

Informe 17/1999-SM

**Eleccions a cambres agràries
celebrades el 13 de desembre
de 1998**

Subvencions per despeses
electorals



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya
La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que el dia 21 de setembre de 1999, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Xavier Vela i Parés, i Manuel Barrado i Palmer, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic major Sr. Ferran Termes i Anglès, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 17/1999-SM relatiu a les eleccions a cambres agràries celebrades el 13 de desembre de 1998, subvencions per despeses electorals. .

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 29 de setembre de 1999



Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon 93-270 11 61
Fax 93-270 15 70

ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
2. OBJECTIUS.....	7
3. ABAST	7
4. LIMITACIONS.....	7
5. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	8
5.1 CRITERIS DE VERIFICACIÓ.....	8
5.2. RESULTATS ELECTORALS	9
5.3. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	10
5.4. ESTATS FINANCERS	10
5.4.1. Deutors.....	11
5.4.2. Tresoreria.....	11
5.4.3. Creditors	11
5.4.4. Despeses	11
5.4.5. Ingressos	12
5.5. LIQUIDACIÓ DE LES SUBVENCIONS	12
6. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS.....	13
7. CONCLUSIONS	13
7.1. OBSERVACIONS	13
7.2. ACORD	14
8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	14

ABREVIACIONS

DARP	Departament d'Agricultura Ramaderia i Pesca
JARC	Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

Correspon a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb les competències que li atorga la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, fiscalitzar les subvencions amb càrrec als pressupostos dels ens que componen el sector públic de Catalunya. Però no és competència de la Sindicatura "pronunciar-se, en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, sobre la regularitat de les comptabilitats" dels processos electorals a les Cambres Agràries, malgrat el que preveu l'article 11.2 del decret 280, de 4 de novembre de 1994, ja que aquesta funció no està prevista en les esmentades lleis reguladores de funcions de la Sindicatura, i per altra part i d'acord amb aquestes lleis la Sindicatura de Comptes depèn orgànicament del Parlament de Catalunya, únic òrgan que pot regular les seves funcions i encomanar-li fiscalitzacions concretes.

D'acord amb aquestes premisses, la tasca de la Sindicatura de Comptes ha consistit a comprovar la correcció de les subvencions atorgades i l'aplicació a la seva finalitat. Aquesta fiscalització ha estat considerada com una actuació d'ofici.

2. OBJECTIUS

Aquest informe té com a objectius:

- a) Verificar de la regularitat dels ingressos obtinguts i despeses efectuades per les Cambres Agràries amb motiu de les eleccions celebrades el 13 de desembre de 1998.
- b) Proposar, si escau, la no adjudicació o la reducció de la subvenció.

3. ABAST

La fiscalització ha abastat, especialment, la verificació del compliment de la normativa reguladora detallada en l'apartat 5.1 d'aquest informe.

4. LIMITACIONS

La Sindicatura de Comptes no té competències per a fiscalitzar els comptes ordinaris de les organitzacions i coalicions que concorren a les eleccions a Cambres Agràries; aquest fet no permet a aquesta Sindicatura de Comptes pronunciar-se sobre si s'ha respectat el límit de despeses electorals o sobre la inexistència d'ingressos irregulars.

5. FISCALITZACIÓ REALITZADA

5.1 CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris de verificació aplicats per aquesta Sindicatura de Comptes s'han extret dels preceptes més rellevants de la normativa aplicable, bàsicament dels continguts en el Decret 280/1994, de 4 de novembre. Aquests criteris són els següents:

- a) Les organitzacions i coalicions que hagin assolit els requisits exigits per a rebre subvencions o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.
- b) Els administradors de les candidatures que es presenten a les eleccions han de procedir a l'obertura de comptes corrents bancaris per efectuar els ingressos i pagaments electorals.
- c) Els imports amb què el Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (DARP) subvenciona les despeses ocasionades per les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions són les següents:

100.000 PTA. per membre de la cambra elegit
60 PTA. per vot obtingut

- d) Les bestretes inicials concedides pel DARP a compte de les subvencions, hauran de ser retornades després de les eleccions en la quantia en què superin l'import de la subvenció que finalment hagi correspost a cada organització o coalició.
- e) Cap organització o coalició concurrent no podrà realitzar despeses electorals que superin el límit resultant de multiplicar el nombre de persones amb dret a vot per 40 PTA.
- f) En cap cas la subvenció no podrà ultrapassar la xifra de despeses electorals declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.
- g) Es consideren despeses electorals aquelles que realitzin les organitzacions o coalicions participants en les eleccions, pels conceptes següents:
 - 1. Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - 2. Propaganda i publicitat dirigida a promoure el vot a les seves candidatures.
 - 3. Lloguer de locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
 - 4. Remuneracions al personal no permanent que presti els seus serveis a les candidatures.

5. Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents de les organitzacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
 6. Correspondència i franqueig.
 7. Interessos de crèdits rebuts per a la campanya electoral.
 8. Aquelles altres que calguin per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis necessaris per a les eleccions.
- h) El DARP, en el termini de trenta dies des de la presentació de la comptabilitat electoral davant la Sindicatura de Comptes i en concepte de bestreta mentre no s'hagin conclòs les actuacions de la Sindicatura, ha de lliurar als administradors electorals el 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin, descomptades, si escau, les bestretes a les quals es refereix el paràgraf d) d'aquest apartat.
- i) Amb excepció de les subvencions a què fan referència els paràgrafs anteriors resta prohibida l'aportació als comptes electorals dels fons provinents d'ens públics i d'empreses vinculades al sector públic.
- j) Cap persona física o jurídica no pot aportar fons electorals per més d'un milió de pessetes.
- k) Les entitats financeres que hagin concedit crèdit a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions n'han d'enviar notícia detallada a la Sindicatura de Comptes.

5.2. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats de les eleccions a cambres agràries celebrades el 13 de desembre de 1998 han estat els següents:

Quadre núm. 1

Organització o coalició	Població amb dret a vot	Vots	Membres
JARC-ASAJA		5.972	26
UNIÓ DE PAGESOS		16.507	74
TOTAL	45.603	22.479	100

5.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

Els imports per a calcular l'import de la subvenció corresponent a les despeses electorals són, els següents:

100.000 PTA. per membre de la cambra elegit

60 PTA. per vot obtingut

Aplicant aquestes imports als resultats electorals es determina l'import de la subvenció màxima a percebre:

Quadre núm.2

Organització o coalició	Per membre (1)	Per vots (2)	(3) = (1) + (2) Subvenció màxima
JARC-ASAJA	2.600.000	358.320	2.958.320
UNIÓ DE PAGESOS	7.400.000	990.420	8.390.420
TOTAL	10.000.000	1.348.740	11.348.740

Imports en pessetes.

5.4. ESTATS FINANCERS

Les organitzacions i coalicions participants en les eleccions han presentat davant aquesta Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat en registres adequats.

El Balanç i el Compte de resultats presentats corresponent a la campanya electoral es resumeixen a continuació. Aquests comptes han estat ajustats per aquesta Sindicatura a la data de l'emissió d'aquest informe.

Quadre núm.3

Comptes	JARC-ASAJA		UNIÓ DE PAGESOS	
	Deure	Haver	Deure	Haver
Deutors	2.431.676		5.927.758	
Tresoreria	233.626		0	
Creditors		4.460.481		7.071.016
Dèficit	1.795.179		1.143.258	
Balanç	4.460.481	4.460.481	7.071.016	7.071.016
Despeses	4.753.499		9.533.706	
Ingressos		2.958.320		8.390.448
Dèficit		1.795.179		1.143.258
Compte Resultats	4.753.499	4.753.499	9.533.706	9.533.706

5.4.1. Deutors

Recull exclusivament l'import de la subvenció pendent de percebre en el moment d'emetre aquest informe.

5.4.2. Tresoreria

La coalició JARC-ASAJA ha efectuat ingressos i pagaments electorals amb un compte corrent obert per a les eleccions però també ha efectuat pagaments pels seus comptes ordinaris; la organització Unió de Pagesos ha efectuat els seus ingressos i pagaments pel compte obert per a les eleccions.

5.4.3. Creditors

En aquest compte figuren els proveïdors, un crèdit d'una entitat financera i els imports aportats per les tresoreries generals de la JARC-ASAJA i de la Unió de Pagesos.

5.4.4. Despeses

Les despeses declarades estan incloses en els conceptes relacionats en l'apartat 5.1.g d'aquest informe.

La normativa estableix que cap organització o coalició concurrent a les eleccions no realitzar despeses electorals, excloent la subvenció, que superin el límit de multiplicar el nombre de persones amb dret a vot per 40 PTA. i en cap cas, la subvenció corresponent no pot sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.

Quadre núm. 4

Organització o coalició	Població amb dret a vot (1)	Subvenció màxima (2)	Límit despeses (3) = (1) + (2)	Despeses comptabilitzades (4)	Despeses justificades (5)
JARC-ASAJA	1.824.120	2.958.320	4.782.440	4.753.499	4.753.499
UNIÓ DE PAGESOS	1.824.120	8.390.420	10.214.540	9.533.706	9.533.706
TOTAL	3.648.240	11.348.740	14.996.980	14.287.205	14.287.205

Imports en pessetes.

Les despeses justificades estan per sota del límit de despeses establert.

Com evidència el quadre anterior la subvenció màxima que correspon a cada organització o coalició no ultrapassa les despeses justificades.

5.4.5. Ingressos

Els ingressos corresponen exclusivament a la subvenció del DARP.

No hem detectat cap ingrés que hagi estat aportat per persones físiques o jurídiques com tampoc no hem detectat ingressos aportats per ens públics o empreses que prestin serveis en els esmentats ens públics.

Els fons que han servit per a finançar les eleccions han estat les següents: les bestretes del DARP, un crèdit d'una entitat financera, els proveïdors i les aportacions de les mateixes organitzacions o coalicions.

Cap entitat financera no ha notificat a aquesta Sindicatura la concessió de crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions.

5.5. LIQUIDACIÓ DE LES SUBVENCIONS

En el moment d'emetre aquest informe l'estat de la liquidació de les subvencions és el següent:

Quadre núm. 5

Organització o coalició	Subvenció a atorgar (1)	Bestreta inicial (2)	Pendent (3) = (1)-(2)	Bestreta [4 = (3)x90%]	Resta [5 = (3)x10%]
JARC-ASAJA	2.958.320	526.644	2.431.676	2.188.509	243.167
UNIÓ DE PAGESOS	8.390.420	2.462.682	5.927.738	5.334.965	592.773
TOTAL	11.348.740	2.989.326	8.359.414	7.523.474	835.940

Imports en pessetes.

Les coalició JARC-ASAJA i l'organització Unió de Pagesos han rebut les bestretes inicials expressades en el quadre anterior.

En el moment d'emetre aquest informe el DARP ha cursat els corresponents documents comptables per al pagament de la bestreta del 90%.

6. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS

En l'informe 31/95-SM relatiu a les Eleccions de les Cambres Agràries celebrades l'any 1994 aquesta Sindicatura recomanava que la presentació de la comptabilitat electoral es fes en registres adequats i que s'adeqüés l'import de les bestretes inicials als resultats de les darreres eleccions a fi d'evitar que, tal com va succeir, en alguns casos l'import de les bestretes inicials, fos superior al de les subvencions atorgades i per tant l'excés hagués de ser retornat.

Amb relació a aquestes qüestions la Sindicatura de Comptes ha constatat el següent:

- Les organitzacions i coalicions electorals han presentat la comptabilitat corresponent a les eleccions de 1998, adequadament enregistrades
- L'import de les bestretes inicials concedides per a les eleccions de 1998 ha estat el 30% dels imports de les subvencions que les organitzacions i coalicions concurrents obtingueren en les eleccions de 1994, la qual cosa ha evitat el retorn de cap import.
- El DARP va descomptar d'uns ajuts concedits als sindicats per a la realització de diverses activitats, els imports pagats de més en les eleccions del 1994.

7. CONCLUSIONS

7.1. OBSERVACIONS

Tots els ingressos i despeses que figuren en les relacions presentades davant aquesta Sindicatura per les organitzacions i coalicions que complien els requisits per a rebre subvencions estan degudament justificats; les irregularitats detectades manquen de materialitat.

Les organitzacions o coalicions esmentades han presentat una comptabilitat específica recollida en registres adequats.

Les despeses justificades estan per sota del límit de despeses establert

Les subvencions que corresponen a cada organització o coalició no ultrapassen les despeses justificades.

Aquesta Sindicatura no ha detectat cap ingrés que hagi estat aportat per persones físiques o jurídiques, i tampoc no ha detectat ingressos aportats per ens públics o empreses que prestin serveis en els esmentats ens públics. Els fons emprats per a

finançar les eleccions han procedit de les subvencions del DARP, d'un crèdit bancari, de proveïdors i d'aportacions de les mateixes organitzacions o coalicions.

Tant la coalició JARC-ASAJA com l'organització Unió de Pagesos han obert el compte corrent per a efectuar ingressos i pagaments electorals, encara que la primera ha efectuat pagaments electorals a través de la seva tresoreria ordinària.

Cap entitat financera no ha notificat a aquesta Sindicatura la concessió de crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions.

7.2. ACORD

A la vista de tots els antecedents i observacions exposats en aquest informe, la Sindicatura de Comptes ponderant totes les circumstàncies, resol proposar l'adjudicació de les subvencions que tot seguit es relacionen:

Organització o coalició	Subvenció màxima (1)	Bestreta inicial (2)	Bestreta 90% (3)	Pendent de pagament [a = (1)-(2)-(3)]
JARC-ASAJA	2.958.320	526.644	2.188.509	243.167
UNIÓ DE PAGESOS	8.390.420	2.462.682	5.334.965	592.773
TOTAL	11.348.740	2.989.326	7.523.474	835.940

Imports en pessetes

8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització va ser tramès a la Secretaria General del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

A continuació es transcriuen les al·legacions que ha tramès la Secretaria General del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, i que no han estat incorporades a l'informe:

Senyor,

En relació al projecte d'informe de fiscalització 17/1999-SM, sobre les subvencions de despeses derivades de les eleccions a Cambres Agràries efectuades el passat 13 de desembre de 1998, fent la següent apreciació: caldria modificar a la pàgina 12, punt 5.5., l'últim paràgraf:

- On diu: "En el moment d'emetre aquest informe el DARP ha cursat els corresponents documents comptables per al pagament de la bestreta del 90%",
- Hauria de dir: "En el moment d'emetre aquest informe, el DARP ha cursat i pagat (en data 6 de juliol de 1999) els documents comptables corresponents a la bestreta del 90%".

Un cop subsanat aquest paràgraf, el contingut es considera conforme per part d'aquest departament per la qual cosa no presentarem al·legacions.

Atentament

(signatura)

Lluís Vázquez i Pueyo
EL SECRETARI GENERAL

Barcelona, 28 de juliol de 1999