

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 28/2020, relatiu al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya i entitats del grup, ingressos i despeses, exercici 2017

Barcelona, 15 de febrer de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 28/2020, relatiu al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC) i entitats del grup, ingressos i despeses, exercici 2017, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 22 de desembre del 2020.

El treball de fiscalització ha inclòs la revisió limitada dels ingressos i les despeses del CSC i de les entitats del grup; de les transaccions entre les entitats del grup i del compliment de la legalitat en els àmbits de la contractació i del personal. L'abast subjectiu comprèn les entitats següents: CSC; Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA (CSC SA); CSC Atenció Social, SLU (CSC Atenció Social); CSC Consultoria i Gestió, SAU (CSC CiG); CSC Vitae, SAU (CSC Vitae); Projectes Sanitaris i Socials, SAU (PROSS); CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU (CSC GAD); Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (FS21), i Consorci Associació Patronal Sanitària i Social (CAPSS).

D'acord amb els seus Estatuts, el CSC és una entitat local pública, de caràcter associatiu, constituïda l'any 1984 amb el nom de Consorci Hospitalari de Catalunya. L'any 2017 estava integrat per noranta-cinc entitats associades: vint-i-cinc entitats sense afany de lucre, vint-i-dues empreses públiques, consorcis i altres entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, vint-i-quatre ajuntaments, dues diputacions i vint-i-dues entitats del sector públic local.

Les funcions del CSC, d'acord amb els seus Estatuts, són afavorir la coordinació dels ajuntaments i centres proveïdors de salut i millorar la prestació dels serveis de salut i d'atenció sociosanitària dels seus associats.

Les observacions més rellevants de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat de conclusions de l'informe, es resumeixen a continuació:

- L'article 3 dels Estatuts del CSC defineix el Consorci com una "entitat local pública". Tanmateix, a la Sindicatura no li consta que en els seus Estatuts s'hagi determinat l'adscripció a una Administració pública determinada, la qual cosa s'hauria hagut de fer, com a molt tard, el 31 de desembre del 2014, d'acord amb la disposició transitòria

sisena de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. Atenent als criteris generals per a l'adscripció dels consorcis, actualment recollits en l'article 120.2 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en concret, atenent al finançament en una mesura més gran de l'Administració de la Generalitat, mitjançant diverses entitats del seu sector públic, i també al nombre d'habitants i a l'extensió territorial, la Sindicatura considera que el CSC és una entitat que, d'acord amb aquest paràmetres, hauria d'estar adscrita a l'Administració de la Generalitat i, per tant, formar part del seu sector públic.

- El Consorci va trametre els comptes anuals de les entitats del grup, excepte els del CSC, a la Sindicatura de Comptes fora del termini legalment establert.
- Els Estatuts del CSC estableixen que el Consorci i les entitats del grup CSC, SA, CSC Atenció Social, FS21, CSC Vitae i CSC GAD tenen la consideració de mitjans propis i servei tècnic de tots els seus associats. Malgrat això, d'acord amb l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE del Parlament Europeu i del Consell i la jurisprudència comunitària, el CSC no reunia les condicions per poder ser considerat mitjà propi dels seus associats, atès que entre aquests associats a més d'entitats pertanyents al sector públic hi havia institucions privades de solidaritat social que desenvolupen activitats sense afany de lucre. Per tant, els encàrrecs amb objecte contractual que les entitats associades van fer al CSC s'haurien d'haver fet d'acord amb la normativa de contractació pública, per a les entitats del sector públic, o de contractes privats, per a la resta. En concret, quinze dels encàrrecs de gestió del grup vigents el 2017 no complien aquests aspectes i, per tant, aquests serveis haurien d'haver estat licitats mitjançant procediments sotmesos a la normativa de contractació pública
- L'any 2017, CSC CiG va realitzar operacions econòmiques, financeres i d'inversió amb les seves filials a Xile, Equador, Argentina, Brasil, Colòmbia i Mèxic. Al tancament de l'any, les inversions en el capital de les filials eren de 282.726 €, dels quals 230.388 € s'havien corregit per deteriorament. Per tant, el saldo net d'aquestes inversions era de 52.338 €. Atès el caràcter públic del capital de la societat, la Sindicatura posa en dubte l'interès general per la creació d'aquestes filials a altres països que, posteriorment, comporten, en general, una pèrdua important del valor de les inversions fetes a l'inici.
- S'ha observat la incorrecta comptabilització d'algunes operacions realitzades entre les entitats del grup.
- La incorporació de personal fix l'any 2017 en el conjunt de les entitats del grup, excepte CSC i PROSS, va superar la taxa de reposició d'efectius prevista, amb caràcter bàsic, en la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a aquell exercici.
- El 10 de setembre del 2015 el CSC va formalitzar un contracte d'alta direcció per al càrrec de president de l'entitat. El mes de desembre del 2015, la persona que va ocupar el càrrec de president va signar un nou contracte amb una altra entitat del grup, CSC, SA, segons el qual assumia també les funcions de president i conseller d'aquella societat i de totes les societats mercantils participades per CSC, SA. Aquesta segona

activitat pública no va respectar el que estableix la Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

- Pel que fa als contractes formalitzats per les societats CSC, SA, PROSS i CSC Vitae amb sis professionals odontòlegs, la Sindicatura considera que les clàusules relatives a les remuneracions pactades i al dret d'indemnització són contràries a l'ordenament jurídic.
- Durant l'any 2017, les entitats del grup CSC van reconèixer i satisfer cinc indemnitzacions per acomiadament improcedent, per un import total de 218.392€, reconegudes mitjançant actes de conciliació amb els treballadors en què es reconeixia la improcedència dels acomiadaments. La Sindicatura considera que, per preservar el principi de no arbitrariedad que ha de regir totes les actuacions de l'Administració pública, caldria tramitar els expedients tenint en compte les seves característiques, perquè si calgués acomiadar el treballador es fes amb totes les garanties processals, tant per a l'entitat com per al treballador.
- Pel que fa a l'anàlisi de la contractació, s'ha posat de manifest un excés de la despesa realitzada respecte a la despesa contractada de, com a mínim, 954.546€, que representa el 159% de la despesa contractada l'exercici 2017.

Finalment, l'informe inclou tres recomanacions de caràcter general, relatives al catàleg de llocs de treball, a les operacions vinculades i a la missió del Consorci que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns dels aspectes assenyalats en les observacions.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
