conveni de col·laboració. No obstant això, la Sindicatura ha fet una estimació dels serveis prestats a partir de la facturació a les federacions espanyoles per beques internes i mixtes resultant una insuficiència d'aportació del CSD d'uns 420.000 €. L'any 2016 el CAR ha facilitat al CSD la informació referida a aquest exercici (vegeu l'apartat 2.2.1).
7. L'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i el CAR van signar un conveni l'any 2013 que inclou, entre altres obligacions del CAR, la cessió puntual de les seves instal·lacions a diferents entitats esportives que la Sindicatura considera que no formen part de l'objecte social del CAR (vegeu l'apartat 2.2.1).
8. El CAR ha fet pagaments al Club Esportiu Amics del CAR per serveis que aquest ha prestat a diverses federacions esportives i a entitats privades i per patrocinis de di-

versos actes. Aquests pagaments estan suportats per factures sense que existeixi cap contracte entre el CAR i el Club i corresponen a serveis que no formen part de l'activitat del CAR com, per exemple, la contractació d'entrenadors, que ha de ser a càrrec de les federacions. També li va fer un pagament en concepte de bestreta per pagar la indemnització per acomiadament d'un entrenador, tot i que una sentència judicial declarava responsables solidaris el Club i la Federació Catalana d'Halterofília. D'altra banda, la bestreta no es va formalitzar ni es va establir data de retorn. La Sindicatura considera que aquest deute és de molt difícil cobrabilitat (vegeu l'apartat 2.2.4).

D'altra banda, el CAR cedeix una part de les seves instal·lacions al Club i aquest organitza cursets de natació per a les escoles de Sant Cugat del Vallès. L'any 2015 el Club no va abonar cap quantitat al CAR per la cessió. A parer de la Sindicatura, és qüestionable que la realització de cursets de natació per a escoles estigui dintre de l'objecte social del CAR (vegeu l'apartat 2.2.1).

De tot el que s'ha esmentat es desprèn que el Club és una figura interposada entre el CAR i altres entitats per portar a terme activitats o finançar despeses que no corresponen al CAR.

9. El CAR ha registrat diverses despeses que la Sindicatura considera que tenen la naturalesa de subvencions atorgades a tercers de forma directa i sense ajustar-se a la normativa vigent en matèria de subvencions (vegeu els apartats 2.2.2 i 2.2.4).
10. La plantilla de personal del CAR no conté tots els elements requerits per la normativa aplicable (vegeu l'apartat 2.2.3).
11. Cinc treballadors contractats pel CAR prestaven els seus serveis al CCE mentre que la cap del Departament d'Administració del CAR el 2015 era una funcionària de la Generalitat de Catalunya no inclosa en la plantilla del CAR. Aquesta darrera situació ha estat corregida l'any 2016 (vegeu l'apartat 2.2.3).
12. El contracte de gestió del servei d'explotació del menjador i de la cafeteria del CAR vigent el 2015 preveia una bonificació del 100% dels àpats dels treballadors del CAR, fet que vulnerava la norma pressupostària de prohibició d'ajuts per al menjar del personal (vegeu l'apartat 2.2.3).
13. El Consell d'Administració del CAR no va aprovar l'avantprojecte del pressupost del 2015 (vegeu l'apartat 2.3).
14. La liquidació pressupostària no inclou la memòria explicativa sobre el grau d'execució pressupostària i les causes de les principals desviacions ni el càlcul del Romanent de tresoreria (vegeu l'apartat 2.3).
15. La informació inclosa en la memòria de programes del CAR i en els annexos d'inversions i de personal del seu pressupost no aporten la informació que hauria de tenir

la memòria explicativa del programa d'actuacions, d'inversions i de finançament prevista en el Decret legislatiu 2/2002 (vegeu l'apartat 2.4).

16. De la revisió de dos expedients de contractació es desprenen observacions referides a la inclusió de millores com a criteri d'adjudicació sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, a la utilització de criteris d'adjudicació que formen part de la valoració de la solvència i a la manca de negociació amb els licitadors en l'expedient adjudicat per procediment negociat, (vegeu l'apartat 2.5).
17. El CAR utilitza dos sistemes de control d'inventari, fet que dificulta el seu control. En el treball realitzat s'han detectat elements no etiquetats, alguns no localitzats i altres no inclosos en l'inventari (vegeu l'apartat 2.6).
18. A 31 de desembre del 2015 el CAR tenia un deute pendent de pagament de 13,53 M€ amb Infraestructures de la Generalitat, SAU per la construcció del nou mòdul. En l'exercici 2015 el CAR no en va fer cap pagament (vegeu l'apartat 2.6).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclou un conjunt de recomanacions que poden contribuir a la millora dels aspectes assenyalats en l'informe.

1. S'hauria de fer una anàlisi de l'activitat i dels serveis prestats pel CAR i valorar-los adequadament per establir el cost per esportista, que hauria de ser repercutit a les federacions, que haurien de rebre les subvencions que corresponguessin de les administracions. En definitiva, no s'hauria d'emprar el CAR per finançar de forma encoberta les federacions.
2. S'haurien d'establir unes tarifes per serveis a tercers que fossin suficients per cobrir el cost dels serveis i establir una política de descomptes aprovada per l'òrgan competent.
3. S'haurien de revisar els convenis amb el CSD i amb el CCE perquè recollissin tots els serveis que ha de prestar el CAR, els procediments que han de regular les relacions entre el CAR, les administracions i les federacions, la forma d'establir la compensació econòmica al CAR pels serveis prestats i el sistema de revisió i seguiment.
4. S'haurien de suprimir tots els pagaments fets pel CAR que no li corresponguessin.
5. El CAR hauria d'emprendre les accions oportunes en relació amb el Club Esportiu Amics del CAR per cancel·lar totes les relacions entre ambdues entitats que no fossin pròpies del CAR i cobrar els deutes pendents.
6. S'hauria d'elaborar un pla de viabilitat que permetés superar la delicada situació financera en què es troba l'entitat.

4.2. BALANÇ DE SITUACIÓ A 31 DE DESEMBRE DEL 2014 I DEL 2015

Quadre 13. Balanç de situació a 31 de desembre del 2014 i del 2015

ACTIU	31.12.2014	31.12.2015	PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2014	31.12.2015
ACTIU NO CORRENT	54.710.392	52.580.894	PATRIMONI NET	31.639.288	28.585.913
Immobilitzat	54.710.392	52.580.894	Fons patrimonial	33.951.737	33.951.737
Immobilitzat intangible	94.785	104.490	Resultats d'exercicis anteriors	(21.832.371)	(24.983.927)
Immobilitzat material	54.615.607	52.476.404	Altres aportacions de socis	1.950.611	1.950.611
			Resultat de l'exercici	(2.928.010)	(3.211.495)
			Subvencions, donacions i llegats	20.497.321	20.878.987
			PASSIU NO CORRENT	7.793.712	7.443.976
			Deutes amb entitats de crèdit	7.793.712	7.443.976
ACTIU CIRCULANT	1.755.960	1.213.700	PASSIU CORRENT	17.033.352	17.764.705
Existències	0	45.061	Deutes amb entitats de crèdit	336.456	350.566
Deutors comercials i altres comptes a cobrar	1.606.517	1.081.873	Creditors comercials i altres comptes a pagar	16.696.896	17.414.139
Efectiu i altres actius líquids equivalents	149.443	86.766			
TOTAL ACTIU	56.466.352	53.794.594	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	54.466.352	53.794.594

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CAR.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 18 d'abril del 2017 al Centre d'Alt Rendiment Esportiu.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

El CAR ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 1.988 de data 9 de maig del 2017.

La documentació que s'esmenta en les al·legacions del CAR no es transcriu en l'informe però consta en l'arxiu de la Sindicatura. La resposta del CAR es transcriu literalment a continuació:

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Senyor,

En resposta al vostre escrit de data 18 d'abril de 2017, en què s'adjunta el projecte d'informe de fiscalització núm. 12/2016-D, corresponent al Centre d'Alt Rendiment Esportiu, exercici 2015, us acompanyo les al·legacions que hi formulem, per tal que siguin tingudes en consideració.

Atentament,

Ramon Terrassa i Cusí
Director

Sant Cugat del Vallès, 9 de maig de 2017

AL·LEGACIONS PRESENTADES AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES NÚM. 12/2016-D, RELATIU AL CENTRE D'ALT RENDIMENT ESPORTIU, EXERCICI 2015

En data 18 d'abril de 2017, la Sindicatura de Comptes ha lliurat al Centre d'Alt Rendiment Esportiu, l'arxiu del projecte d'informe 12/2016-D, corresponent a l'exercici 2015, establint un termini per presentar al·legacions fins al proper 10 de maig. Un cop llegit l'informe esmentat es formulen les presents

AL·LEGACIONS:

Primera:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Tarifes, es diu "No existeix l'autorització del titular del Departament de la Presidència ni la delegació d'aquesta facultat en el Consell d'Administració del CAR"

Per a les tarifes del 2017 s'ha tramitat una ordre de preus públics que signarà la consellera de Presidència. Actualment hi ha un edicte pendent de ser publicat al DOGC per a iniciar-se la fase d'informació pública prèvia a la publicació definitiva de

l'ordre al DOGC. Adjuntem document acreditatiu de la presentació de sol·licitud de publicació al DOGC (ANNEX 1).

Segona:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Beques federacions catalanes i espanyoles, es diu "L'any 2015 el nombre de pernoctacions dels becats interns va ser de 42.398. A més, hi va haver 22.373 pernoctacions per concentracions. Tenint en compte que la capacitat total de la residència i dels bungalows és de 309 persones, el nivell mitjà d'ocupació va ser aproximadament d'un 57%."

Les instal·lacions esportives del centre tenen una ocupació molt alta. Sense disponibilitat per oferir instal·lacions no es poden acollir més clients encara que hi hagi capacitat d'habitacions. Això vol dir que sense un increment i una millora de les instal·lacions esportives, que requeriria una dotació econòmica extra en l'apartat d'inversions, no es poden augmentar els grups d'interns.

D'altra banda, cal tenir en compte que acollir més becats del Consell Català de l'Esport o del Consejo Superior de Deportes implicaria un increment en l'aportació anual que fan aquestes entitats per cobrir l'import de les beques.

Cal també tenir en compte l'estat en que es troba la residència 2, amb uns estàndards de nivell elemental comparativament amb altres allotjaments en el marc de l'alt rendiment de països occidentals. Seria convenient fer-ne una reforma, o bé optar com a alternativa per la construcció d'un hotel dins les instal·lacions del CAR.

Els fets exposats evidencien que no és viable plantejar-nos un increment notable de l'ocupació de la residència si no hi ha en paral·lel un increment d'instal·lacions esportives i una millora de l'estat de la residència.

Tercera:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Beques federacions catalanes, es diu "El conveni preveu la formalització anual d'una addenda econòmica mitjançant la qual s'ha de concretar la quantitat econòmica que el CCE ha de transferir al CAR en concepte de despeses generades del Programa ARC. L'exercici 2015 no es va formalitzar cap addenda."

Un cop finalitzada la vigència del conveni CAR-ARC 2013-2016, el 2017 ja s'opera segons tarifes aprovades pel Consell d'Administració per al 2017 i resolució del CCE indicant qui gaudeix de beca i serveis del CAR.

Quarta:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Beques federacions catalanes, es diu "En el resum de serveis a la Federació Catalana de Tennis Taula s'ha inclòs el cost (6.322€) d'un espàrring contractat pel CAR dins del Programa ARC. Aquest servei no forma part dels que el CAR presta als esportistes, ja que el cost dels entrenadors ha d'anar a càrrec de les federacions."

Des de setembre 2016, data en que es va enviar l'última factura, la Federació Catalana de Tennis Taula es fa càrrec directament d'aquest espàrring. Entenem que el pagament d'entrenadors anteriorment es podria encabir dins el programa ARC.

El CAR de Sant Cugat col·labora amb el Consell Català de l'Esport en el desenvolupament del programa ARC en els àmbits de: gestió de beques, despeses de serveis i concentracions i la contractació de tècnics esportius, tal i com es recull a l'"Informe Proposta de Transferència, al Centre d'Alt Rendiment de Catalunya, per desenvolupar part del Programa ARC l'any 2014" (ANNEX 2).

Així doncs, el cost dels entrenadors es considerava per part del Consell Català de l'Esport part del Programa ARC i s'incloïa com a part de la transferència anual al CAR.

Cinquena:

A l'apartat 2.2.1, Beques federacions espanyoles, es diu "L'any 2015 el CAR no va transmetre al CSD el seguiment dels serveis prestats respecte dels pressupostats."

A l'apartat 2.2.1, Concentracions, es diu "el CAR no ha tramès al CSD el seguiment de les pernoctacions efectives de l'exercici 2015".

A petició de la direcció del CAR, el dia 21 d'octubre de 2015 va tenir lloc una reunió al Centre d'Alt Rendiment Esportiu entre responsables del CAR i responsables del CSD en la què es va informar en detall del nivell de seguiment dels serveis prestats respecte dels pressupostats pel 2015.

A l'Acta de l'esmentada reunió es diu "El director del CAR planteja que a data 30 de setembre ja s'ha exhaurit la quantitat de 1,400.000€ que el CSD es va comprometre a aportar al CAR durant l'any 2015 per cobrir el 80% de les estades de les Federacions Espanyoles al Centre" i afegeix que "es preveu que a finals de desembre ens trobarem amb un desfasament d'aproximadament 400.000€ en relació a la quantitat acordada. Demana als representats del CSD una solució per subsanar aquest dèficit (...)."

S'afegeix "El director del CAR manifesta que cal buscar una fórmula que ens permeti rebaixar el dèficit sense rebaixar l'activitat de les federacions espanyoles al CAR i planteja que el CSD faci una aportació extraordinària per aquest any."

En reunió del Consell d'Administració del CAR (del qual el CSD n'és membre) data 4 de desembre de 2015, el Director del CAR informa de les reunions mantingudes amb el CSD i es diu "A data 30 de setembre ja s'han exhaurit els 1,4Md€ corresponents a les beques, existeix un reconeixement per part del CSD d'aquesta situació, però no planteja cap solució".

En la mateixa reunió del Consell d'Administració, el director informa de la Reunió del president del Consell d'Administració i el director dels CAR amb el director del CSD, Sr. Miguel Cardenal el dia 5 de novembre "per parlar del desfasament existent entre

l'aportació del CSD al CAR per a beques dels esportistes de les federacions espanyoles i el cost real d'aquestes beques”.

Tanmateix, es fa constar que des del CAR es va informar periòdicament per correu electrònic a responsables del CSD del nivell de consum realitzat versus el presupostat durant el 2015.

(ANNEX 3: resum de la reunió entre el CAR i el CSD 21 d'octubre de 2015).

(ANNEX 4: acta de la reunió del Consell d'Administració del CAR 4 de desembre de 2015).

Sisena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Concentracions, es diu “En aquest concepte també s'inclouen els ingressos derivats del lloguer d'instal·lacions i places de residència a una entitat privada per a la realització d'un campus d'estiu per a nens d'entre 8 i 17 anys per 37.019€. La Sindicatura considera que aquesta activitat no s'inclou dins l'objecte social del CAR.”

Creiem que el CAR pot fer aquest tipus d'activitats ja que queda emparat per l'article 18 d) dels estatuts, el qual diu textualment que: “Per a la realització dels seus objectius, el CAR disposarà dels recursos següents: d) Productes del seu patrimoni i rendiment d'explotacions i serveis”. S'adjunta còpia dels estatuts (ANNEX 5).

L'article 13.4 del Decret llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, entenem que regula els ingressos propis del CAR especificant “el producte provinent del rendiment del seu patrimoni i, en general, els ingressos provinents de les seves activitats”.

L'article 2 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (TRLEPC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, diu que l'actuació de l'empresa pública catalana s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que té fixats.

Setena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Instal·lacions i altres ingressos, es diu “El CAR va facturar a l'IES CAR pel lloguer d'instal·lacions esportives per a la realització de pràctiques corresponents al blocs específic dels cursos dels ensenyaments en règim especial de tècnics d'esports de l'any 2015 a un preu de 48€/hora, per un total de 21.120€. Aquest preu suposa un descompte proper al 80% sobre la tarifa d'ús del camp de futbol que no consta que hagi estat aprovat pels òrgans del CAR.”

Les factures de l'IES a partir del 2016 s'han ajustat al tarifari. Adjuntem factures 2016 (ANNEX 6).

Vuitena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Instal·lacions i altres ingressos, es diu "D'altra banda, és qüestionable que el CAR pugui cedir les seves instal·lacions a una entitat privada per a la realització d'activitats no relacionades amb l'alt rendiment esportiu"

Aquesta activitat es va iniciar amb la idea de facilitar la integració del Centre al municipi de Sant Cugat, a més de que suposa un element promocional del Centre.

La gestió dels cursets de natació a les escoles de Sant Cugat està en procés de traspàs a l'Ajuntament durant aquest 2017. Adjuntem carta del Regidor d'Esports de l'Ajuntament de Sant Cugat (ANNEX 7).

Novena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Instal·lacions i altres ingressos, es diu "L'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i el CAR van signar un conveni l'any 2013 amb l'objecte de promocionar i desenvolupar activitats esportives en el municipi dins de les instal·lacions del CAR. Entre d'altres obligacions del CAR, s'inclou la cessió puntual de les seves instal·lacions a esportistes amb llicència federativa de les següents entitats esportives: Club Voleibol Sant Cugat, Club Muntanyenc Sant Cugat i Unió Esportiva Sant Cugat. La Sindicatura considera que aquestes cessions no formen part de l'objecte social del CAR."

Creiem que el CAR pot fer promoció del centre i que aquestes activitats permeten donar a conèixer l'activitat del CAR de manera clara i senzilla. Cal tenir en compte que la política de portes obertes s'ha incorporat a la majoria dels ens públics inspirada en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, criteris que permeten la promoció necessària per donar a conèixer l'entitat.

Per altra banda el Ple Municipal de l'Ajuntament de Sant Cugat de 20 d'octubre de 2014 va declarar les activitats econòmiques i socials desenvolupades en el CAR d'especial interès o utilitat per al municipi de Sant Cugat del Vallès, entre altres motius, per la cessió de les seves instal·lacions per a determinats col·lectius o entitats esportives del municipi. Aquesta declaració d'especial interès o utilitat per al municipi es tradueix en una bonificació del 50% de la quota de l'IBI que representa un estalvi de 146.050,19€/any per al CAR. S'adjunta la proposta de declaració d'especial interès municipal aprovada pel Ple municipal de l'Ajuntament de Sant Cugat (ANNEX 8).

Desena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Instal·lacions i altres ingressos, es diu "No existeixen contractes amb tres empreses privades a les quals se'ls han llogat sales i instal·lacions per a la realització de diferents activitats."

Creiem que l'acceptació del pressupost per part del client és suficient donat l'import del qual s'està parlant (300€) i que no cal contracte.

Onzena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Instal·lacions i altres ingressos, es diu "El CAR va subscriure un conveni amb una entitat privada per a la col·laboració en un màster organitzat per aquesta. El conveni preveia que el CAR rebria un 25% de la facturació neta del màster. D'acord amb les previsions annexes al conveni, el mínim de participants era de quinze, resultant un import a percebre pel CAR de 44.625€. No obstant això, l'entitat organitzadora del màster va comunicar al CAR que els ingressos havien estat de 95.375€ i que, per tant, l'import corresponent al CAR era de 23.850€. El CAR no va rebre cap certificat, detall ni liquidació dels ingressos del màster ni cap justificació de la diferència entre l'import mínim estimat i l'import real."

El conveni no marca un mínim de participants. En el resum executiu annex al conveni es parla només d'estimacions econòmiques. S'adjunta conveni (ANNEX 9). Per altra banda el CAR va sol·licitar a l'entitat privada el detall dels ingressos obtinguts, el qual s'adjunta com a ANNEX 10.

Dotzena:

A l'apartat 2.2.1, Ingressos per activitats, Administració, es diu "El 4 de desembre de 2015 el CAR i el Departament d'Ensenyament van signar l'addenda per al curs 2014-2015 per 70.559€. Aquest import resulta d'aplicar un factor de correcció d'un 74,96% a l'import de les despeses imputable al Departament. Per tant, el CAR va deixar de percebre 23.570€ per l'ajust per disponibilitat pressupostària del Departament. D'altra Banda, l'addenda es va signar un cop acabat el curs 2014-2015."

El factor de ponderació és el percentatge que suposa el nombre d'alumnes de FP + Règim especial d'esports sobre el total d'alumnes matriculats, que inclou aquests dos ensenyaments més l'ESO i el Batxillerat. Es considera que ESO i Batxillerat s'imparteixen per necessitat del CAR, per tant el Departament d'Ensenyament no es fa càrrec de la part de despesa que els correspon. Pel què fa a la data de signatura, s'adjunta correu electrònic enviat des del CAR al Departament d'Ensenyament adjuntant la proposta de conveni de febrer de 2015 (ANNEX 11).

L'esmentada addenda al Conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya, el Departament d'Ensenyament i el Centre d'Alt Rendiment, on s'hi fa constar els imports resultants pel curs 2014-2015, es va presentar i aprovar al Consell d'Administració del CAR data 4 de desembre de 2015 (ANNEX 4).

Tretzena:

A l'apartat 2.2.2, Aprovisionaments, Servei de bugaderia, es diu "En cas que aquest darrer requisit no es complís, els encàrrecs del CAR no podrien tenir la naturalesa d'encàrrecs de gestió i els serveis encarregats haurien de ser objecte de contractació seguint els procediments establerts en el Reial decret legislatiu 3/2011, del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP)".

L'encàrrec al CIRE fou supervisat i avalat per l'Assessoria Jurídica de Presidència. S'adjunta informe jurídic de 18/12/2015 (ANNEX 12).

Catorzena:

A l'apartat 2.2.2, Aprovisionaments, es diu "La Federació Catalana de Rem ha facturat al CAR 148.567 € en concepte de despeses d'allotjament dels remers a l'Estany de Banyoles, no becats al CAR".

A partir de febrer de 2016 es suspenen aquests pagaments a la Federació Catalana de Rem de manera indefinida. Aquests pagaments a la FCR s'entenen que estaven dins del programa ARC.

El CAR de Sant Cugat col·labora amb el Consell Català de l'Esport en el desenvolupament del programa ARC en els àmbits de: gestió de beques, despeses de serveis i concentracions i la contractació de tècnics esportius, tal i com es recull a l'"Informe Proposta de Transferència, al Centre d'Alt Rendiment de Catalunya, per desenvolupar part del Programa ARC l'any 2014" (ANNEX 2).

Així doncs, el cost de les concentracions d'aquells equips fora de les instal·lacions del Centre eren aprovades per part del Consell Català de l'Esport com part del Programa ARC i eren incloses com a part de la transferència anual al CAR.

Quinzena:

A l'apartat 2.2.2, Aprovisionaments, es diu: "Diverses empreses han facturat 20.012 € al CAR per despeses corresponents a l'allotjament a Tranos (Astúries) d'un esportista de la Federació Catalana de Piragüisme no becat al CAR (5.266 €) i pel lloguer d'un apartament a Font Romeu dels mesos de Gener a juny i de setembre a desembre del 2015 per estades d'esportistes de la Federació d'Entitats Excursionistes de Catalunya (14.746 €)".

El CAR de Sant Cugat col·labora amb el Consell Català de l'Esport en el desenvolupament del programa ARC en els àmbits de: gestió de beques, despeses de serveis i concentracions i la contractació de tècnics esportius, tal i com es recull a l'"Informe Proposta de Transferència, al Centre d'Alt Rendiment de Catalunya, per desenvolupar part del Programa ARC l'any 2014" (ANNEX 2).

Així doncs, el cost de les concentracions d'aquells equips fora de les instal·lacions del Centre eren aprovades per part del Consell Català de l'Esport com part del Programa ARC i eren incloses com a part de la transferència anual al CAR.

Setzena:

A l'apartat 2.2.3, Despeses de personal, es diu "D'acord amb la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, el CAR ha de tenir una relació de llocs de treball (RLT) o instrument organitzatiu similar que compregui, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries."

En relació amb la RLT, l'art. 74 EBEP preveu que les administracions públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres

instruments organitzatius similars. Així, d'acord amb l'art. 2.1 de l'EBEP, les entitats de dret públic tenen la consideració d'administració pública i això implica que hagin de disposar d'una RLT pública o un altre instrument similar.

El Centre d'Alt Rendiment és una entitat de dret públic de les regulades en el capítol III de la Llei 4/85, de 29 de març, que va ser creada per la Llei 13/88, de 31 de desembre derogada aquesta pel Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, que actua en règim d'empresa i que es regeix pel Conveni Col·lectiu de treball de personal laboral del Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès per als anys 2006-2010 amb el codi de conveni núm. 0812792. Actualment el conveni del CAR està prorrogat i el codi conveni és 08012792012003.

El Conveni Col·lectiu del CAR estableix unes estructures organitzatives (classificació i nomenclatura professional) i retributives pròpies del Centre.

Per tal de tenir un instrument organitzatiu similar i adequat a les necessitats de l'empresa, al llarg de l'any 2016 es va treballar en l'elaboració d'una descripció dels llocs de treball (DLT), descripció que consta d'una fitxa de cadascuna de les persones que ocupen els llocs de treball en l'actualitat, i d'un organigrama.

En el Consell d'Administració del CAR, de data 7 de març de 2017, es va aprovar la DLT i l'organigrama del CAR.

Dissetena:

A l'apartat 2.2.3, Despeses de personal, es diu "Cinc treballadors en plantilla del CAR prestaven els seus serveis al CCE sense que existís cap conveni regulador ni cap contraprestació del CCE al CAR. Aquesta situació podria ser qualificada com una cessió il·legal de treballadors per les autoritats laborals."

Tres d'aquests treballadors s'han incorporat al CAR des d'octubre de 2016 i els dos restants pertanyen al Programa PAFES. La contractació d'aquests treballadors a càrrec del CAR obeeix a un conveni que es va firmar en data 2 de gener de 2008 entre el president del CCE i el director del CAR (ANNEX 13), que s'ha considerat tàcitament vigent donat que el programa PAFES ha continuat actiu. A efectes de verificar si ha de continuar vigent, l'actual direcció del CAR ha tramès una carta al president del CCE demanant-li si el CAR ha de mantenir aquesta situació o bé que arbitri les mesures adients per a resoldre-ho.

Divuitena:

A l'apartat 2.2.3, Despeses de personal, es diu "D'acord amb el contracte de gestió del servei d'explotació del menjador i de la cafeteria del CAR subscrit el 28 d'octubre del 2013, els treballadors del CAR gaudien el 2015 d'una bonificació del 100% dels àpats diaris, en un màxim de 85 unitats/dia entre dinars i sopars de tots els treballadors. Aquesta bonificació és el resultat de la millora presentada en el proce-

diment de licitació per a l'adjudicació del contracte, sobre una condició mínima del 50% de bonificació que establia el plec de prescripcions tècniques. A partir de l'exercici 2012 les lleis de pressupostos prohibeixen les percepcions derivades de sistemes d'ajuts al menjar del personal. La previsió del plec de clàusules esmentada vulnerava la prohibició de la norma pressupostària sobre els ajuts per al menjar del personal, ja que va permetre que existís un sistema d'ajuts per al menjar dels treballadors del CAR, d'un mínim del 50%, i que podia arribar al 100%, d'acord amb la millora que el mateix plec incloïa."

Segons nota de l'Assessoria Jurídica de Presidència, el CAR no ha incomplert cap de les lleis de pressupostos en les clàusules del contracte referenciat.

La bonificació del preu dels menús del personal del CAR, que assumeix el contractista dels serveis de restauració de l'Entitat, no es pot a equiparar al reconeixement d'ajuts de menjador a càrrec de fons públics, que és el que prohibeix la normativa pressupostària.

El tipus contractual utilitzat, la concessió de serveis públics, implica que el contractista assumeix el risc operacional en l'explotació dels serveis, inclòs el cost d'aquests àpats, que no podrà repercutir, ni directa ni indirectament, en l'Entitat contractant, per la qual cosa la clàusula contractual controvertida no suposa cap perjudici pels fons públics del CAR. I, en aquest punt, tampoc podem oblidar que la finalitat de prohibició pressupostària que es considera vulnerada –el no reconeixement d'ajuts per al menjar– és la contenció de la despesa pública en un escenari d'austeritat pressupostària, no penalitzar els treballadors del sector públic.

Tal i com argumenta la Nota informativa, de 23 de maig de 2016, de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència la bonificació dels àpats del personal de CAR no respon a una voluntat de millora retributiva, ni té naturalesa compensatòria, sinó que es justifica i es fonamenta en raons d'interès públic, ateses les especials condicions de tutela que, de forma continuada, exerceix el personal del CAR sobre els esportistes o usuaris del Centre. Així, es considerarà que el personal del CAR perllonga la seva relació de tutela envers els esportistes durant els àpats, en benefici de l'Administració esportiva i dels propis usuaris del Centre. D'aquesta manera el CAR garanteix el control de qualitat permanent sobre servei de restauració, que és crític, i afavoreix el nivell d'integració entre el personal i els esportistes aportant beneficis psicosocials. S'adjunta nota de l'Assessoria Jurídica de Presidència (ANNEX 14).

Per altra banda el CAR disposa d'un Protocol de protecció a l'infant i l'adolescent, en el qual es defineixen procediments de comunicació i responsabilitats del personal del CAR, sobre la protecció de l'infant i l'adolescent. Concretament l'esmentat protocol estableix que "Els treballadors del CAR, els entrenadors i els responsables de grup (designats per les federacions), en la seva pràctica i gràcies al temps que conviuen amb els esportistes, es troben en una posició privilegiada per a la detecció de situacions de risc. Considerem que l'estona del dinar és un moment de convivència amb els esportistes que permet detectar qualsevol situació de risc. Tant aquestes consideracions relacionades amb la protecció de menors com la resta d'argumentacions es troben reflectides en una nota complementària de l'Assessoria Jurídica de Presidència de 8 de maig (ANNEX 15).

Dinovenena:

A l'apartat 2.2.4, Altres despeses d'explotació, Club Esportiu Amics del CAR, es diu: "El Club Esportiu Amics del CAR va facturar al CAR els serveis prestats per quatre entrenadors (...) Els entrenadors han de ser contractats per les Federacions (...) El CAR ha abonat unes factures al Club sense cap suport per fer-ho, ja que els serveis no són prestats al CAR sinó a les federacions".

El CAR de Sant Cugat col·labora amb el Consell Català de l'Esport en el desenvolupament del programa ARC en els àmbits de: gestió de beques, despeses de serveis i concentracions i la contractació de tècnics esportius, tal i com es recull a l'"Informe Proposta de Transferència, al Centre d'Alt Rendiment de Catalunya, per desenvolupar part del Programa ARC l'any 2014" (ANNEX 2).

Els entrenadors gaudien, en alguns casos, de responsabilitats tècniques per a diferents equips d'entrenament de diferents disciplines. Així doncs, el cost dels entrenadors es considerava per part del Consell Català de l'Esport part del Programa ARC i s'inclouïa com a part de la transferència anual al CAR.

Vintena:

A l'apartat 2.2.4, Altres despeses d'explotació, Club Esportiu Amics del CAR, es diu "El Club va facturar al CAR 7.260€ en concepte de patrocini de la Cursa nocturna Moonrace 2015. No existeix cap acord de patrocini entre el CAR i el Club ni tampoc entre el CAR i l'entitat organitzadora de la Cursa. D'altra banda, és qüestionable que aquesta despesa correspongui a una activitat pròpia del CAR."

Creiem que el CAR pot fer promoció del centre i que aquestes activitats permeten donar a conèixer l'activitat del CAR de manera clara i senzilla. Cal tenir en compte que la política de portes obertes s'ha incorporat a la majoria dels ens públics inspirada en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, criteris que permeten la promoció necessària per donar a conèixer l'entitat i afavorir la seva integració en la vida social de Sant Cugat del Vallès. Reiterem l'article 13 del Decret llei 4/2010, segons el qual correspon a l'Entitat realitzar tota mena d'actuacions d'administració, gestió i disposició relacionades amb l'alt rendiment esportiu, però també amb l'esport en general i, a aquests efectes, pot dur a terme activitats de serveis i altres activitats relacionades i/o complementàries de les anteriors que consideri convenient per al compliment dels seus objectius. A més de l'article 2 de TRLEPC ja esmentat a la cinquena al·legació. Fem constar també que la facturació de la cursa a través del Club no va encarir els serveis que rebé indirectament el CAR.

Vint-i-unena:

A l'apartat 2.2.4, Altres despeses d'explotació, Club Esportiu Amics del CAR, es diu "D'altra banda, el CAR va abonar al Club 45.000€ perquè aquest pogués fer front a la indemnització d'un entrenador de la Federació Catalana d'Halterofília establerta per sentència del Jutjat del Social número 12 de Barcelona del 20 de maig del 2015. El CAR va registrar aquest import com una bestreta a l'actiu del Balanç. Aquesta quantitat es va incrementar fins a 49.000€ de resultes de la sentència del Tribunal

Superior de Justícia de Catalunya del 8 de març del 2016. No existeix formalització de la bestreta entre el CAR i el Club. L'agost del 2016 el CAR va reclamar al Club el retorn de l'import avançat. No obstant això, tenint en compte la situació econòmica del Club, és molt improbable que faci front al retorn de les quantitats que deu. Tenint en compte les sentències, li corresponia de forma solidària a la Federació Catalana d'Halterofília i al Club Esportiu Amics del CAR, i no al CAR, fer front a la indemnització del treballador.”

S'ha aconseguit un compromís de pagament abans del 30 de juny de 2017, ja que la Federació Catalana d'Halterofília ha arribat a un acord amb el Club Amics del CAR de fer-se càrrec de l'import de la indemnització del seu entrenador. S'adjunta carta del Club Amics del CAR (ANNEX 16).

Vint-i-dosena:

A l'apartat 2.2.4, Altres despeses d'explotació, Altres despeses, es diu “El CAR va formalitzar diversos contractes menors amb tres professionals autònoms que treballaven en l'àrea d'administració del CAR i que tenien com a únic client el CAR. Aquests treballs es podrien considerar determinants per al reconeixement d'una relació laboral per part de les autoritats laborals. El 29 de juny del 2016 la Comissió de retribucions i despeses de personal de la Generalitat va autoritzar la contractació temporal en règim d'interinitat dels tres treballadors sota el supòsit previst en la normativa per cobrir temporalment un lloc de treball durant un procés de selecció o promoció per a la seva cobertura definitiva. El març del 2017 no s'havia iniciat cap procediment de selecció per cobrir les esmentades places.”

Aquesta contractació de personal s'ha realitzat d'acord amb el punt 5 de l'Acord de Govern de 12 de maig de 2015 sobre la flexibilització de la contenció de plantilles i d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable al CAR. Així mateix, quan la normativa pressupostaria ho permeti es procedirà a la selecció de personal fix per ocupar aquests llocs de forma definitiva.

Vint-i-tresena:

A l'apartat 2.2.4, Altres despeses d'explotació, Altres despeses, es diu: “la Sindicatura considera que les despeses pagades pel CAR per la utilització del camp d'hoquei per un club privat són una subvenció atorgada de forma directa prescindint del procediment legal vigent”.

Donat que el CAR no disposava de les necessàries instal·lacions específiques per a la pràctica del hoquei d'alt nivell, es considerava l'elevat valor estratègic dels resultats olímpics i internacionals del hoquei espanyol i català, i l'existència d'aquest equipament hereu dels Jocs Olímpics de Barcelona 92.

Els Convenis de col·laboració signats pel CAR els anys 2000, 2001, 2006 i 2012, tenien com a objectiu fonamental augmentar i consolidar l'activitat dels equips nacionals espanyol i català d'hoquei en aquesta instal·lació, facilitar la participació del gran nombre d'atletes catalans presents a les seleccions espanyoles i complementar la preparació d'alt rendiment amb de la resta de serveis del CAR.

La distància existent entre les instal·lacions del CAR i aquest equipament dificultava aconseguir amb l'objectiu de garantir correctament les condicions òptimes per a la preparació tècnica-esportiva dels diferents equips nacional espanyol i selecció catalana de hoquei allotjats al CAR i becats pel CSD i pel CCE que feien servir aquesta instal·lació i l'obligació legal de garantir un correcte manteniment i seguretat.

Donat que els equips nacionals espanyol i selecció catalana concentrats al CAR en són els usuaris habituals, calia assegurar la correcta explotació i garantir un correcte manteniment de l'equipament per raons tècniques i de seguretat acordant el finançament parcial per part del CAR de les despeses de personal extraordinàries derivades d'aquestes necessàries tasques que duia a terme el club adjacent a l'equipament.

(ANNEX 17: Informe de la cronologia del camp d'hoquei de Terrassa elaborat per a la SGE)

(ANNEX 18: informes manteniment Camp Hoquei Terrassa)

Vint-i-quatrena:

A l'apartat 2.3, Liquidació del pressupost, es diu "Les inversions reals referents a l'amortització del cens emfitèutic (335.446€) constituït el 2006 amb una entitat de crèdit tenen la naturalesa de despeses financeres i no d'inversions i, en conseqüència, s'haurien d'haver liquidat al capítol 9 Variació de passius financers"

La liquidació del capital amortitzat del cens emfitèutic es fa pel capítol 6 de despeses, d'acord amb el criteri de la Direcció General de Pressupostos. S'adjunta annex d'inversions reals de 2015, inclòs en la documentació del Pressupost de la Generalitat per al 2015. ANNEX 19.

Vint-i-cinquena:

A l'apartat 2.4, Programa d'actuacions, d'inversions i de finançament, es diu "D'altra banda la informació inclosa en la memòria de programes del CAR i en els annexos d'inversions i de personal no aporten la informació que hauria de tenir la memòria explicativa prevista en el Decret legislatiu 2/2002."

Els anys 2016 i 2017 s'ha enviat tota aquesta informació a Presidència com a documentació relativa al pressupost de l'exercici.

Vint-i-sisena:

A l'apartat 2.5, Contractació, es diu:

- "Els plecs de clàusules administratives inclouen com a criteri d'adjudicació la proposta de millores per part dels licitadors, sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 147.2 del TRLCSP. La jurisprudència comunitària, les juntes de contractació i el

Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals s'han pronunciat de forma reiterada en el sentit que la introducció de millores com a criteri d'adjudicació exigeix la seva relació directa amb l'objecte del contracte, una motivació adequada, la prèvia delimitació en els plecs o en l'anunci de licitació i la seva ponderació amb la finalitat que els licitadors puguin conèixer en el moment d'elaborar les seves ofertes com es valoraran. La valoració de les millores ha estat determinant en l'adjudicació de l'expedient 2014/05.

- El plec de clàusules administratives de l'expedient 2014/05 inclou com a criteri d'adjudicació que l'empresa licitadora estigui realitzant en el moment de la licitació el manteniment de cinc camps de futbol de dimensions similars a les del camp del CAR. Aquest criteri forma part de la fase de valoració de la solvència de l'empresa i no potser emprat com a criteri de valoració.
- El plec de clàusules administratives de l'expedient 2014/05 inclou com a criteri d'adjudicació que l'empresa licitadora disposi de normes ISO, amb una ponderació del 2%. Aquest és un criteri de solvència i no pot ser emprat com a criteri de valoració."

En el segon paràgraf creiem que caldria afegir que la valoració de les millores no ha estat determinant en l'adjudicació de l'expedient 2014/05.

L'informe jurídic de l'Assessoria Jurídica de Presidència avala el contingut dels plecs.

En relació amb la contractació, i sens perjudici d'observar que les consideracions de la Sindicatura es tindran en compte per a futures licitacions, fem constar que els contractes relacionats no han estat controvertits, ni litigiosos i que s'han tramitat seguint el procediment legalment establert amb la intervenció de l'Assessoria Jurídica. S'adjunta informe jurídic (ANNEX 20) i informe subjectiu de valoració de les millores (ANNEX 21).

Vint-i-setena:

A l'apartat 2.5, Contractació, es diu "En l'expedient 2015/03 es valoren els mitjans materials presentats en l'oferta sense que s'exigeixi el compliment d'uns mínims en la fase d'acreditació de la solvència".

Tenim el vistiplau de l'assessoria jurídica de Presidència, com a criteri valoratiu d'adjudicació. Reiterem els comentaris de l'al·legació anterior (26). Adjuntem informe jurídic de Presidència (ANNEX 22).

Per altra banda creiem que caldria afegir que la valoració de les millores no ha estat determinant en l'adjudicació de l'expedient.

Vint-i-vuitena:

A l'apartat 2.6, Altres aspectes, es diu "Algunes instal·lacions tenen un ús molt reduït des de l'entrada en funcionament del nou mòdul multiesportiu l'any 2011, però

continuen activades en l'immobilitzat del CAR sense que s'hagi ajustat la seva valoració.”

Volem manifestar que se'n fa un ús reduït, però no nul i s'hi fan activitats periòdicament (tests policia, concentracions de karate, etc.)

Vint-i-novena:

A l'apartat 2.6, Altres aspectes, es diu “L'any 2012 el CAR va fer una transferència de 150.000€ en concepte de bestreta a Volta Ciclista a Catalunya Associació Esportiva. Aquesta entitat es va comprometre a retornar l'import un cop el CCE li abonés la subvenció corresponent l'exercici 2012 que encara no havia estat atorgada. A 31 de desembre del 2015 restaven pendents de retorn 90.000€. El gener del 2017 el CAR ha reclamat el pagament al deutor.”

Existeix un compromís de retorn del total de la bestreta. Amb data 18 d'abril de 2017 La Volta ha retornat 60.000,-euros en dos pagaments dels 90.000,- que devien. Adjuntem compromís de retorn de la bestreta (ANNEX 23) i comprovants de pagament de la part retornada (ANNEXOS 24 i 25).

Trentena:

A l'apartat 2.6, Altres aspectes, es diu “L'any 2012 el CAR va fer una transferència de 50.000€ en concepte de bestreta a la Federació Catalana de Rem per a les seves despeses de funcionament que a 31 de desembre del 2015 restaven pendents de retorn. El gener del 2017 el CAR ha reclamat el pagament al deutor.”

Existeix un compromís de retorn del total de la bestreta. S'adjunta com ANNEX 26.

Trenta-unena:

A l'apartat 2.6, Altres aspectes, es diu “A 31 de desembre del 2015 el CAR tenia un deute pendent de pagament de 13,53M€ amb Infraestructures de la Generalitat, SAU per la construcció del nou mòdul. En l'exercici 2015 el CAR no en va fer cap pagament.”

El pressupost 2017 aprovat al Parlament preveu un pagament d'1M a Infraestructures. Cat.

A data de formulació de les presents al·legacions s'està gestionant la signatura d'un conveni amb Infraestructures de la Generalitat de Catalunya S.A.U. per liquidar el deute existents en el termini de 4 anys (2017-2020).

Trenta-dosena:

A l'apartat 2.4, Programa d'actuacions, d'inversions i de finançament, es diu “En la memòria de programes corresponent al CAR s'assenyalen com objectius estratègics i

operatius tots els del programa 471, Activitat física i esport, i com indicadors se n'inclouen únicament tres relacionats amb l'objectiu 7.5 del programa (treballar per l'excel·lència esportiva i la presència internacional de l'esport català mitjançant les seleccions catalanes): nombre d'esportistes atesos pel Servei d'atenció a l'esportista d'elit, pacients tractats al Centre de medicina de l'esport del CAR i nombre d'estades en concentracions. La Sindicatura considera que els dos primers indicadors no tenen una relació directa amb l'objectiu i el tercer indicador inclou qualsevol tipus de concentració i no només d'esportistes de les federacions catalanes. D'altra banda, la informació inclosa en la memòria de programes del CAR i en els annexos d'inversions i de personal no aporten la informació que hauria de tenir la memòria explicativa prevista en el Decret legislatiu 2/2002."

L'entrenament diari en el CAR es fa sota la tutela i responsabilitat dels entrenadors, els quals són professionals que depenen de les federacions, no del CAR. Cal tenir present que el CAR és, en essència, una entitat de serveis per als esportistes i entrenadors de les federacions. Els serveis d'educació i de salut són alguns dels més essencials; i és per això que són uns bons indicadors d'allò que és essencial a la raó de ser del mateix CAR. Els dos indicadors: tant el nombre d'esportistes atesos pel Servei d'Atenció a l'Esportista d'Elit, com el de pacients tractats al Centre de Medicina de l'Esport del CAR, són dades que reflecteixen el volum de treball fet al Centre, i tenen una relació directa amb el treball per a l'excel·lència esportiva i la presència internacional de l'esport català; lloc que sense una bona salut o recuperació de les lesions, o sense una formació dual de gran qualitat, no és possible l'assoliment de l'elit esportiva en les magnituds que aconsegueixen els nostres esportistes. D'altra banda, per entrenar en condicions de ser competitius internacionalment, cal tenir experiències competitives i d'entrenament compartit amb altres equips o esparrings que ajudin a incrementar el nivell de rendiment. El volum d'esportistes en concentració és un indicador de la magnitud d'aquests intercanvis i activitats.

Per tot l'exposat, creiem que els indicadors responen perfectament al que ha de ser una expressió numèrica dels objectius del CAR.

Trenta-tresena:

A l'apartat 3, Conclusions, es diu "El fons de maniobra del CAR a 31 de desembre del 2015 era negatiu de 16,55 M€, el que significa una delicada situació financera provocada per la insuficiència de les aportacions de les administracions i de les federacions per cobrir el cost dels serveis prestats als esportistes atesos pel CAR, pel desajust entre les tarifes i el cost dels serveis, pel deute per la construcció del nou mòdul, per haver de fer front al deute pel cens emfitèutic i per haver suportat diverses despeses que no li corresponien".

El resultat de l'exercici 2016 ha estat de +297.394,77€ segons acord d'aprovació dels comptes 2016 del Consell d'Administració de 25/4/2016 presentats a la Intervenció General de la Generalitat i a la Sindicatura de Comptes en data 26 d'abril de 2017. Aquesta xifra reverteix la situació de resultats negatius dels darrers anys. S'adjunta compte de pèrdues i guanys (ANNEX 26).

D'acord amb totes aquestes al·legacions, segons siguin estimades per la Sindicatura, entenem que es reelaborarà l'apartat 3.1, Observacions, on s'hi inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest al llarg de l'informe. I igualment pel què fa a l'apartat 3.2, Recomanacions.

Ramon Terrassa i Cusí
Director
Centre d'Alt Rendiment
Sant Cugat del Vallès, 9 de maig de 2017

Data de la signatura: 13:34:27 09/05/2017

Signant: CPISR-1 C Ramon Terrassa Cusi

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de l'al·legació 29 s'ha afegit una frase en l'apartat 2.6 i com a conseqüència de l'al·legació 32 s'ha modificat parcialment un paràgraf de l'apartat 2.4.

La resta del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

