

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 30/2020, relatiu a la Diputació de Lleida, contractació administrativa, exercici 2017

Barcelona, 19 de febrer de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 30/2020, relatiu a la Diputació de Lleida, contractació administrativa, exercici 2017, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 30 de desembre del 2020.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada de la Diputació de Lleida, centrada en l'aprovació i el retiment del Compte general i del pressupost, i en la fiscalització de la contractació administrativa corresponent a l'exercici 2017.

El pressupost inicial aprovat de la Diputació preveia uns ingressos i unes despeses de 117,27 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 84,48 M€, per tant el pressupost definitiu va ser de 201,76 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 9,81 M€ i, considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i de les desviacions de finançament, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 12,72 M€.

Les observacions més significatives que es desprenen de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- Durant l'exercici 2017 la Diputació de Lleida va contractar despeses per 1,43 M€ de forma directa, sense cap procediment de licitació. Entre aquestes despeses destaquen el servei d'assistència sanitària per al personal, els serveis i subministraments informàtics i els subministraments de gasoil.
- Nou dels dotze contractes d'obra fiscalitzats es van tramitar pel procediment d'urgència i, en set d'aquests contractes, hi va haver endarreriments dels terminis d'execució de les obres d'entre dos mesos i un any. A més, els motius per utilitzar la tramitació urgent no justificaven la declaració d'urgència. La reiteració en l'ús del procediment d'urgència indica una manca de previsió i de planificació en la gestió de les obres que duia a terme la Diputació, i suposa una restricció al principi de concurrència, ja que redueix els terminis establerts per a la licitació dels contractes.
- En un dels contractes fiscalitzats, un dels adjudicataris havia participat en el treball de camp i en l'anàlisi prèvia de les actuacions a desenvolupar, i aquest fet va ser determinant en la seva elecció, atès que es va acceptar com a justificant de l'oferta desproporcionada que va presentar. Per tant, es va incomplir l'article 56 del text refós de la Llei de contractes

del sector públic (TRLCSF), ja que suposava un tracte privilegiat respecte a la resta de licitadors.

- En els anuncis de licitació s'han trobat diverses mancances, com ara la falta d'informació sobre els requisits de solvència o sobre els criteris que havien de servir de base per a l'adjudicació del contracte. També s'ha detectat la manca de publicació de la formalització de diversos contractes en els diaris oficials o en el perfil del contractant, i la manca de tramesa d'alguns contractes al Registre general de contractes del sector públic.
- Pel que fa a la valoració de les ofertes, en els contractes d'obra fiscalitzats i en altres contractes licitats mitjançant procediment obert, la fórmula de valoració del criteri objectiu comportava que es reduís el rang de punts a repartir i, per tant, la importància relativa de l'oferta econòmica. En conseqüència, el criteri avaluable mitjançant fórmula va deixar de ser preponderant, per la qual cosa s'hauria d'haver nomenat un comitè d'experts per a valorar les ofertes. D'altra banda, la fórmula per determinar les ofertes anormalment baixes implicava considerar temeràries ofertes molt properes a la mitjana.
- Una part significativa de la despesa corresponent al subministrament d'equips informàtics, 273.416 €, es va adquirir mitjançant contractes menors, tot i que l'import superava els límits per a aquest tipus de contractació.
- En tots els contractes d'obra fiscalitzats, llevat d'un, hi va haver modificacions que oscil·laben entre un 10,0% i un 45,9% de l'import inicial. Aquestes modificacions no estaven previstes en el plec de forma clara, precisa i inequívoca, ni estaven delimitades i quantificades tal i com estableix l'article 106 del TRLCSF.
- En sis contractes d'obra fiscalitzats part de les millors ofertes per l'adjudicatari no es van dur a terme i es van aplicar, com a menys cost de l'obra, a altres apartats del projecte d'obres, amb el vistiplau de la Diputació. Aquesta possibilitat no estava recollida en els plecs de clàusules administratives.
- En diversos contractes es van produir retards d'entre un i deu mesos en els terminis d'execució. El retard continuat i reiterat en els terminis d'execució dels contractes fa palesa la necessitat de millorar la preparació i gestió dels expedients de contractació i, en el cas de les obres, la necessitat d'una millora en la redacció dels projectes d'obra.
- En el treball de fiscalització s'han detectat seixanta-cinc despeses, que sumen un total de 690.895 €, tramitades directament sense seguir el procediment establert en les bases, és a dir, sense la proposta de despesa i la seva aprovació prèvia per part de l'òrgan competent, sense la fiscalització per la Intervenció i sense l'aprovació per resolució del president o diputat delegat.

Per últim, l'informe inclou sis recomanacions relatives a les modificacions pressupostàries i a la contractació administrativa que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió de l'entitat en aquests àmbits.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat .
--