

Informe 6/2000-D

**Centre d'Informació
i Desenvolupament
Empresarial (CIDEM)**

Exercici 1999



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 15 de maig de 2001, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major en funcions, Il·ltre. Sr. Xavier Vela i Parés, amb l'assistència dels síndics Srs. Jacint Ros i Hombravella, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer i la síndica Sra. Montserrat de Vehí i Torra actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Petit Fontserè, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 6/2000-D relatiu al Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM), exercici 1999.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major en funcions.

Barcelona, 18 de maig de 2001


Vist i plau
El síndic major (e.f.)



ÍNDEX

ABREVIACIONS	7
1. INTRODUCCIÓ.....	9
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast material.....	9
1.1.2. Abast temporal i metodologia.....	9
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents, creació i naturalesa jurídica	10
1.2.2. Objecte social	11
1.2.3. Òrgans rectors del CIDEM.....	12
1.2.4. Normativa bàsica aplicable.....	15
2. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA	15
2.1. ESTATS FINANCERS.....	15
2.2. NOTES AL BALANÇ DE SITUACIÓ	18
2.2.1. Immobilitzacions immaterials.....	18
2.2.2. Immobilitzacions materials	18
2.2.3. Immobilitzacions financeres	19
2.2.4. Actiu circulant.....	20
2.2.5. Fons propis.....	21
2.2.6. Ingressos a distribuir en diversos exercicis.....	24
2.2.7. Creditors comercials	24
2.2.8. Altres deutes no comercials	25
2.2.9. Ajustaments per periodificació	26
2.2.10. Administracions públiques	29
2.3. NOTES AL COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	30
2.3.1. Ingressos d'exploració.....	30
2.3.2. Despeses d'exploració.....	31
2.3.3. Despeses i ingressos financers	36
3. PARTICIPACIÓ DEL CIDEM EN EMPRESES.....	37
3.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA DE LES IMMOBILITZACIONS FINANCERES.....	37
3.2. DESCRIPCIÓ DE LES SOCIETATS EN QUÈ PARTICIPA EL CIDEM A 31.12.99.....	39
3.2.1. Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (EPLICSA)	39
3.2.2. Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA (ICTA)	40
3.2.3. Catalana d'Iniciatives, CR, SA i Nexus Capital, SA	41
3.2.4. Parc Tecnològic del Vallès, SA	42

3.2.5.	Groupement Européen d'Intérêt Économique de la Route de Hautes Technologies de l'Europe du Sud (GEIE)	43
3.2.6.	Centre de Tecnologia Empresarial Mataró i Maresme, SA (CETEMMSA).....	43
3.2.7.	Ripollès Desenvolupament, SL.....	43
3.3.	LEGALITAT	44
3.3.1.	Legislació aplicable	44
3.3.2.	Anàlisi del compliment de la legalitat	44
4.	FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA.....	46
4.1.	LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'EXPLOTACIÓ	46
4.2.	LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE CAPITAL	49
5.	FISCALITZACIÓ DE LA LEGALITAT.....	53
5.1.	LEGALITAT EN LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS	53
5.1.1.	Legislació aplicable	53
5.1.2.	Anàlisi del compliment de la legalitat	54
5.2.	FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ.....	59
5.2.1.	Legislació aplicable	59
5.2.2.	Anàlisi dels procediments de contractació	60
5.2.3.	Treball realitzat	61
5.3.	FISCALITZACIÓ DEL PAIF.....	62
6.	FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ	63
6.1.	ÀREES D'ACTUACIÓ DEL CIDEM.....	63
6.2.	CONTROL DE LA GESTIÓ	66
6.3.	FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS	71
6.3.1.	Introducció	71
6.3.2.	Reflex d'aquestes subvencions en els comptes anuals de l'exercici 1999.....	72
6.3.3.	Principals característiques de les línies d'ajuts publicades en el DOGC.....	74
6.3.4.	Altres línies d'ajut sense publicació de les bases: principals característiques.....	88
7.	CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	95
8.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	104

ABREVIACIONS

CCQ	Centre Català de la Qualitat
CECAPRI	Centre Català de Promoció Industrial, SA
CETEMMSA	Centre de Tecnologia Empresarial Mataró i Maresme, SA
CIDEM	Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial
CIRIT	Comissió Interdepartamental de Recerca i Investigació Tecnològica
EEPC	Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana
EPLICSA	Empresa de Promoció i Localització Industrial, SA
GEIE	Groupement Européen d'Intérêt Économique de la Route de Hautes Technologies de l'Europe du Sud
ICTA	Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA
INPROGESA	Investigacions i Prospeccions Geotèrmiques, SA
LCAP	Llei de contractes de les administracions públiques
MPTA	Milions de pessetes
mPTA	Milers de pessetes
PAIF	Programa d'actuació, d'inversions i de finançament
PMC	Pla de millora contínua
PRODECA	Promotora d'Exportacions Catalanes, SA

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast material

La Sindicatura de Comptes emet el present Informe de Fiscalització relatiu al Centre d'informació i desenvolupament empresarial (CIDEM), de conformitat amb la normativa vigent. La Sindicatura de Comptes ja va emetre un Informe de fiscalització sobre el CIDEM referent a l'exercici 1990 (03/91-D).

L'abast material d'aquest Informe és el següent:

- a) Anàlisi dels estats financers per tal de verificar que representen d'una manera fidel i veraç la situació patrimonial i financera de la societat, incloent-hi la informació necessària i suficient per a la seva adequada comprensió i interpretació.
- b) Anàlisi de les liquidacions pressupostàries, així com avaluació de la seva correcta realització en termes econòmics i financers.
- c) Anàlisi del compliment de la legalitat que és aplicable a la Societat des del punt de vista comptable, pressupostari, contractual, de concessió de subvencions i de funcionament.
- d) Anàlisi de l'activitat del CIDEM durant l'any 1999, detallada per les àrees en què s'organitza internament.

1.1.2. Abast temporal i metodologia

1.1.2.1. *Abast temporal*

Aquest Informe es refereix a l'exercici 1999 pel que fa a la fiscalització economicofinancera, pressupostària i de legalitat. Tot i això, de certs comptes de balanç (fons propis, immobilitzat, préstecs, etc.) de caire permanent, se n'ha analitzat l'evolució des de l'últim any fiscalitzat fins a 31 de desembre de 1999. Quant a les subvencions concedides pel CIDEM, aquestes s'analitzen des que s'inicia la seva convocatòria.

1.1.2.2. *Metodologia*

Les proves realitzades, de compliment i substantives, han estat aquelles que, de forma selectiva, s'han considerat necessàries per tal d'obtenir evidència

suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat sobre la informació economicofinancera i els preceptes legals que són d'aplicació a l'Entitat, d'acord amb les normes d'auditoria pública generalment acceptades.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents, creació i naturalesa jurídica

El CIDEM es va crear per la Llei 5/1985, de 16 d'abril, modificada en el seu article 4.b) per les Lleis 20/1990 i 16/1993, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als exercicis 1991 i 1994, respectivament. Aquesta modificació es refereix a que el període màxim de participació del CIDEM en qualsevulla societat civil o mercantil no sotmesa a la Llei 4/85, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana (EEPC), que és de tres anys prorrogable per tres anys més, no és d'aplicació si el capital social d'aquestes societats és majoritàriament públic.

Amb posterioritat al tancament de l'exercici 1999, la Llei 7/2000, de 19 de juny, modifica l'esmentada Llei 5/1985, de 16 d'abril, del CIDEM, pel que fa a la denominació de l'entitat, que passa a ser Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial, (CIDEM).

El CIDEM té la consideració d'entitat de dret públic sotmesa al dret privat de les regulades per l'EEPC, i està adscrita al Departament d'Indústria, Comerç i Turisme.

Amb anterioritat, i pel Decret 448/1981, de 10 de desembre de 1981, s'havia creat la Subdirecció General de Desenvolupament Empresarial, amb la finalitat de promoure accions pel progrés industrial, l'augment de la productivitat i el millorament tecnològic. Després d'aquesta experiència, i segons consta en el mateix preàmbul de la Llei 5/1985, es va considerar "imprescindible d'incidir amb més intensitat en la línia de les actuacions fins ara empreses i d'ampliar-ne l'abast i la instrumentació...". Es diu que "convé, doncs, de desenvolupar noves actuacions i oferir més serveis orientats al millorament i a la racionalització de les estructures industrials existents; de promoure el desenvolupament de noves activitats empresarials, fins i tot mitjançant la participació en operacions de capital risc; de fomentar la col·laboració amb les entitats que presten serveis a la indústria, ajudant a potenciar-les i a crear-ne de noves i, en general, d'impulsar totes aquelles activitats que ajuden a millorar la competitivitat de la indústria catalana vers el futur, sense excloure la possibilitat de formular propostes per a la creació de noves activitats industrials tant públiques com privades".

1.2.2. Objecte social

L'article segon de la Llei de creació estableix l'objecte social del CIDEM que és el d'impulsar el desenvolupament industrial a Catalunya, amb criteris de reequilibri territorial, de fomentar i incentivar l'activitat industrial, de posar a l'abast de les empreses la informació i els mitjans necessaris per elevar el nivell tecnològic i la competitivitat i millorar la productivitat, i també col·laborar en la formació del personal.

L'article tercer de la mateixa Llei disposa que són funcions del CIDEM les que tot seguit es detallen:

- Desenvolupar programes, la gestió de serveis inclosa, orientats a la millora de la tecnologia, a la racionalització de les estructures empresarials i productives, a l'estalvi de l'ús de l'energia i a la formació de directius, de quadres i de personal a tots els nivells.
- Fomentar la implantació de noves empreses i ajudar al desenvolupament i a la reconversió, si s'escau, de les existents.
- Impulsar la col·laboració entre la indústria i les institucions i els organismes de desenvolupament industrial i tecnològic, especialment entre les empreses, les universitats i els centres de recerca.
- Participar en operacions de capital risc i en la creació de societats d'aquesta naturalesa, mitjançant la subscripció d'accions o de participacions representatives del capital social. Amb posterioritat al tancament de l'exercici, en la Llei 7/2000, de 19 de juny abans esmentada, es substitueix d'aquest punt la paraula "societats" per "entitats".
- Promoure i exercir qualsevol altra activitat adreçada a desenvolupar la indústria i la tecnologia a Catalunya.
- Emprendre, desenvolupar i coordinar els programes i les actuacions que el Departament d'Indústria, Comerç i Turisme li encomani.
- Vetllar per la coordinació de les funcions de tots els organismes i les Entitats que tenen per objecte la promoció industrial i el desenvolupament tecnològic.
- Fer estudis estructurals i prospectius dels sectors industrials a Catalunya.
- Racionalitzar, homogeneïtzar i agilitar els ajuts adreçats a les empreses industrials.

- Formular propostes per a la creació de noves activitats industrials, tant públiques com privades.
- Contribuir a la difusió d'informació relativa als organismes econòmics supranacionals, especialment als integrats a la CEE.
- Per a l'exercici de les seves funcions el CIDEM pot:
- Establir convenis amb organismes i entitats públiques o privades, especialment amb aquelles que han de coadjuvar, per raó de llurs activitats, a millorar la gestió.
- Crear societats anònimes i participar en qualsevulla altres societats constituïdes amb limitació de responsabilitats per ens públics o particulars, per al desplegament de finalitats de promoció industrial i tecnològica i per a altres activitats industrials i de prestació de serveis a la indústria.

La participació del CIDEM no pot superar el 45% del capital, llevat que hi hagi un acord exprés del Govern, el qual ha de ser comunicat al Parlament. Les societats en què el CIDEM participi majoritàriament se sotmetran al que estableix l'EEPC.

El període de temps màxim de participació del CIDEM en qualsevulla societat civil o mercantil no sotmesa a la Llei 4/1985 de l'EEPC, és de tres anys, prorrogable per tres anys més. No obstant això, si el capital social d'aquestes societats és majoritàriament públic, no s'aplica aquesta limitació temporal.

- Establir una xarxa territorial de serveis i assistència tècnica a les empreses, que serveixi per a assessorar-les en tots els aspectes que les afectin.

1.2.3. Òrgans rectors del CIDEM

Els òrgans del CIDEM es preveuen en el Capítol II de la Llei de creació i són el Consell Rector, el Comitè Executiu i el Director.

El Consell Rector és integrat per:

- a) El president, que ho és el Conseller d'Indústria, Comerç i Turisme.
- b) El vicepresident, designat pel president entre els membres del Consell Rector a proposta del mateix Consell, que auxilia el president en les seves funcions i el substitueix en cas d'absència o d'impossibilitat.

- c) El Director del CIDEM.
- d) Sis vocals en representació del Departament d'Indústria i tres vocals en representació de l'Administració de la Generalitat, tots nomenats pel Consell Executiu a proposta del Conseller d'Indústria.
- e) Dos vocals en representació de les organitzacions empresarials i dos vocals en representació de les centrals sindicals més representatives vinculades al sector industrial de Catalunya, proposats pels òrgans de direcció respectius.
- f) Tres vocals en representació, un de la Universitat, un del Consell de Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i un dels col·legis professionals, proposats per cadascun d'aquests organismes entre professionals de prestigi reconegut per al compliment de les finalitats establertes en aquesta Llei.

El Consell Rector es reuneix almenys una vegada cada sis mesos per aprovar l'avantprojecte del Programa d'Actuació, d'Inversions i de Finançament (PAIF), aprovar l'avantprojecte de pressupostos i la memòria anual del Centre i continuar l'execució del pla d'actuació del Centre.

La composició del Consell Rector a 31 de desembre de 1999 és la següent:

	<u>Nom de la persona</u>	<u>Càrrec que ocupa o lloc que representa</u>
President	Sr. Antoni Subirà i Claus	Conseller d'Indústria, Comerç i Turisme
Vicepresident	Sr. Jordi Conejos i Sancho	Director General d'Indústria
Vocals	Sr. Francesc Queralt i Bertran	Pimec- Sefes
	Sr. Ramon Alós- Moner i Vila	Comissions Obreres
	Sr. Isidre Masalles i Roman	Cap del Gabinet Tècnic del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme
	Sr. Enric Arderiu i Gras	Departament d'Economia i Finances
	Sr. Carles Sans i Rabellat	Director del CIDEM
	Sr. Joan Canals i Oliva	Foment del Treball Nacional
	Sr. José Manuel Fandiño Crespo	Unió General de Treballadors de Catalunya
	Sr. Ramon Mullerat i Balmaña	Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona
	Sr. Albert Sabala i Duran	Director General de Consum i Seguretat
	Sr. Jaume Angerri i Auberni	Director General de Comerç
	Sr. Antoni Paradell i Ferrer	Gerent de l'Institut català del Sòl
	Sr. Pere Sagarra i Trias	Secretari General del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme
		Sr. Josep Amat i Girbau
	Sr. Jordi Just i Miró	Cambres de Comerç, Indústria i Navegació
Secretari	Sr. Jordi Jané i Bru	Lletrat Assessor

A 31 de desembre de 1999 hi ha un lloc vacant corresponent a un representant de l'Administració de la Generalitat.

El Comitè Executiu l'integren els membres següents:

- a) El president, que ho és el Conseller d'Indústria, Comerç i Turisme.
- b) Quatre representants del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme, membres del Consell Rector i dos representants de l'Administració de la Generalitat, tots proposats pel Consell Rector i nomenats pel Conseller d'Indústria, Comerç i Turisme.
- c) El director del CIDEM.

A més, es designa un secretari entre el personal del Centre, que assisteix a les reunions amb veu però sense vot.

El Comitè Executiu es reuneix almenys una vegada al mes, per dirigir l'actuació del CIDEM en el marc de la política industrial del govern de la Generalitat; elaborar l'avantprojecte del PAIF; aprovar les plantilles i el règim retributiu del personal; autoritzar els contractes i els convenis necessaris per a complir els seus fins; fixar els preus i les tarifes que el CIDEM ha de percebre per la prestació de serveis, i qualsevol altra funció de govern i administració que no sigui atribuïda expressament a un altre òrgan del CIDEM.

A 31 de desembre de 1999, la composició del Comitè Executiu era la següent:

	<u>Nom de la persona</u>	<u>Càrrec que ocupa o lloc que representa</u>
President	Sr. Antoni Subirà i Claus	Conseller d'Indústria, Comerç i Turisme
Vocals	Sr. Jaume Angerri i Auberni	Director General de Comerç
	Sr. Enric Arderiu i Gras	En representació del Departament d'Economia i Finances
	Sr. Jordi Conejos i Sancho	Director General d'Indústria
	Sr. Antoni Paradell i Ferrer	Gerent de l'Institut Català del Sòl
	Sr. Albert Sabala i Duran	Director General de Consum i Seguretat Industrial
Secretari	Sr. Carles Sans i Rabellat	Director del CIDEM
Assistent	Sr. Jordi Jané i Bru	Lletrat Assessor

Per últim, el director del CIDEM és nomenat pel Govern, a proposta del Conseller d'Indústria i Energia, i les seves funcions són les d'executar els acords del Comitè Executiu; dirigir, coordinar, gestionar, inspeccionar i controlar totes les seves dependències, les instal·lacions i els serveis; exercir la direcció de tot el personal, i altres funcions que el Comitè Executiu li delegui.

1.2.4. Normativa bàsica aplicable

La normativa bàsica ampliable al CIDEM és la següent.

- Llei 11/1981, de 7 de setembre, de patrimoni de la Generalitat.
- Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.
- Llei 5/1985, de 16 d'abril, de creació del Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial.
- Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Lleis de pressupostos anuals de la Generalitat.
- Legislació mercantil general.
- Normativa fiscal general.

2. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA

2.1. ESTATS FINANCERS

Els comptes anuals del CIDEM des de l'any 1990, que és l'últim any fiscalitzat per aquesta Sindicatura de Comptes, han estat auditats per Audit BCN, SA, emetent cada any un informe favorable sense excepcions.

D'altra banda, la Subdirecció General de Control de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances ha emès tres informes d'auditoria financera per als anys 1992, 1994 i 1995, respectivament, així com un informe de control financer, pels anys 1996 i 1997, conjuntament. Aquest últim informe consisteix en una anàlisi genèrica de l'entitat, de l'estructura dels estats financers, de la gestió pressupostària i del Pla Economicofinancer, del grau de compliment de la normativa establerta i de l'evolució del CIDEM. Aquest tipus d'informe no conclou amb una opinió d'auditoria pròpiament dita, sinó que inclou certes observacions i, si escau, recomanacions, sobre els aspectes analitzats que hem recollit en el nostre Informe en el cas de ser encara pertinents i significatives.

A continuació es presenta el Balanç de situació a 31 de desembre de 1998 i de 1999, així com els Comptes de pèrdues i guanys dels exercicis finalitzats a 31 de desembre de 1998 i de 1999.

Balanç de situació a 31 de desembre de 1998 i de 1999

ACTIU	1998	1999
Immobilitzat		
Immobilitzacions immaterials		
- Aplicacions informàtiques	19.071	26.708
- Amortitzacions	(12.475)	(16.753)
TOTAL immobilitzacions immaterials	6.596	9.955
Immobilitzacions materials		
- Construccions	128.759	128.759
- Instal·lacions	254.017	254.017
- Mobiliari	84.783	92.761
- Immobilitzacions materials en curs	169.056	-
- Altre immobilitzat	105.007	107.213
	741.622	582.750
- Amortitzacions	(272.920)	(314.939)
TOTAL immobilitzacions materials	468.702	267.811
Immobilitzacions financeres		
- Participacions en empreses del grup	10.548.157	10.596.100
- Participacions en empreses associades	1.395.023	1.416.046
- Altres crèdits	134.131	-
- Dipòsits i fiances constituïts a llarg termini	55.633	39.566
	12.132.944	12.051.712
- Provisions	(7.905.741)	(7.513.203)
TOTAL immobilitzacions financeres	4.227.203	4.538.509
TOTAL immobilitzat	4.702.501	4.816.275
Actiu circulant		
Deutors		
- Clients	897	1.232
- Deutors diversos	934.367	2.537.964
- Administracions públiques	20.899	2.900
TOTAL deutors	956.163	2.542.096
Inversions financeres temporals	12.198	12.286
Tresoreria	2.435.490	3.154.001
Ajustaments per periodificació	1.110	2.302
TOTAL actiu circulant	3.404.961	5.710.685
TOTAL ACTIU	8.107.462	10.526.960

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 6/2000-D

	1998	1999
PASSIU		
Fons propis		
Fons social	13.703.736	13.541.216
Pèrdues d'exercicis anteriors	(6.849.049)	(8.586.869)
Resultat de l'exercici	(1.737.820)	347.790
TOTAL fons propis	5.116.867	5.302.137
Ingressos a distribuir en diversos exercicis	297.071	617.753
Creditors a curt termini		
Creditors comercials		
- Deutes per compres o prestacions de serveis	1.472.005	3.321.125
TOTAL creditors comercials		
Altres deutes no comercials		
- Administracions públiques	34.928	28.281
- Altres deutes	465.795	746.167
- Remuneracions pendents de pagament	1.955	1.019
TOTAL altres deutes no comercials	502.678	775.467
Ajustaments per periodificació	718.841	510.478
TOTAL creditors a curt termini	2.693.524	4.607.070
TOTAL PASSIU	8.107.462	10.526.960

Imports en milers de pessetes

Font: Comptes anuals del CIDEM de l'any 1999

Compte de pèrdues i guanys dels exercicis anuals finalitzats a 31 de desembre de 1998 i de 1999

Despeses	1998	1999	Ingressos	1998	1999
Despeses d'exploració			Ingressos d'exploració		
Despeses de personal			- Import net de la xifra de negocis	10.838	15.331
- Sous, salaris i assimilats	350.123	352.142	- Subvencions d'exploració	1.514.982	1.686.763
- Càrregues socials	104.754	96.591		1.525.820	1.702.094
	454.877	448.733			
Dotacions per amort. immob.	48.467	46.296			
Altres despeses d'exploració	1.189.812	1.479.181			
			Pèrdues d'exploració	167.336	272.116
Despeses financeres			Ingressos financers		
- Per altres deutes	8.624	7.449	- Altres	124.375	177.946
- Variació de les provisions	1.690.901	(392.539)	- Diferències positives de canvi	-	15.270
d'immobilitzacions financeres					
- Diferències neg. de canvi	8	7			
Resultats financers positius	578.299	-	Resultats financers negatius	1.575.158	-
Beneficis activitats ordinàries	306.183	-	Pèrdues activitats ordinàries	1.742.494	-
			Beneficis i ingressos		
			Extraordinaris		
			Beneficis en alienació de cartera	3.126	38.328
			de control		
			Donacions transferides al resultat	1.548	1.548
			de l'exercici		
			Ingressos extraordinaris	-	1.731
Resultats extraord. positius	4.674	41.607			
Benefici de l'exercici	-	347.790	Pèrdua de l'exercici	1.737.820	-

Imports en milers de pessetes

Font: Comptes anuals del CIDEM de l'any 1999

2.2. NOTES AL BALANÇ DE SITUACIÓ**2.2.1. Immobilitzacions immaterials**

Dintre de l'epígraf Immobilitzacions immaterials s'inclouen les aplicacions informàtiques que es valoren al preu d'adquisició i s'amortitzen en quatre anys. El moviment d'aquest epígraf al llarg de l'exercici 1999 és el següent:

	Saldo a 31.12.98	Addicions/Dotació	Saldo a 31.12.99
Cost	19.071	7.637	26.708
Amortització acumulada	(12.475)	(4.278)	(16.753)
TOTAL Valor net comptable	6.596	3.359	9.955

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

2.2.2. Immobilitzacions materials

El moviment dels comptes de l'immobilitzat material i la seva amortització acumulada durant l'exercici 1999 és el següent:

	Saldo a 31.12.98	Addicions/ Dotació	Baixes	Saldo a 31.12.99
COST				
Edificis	128.759			128.759
Instal·lacions	254.017			254.017
Mobiliari	84.634	7.978		92.612
Immobilitzacions materials en curs	169.056		(169.056)	-
Altre immobilitzat	105.156	2.206		107.362
TOTAL Cost	741.622	10.184	(169.056)	582.750
AMORTITZACIÓ ACUMULADA				
Edificis	(31.902)	(3.863)		(35.765)
Instal·lacions	(109.149)	(21.657)		(130.806)
Mobiliari	(43.928)	(9.091)		(53.019)
Altre immobilitzat	(87.941)	(7.408)		(95.349)
TOTAL Amortització acumulada	(272.920)	(42.019)	-	(314.939)
TOTAL Valor comptable net	468.702	(31.835)	(169.056)	267.811

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

L'immobilitzat material es registra pel seu valor de cost (IVA inclòs) deduïdes les seves amortitzacions. L'amortització dels elements de l'immobilitzat material es realitza sobre el cost d'aquests béns seguint el mètode lineal, segons els següents anys de vida útil estimats:

	<u>Anys de vida útil</u>
Edificis	33
Instal·lacions	10
Mobiliari	10
Equips informàtics	4

Pels béns de segona mà aquests percentatges es multipliquen per dos.

Dins les immobilitzacions en curs s'inclouïen les adquisicions realitzades per portar a terme l'acord de 18 de gener de 1994 entre la Universitat Autònoma de Barcelona, Siemens/Nixdorf i el Departament d'Indústria i Energia, en el qual es decidiren les bases per a iniciar un projecte anomenat "Projecte Itaca". Aquest projecte consisteix en el desenvolupament d'un sistema de traducció automàtica per a textos tècnics entre les llengües anglesa i catalana. En l'esmentat acord es va establir que el Departament d'Indústria i Energia assumiria, mitjançant el CIDEM, el finançament del cost del projecte.

A conseqüència d'aquest acord, el CIDEM comptabilitzava en el seu immobilitzat en curs les factures originades per aquest projecte. Els recursos corresponents a aquest projecte els comptabilitzava com a més Fons social.

El 13 d'octubre de 1999, el Govern de la Generalitat va acordar la cessió a favor del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya dels drets d'explotació, distribució, transformació i comunicació pública de l'esmentat sistema de traducció automàtica. Així, el CIDEM ha donat de baixa les immobilitzacions materials en curs, 169,05 MPTA, i la part de Fons social corresponent als recursos per aquest projecte, 193,52 MPTA. La diferència, 24,47 MPTA, correspon al sobrant pressupostari de la partida destinada al desenvolupament final del projecte Itaca que el CIDEM ha pagat al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació. S'ha de dir que aquesta cessió s'ha efectuat sense la corresponent liquidació d'IVA, per la qual cosa s'està incorrent en un possible risc fiscal.

2.2.3. Immobilitzacions financeres

El desglossament d'aquest epígraf a 31 de desembre de 1998 i de 1999 és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 6/2000-D

	Saldo a 31.12.98	Saldo a 31.12.99
Participacions en empreses del grup	10.548.157	10.596.100
Participacions en empreses associades	1.395.023	1.416.046
Altres crèdits	134.131	-
Dipòsits i fiances constituïts a llarg termini	55.633	39.566
Total	12.132.944	12.051.712
Provisions	(7.905.741)	(7.513.203)
Total Immobilitzacions financeres	4.227.203	4.538.509

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

Donat que aquest epígraf representa el 45,75% de l'actiu, la seva anàlisi es desenvolupa de forma detallada en un capítol diferenciat (Capítol 3. Participacions del CIDEM en empreses).

2.2.4. Actiu circulant

El detall d'aquest epígraf a 31 de desembre de 1998 i de 1999 és el següent:

	Saldo a 31.12.98	Saldo a 31.12.99
DEUTORS		
Clients	897	1.232
Deutors diversos	934.367	2.537.964
Administracions públiques	20.899	2.900
TOTAL Deutors	956.163	2.542.096
INVERSIONS FINANCERES TEMPORALS	12.198	12.286
TRESORERIA	2.435.490	3.154.001
AJUSTAMENTS PER PERIODIFICACIÓ	1.110	2.302
TOTAL Actiu circulant	3.404.961	5.710.685

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

Dintre dels deutors diversos s'inclouen principalment els saldos a cobrar de la Generalitat de Catalunya en concepte de subvencions d'explotació o transferències de capital. A 31 de desembre de 1999, aquest saldo augmenta significativament respecte de l'any anterior perquè estan pendents de cobrament 1.250 MPTA corresponents als recursos per a la concessió de subvencions per al reequilibrament territorial, que es convoquen per primer cop l'any 1999.

Dintre d'Administracions públiques s'inclouen els saldos deutors amb la Hisenda Pública, que s'analitzen conjuntament amb els saldos passius per aquest

concepte en l'epígraf 2.2.10 d'aquest Informe referit a Administracions públiques.

Cal esmentar els elevats saldos en tresoreria. La raó principal és que el CIDEM té un sobrant acumulat de la subvenció d'exploració i de les transferències per capítol VII. A més, existeix un decalatge significatiu de temps entre que el CIDEM cobra les subvencions d'exploració i les transferències provinents de la Generalitat de Catalunya i paga els compromisos adquirits pel pagament dels ajuts que convoca, sobretot degut al temps transcorregut entre que s'atorga un ajut i la seva justificació per part del beneficiari. El CIDEM treballa amb deu bancs per l'oficina central, tres dels quals no s'utilitzen (com a mesura de control intern, cal plantejar-se el tancament dels comptes corrents en aquests tres bancs). Pel que fa a les oficines estrangeres, la de Nova York i Düsseldorf treballen amb un banc, i la de Tòquio treballa amb tres bancs.

2.2.5. Fons propis

El moviment dels fons propis des de l'any 1990, que és l'últim any fiscalitzat per aquesta Sindicatura, fins al 31 de desembre de 1999, és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 6/2000-D

	Fons social	Resultats d'exercicis anterior	Resultat de l'exercici	Total
Saldos a 31.12.90	2.079.954	(13.674)	(21.207)	2.045.073
Aportació a fons social	699.930			699.930
Traspàs pèrdua exercici 1990		(21.207)	21.207	
Pèrdua de l'exercici 1991			(271.251)	(271.251)
Saldos a 31.12.91	2.779.884	(34.881)	(271.251)	2.473.752
Aportació a fons social	975.000			975.000
Traspàs pèrdua exercici 1991		(271.251)	271.251	
Pèrdua de l'exercici 1992			(394.970)	(394.970)
Saldos a 31.12.92	3.754.884	(306.132)	(394.970)	3.053.782
Aportació a fons social	486.855			486.855
Traspàs pèrdua exercici 1992		(394.970)	394.970	
Correcció amortització acumulada		15.931		15.931
Cessió accions PRODECA a GC	(1.700)			(1.700)
Pèrdua de l'exercici 1993			(187.210)	(187.210)
Saldos a 31.12.93	4.240.039	(685.171)	(187.210)	3.367.658
Aportació a fons social	347.031			347.031
Traspàs pèrdua exercici 1993		(187.210)	187.210	
Pèrdua de l'exercici 1994			(1.089.936)	(1.089.936)
Saldos a 31.12.94	4.587.070	(872.381)	(1.089.936)	2.624.753
Aportació a fons social	1.165.945			1.165.945
Traspàs pèrdua exercici 1994		(1.089.936)	1.089.936	
Cessió crèdit GC per EPLICSA	6.474.300			6.474.300
Traspàs pèrdues exercici 1985	(13.674)	13.674		
Pèrdua de l'exercici 1995			(1.843.375)	(1.843.375)
Saldos a 31.12.95	12.213.641	(1.948.643)	(1.843.375)	8.421.623
Aportació a fons social	391.189			391.189
Traspàs pèrdua exercici 1995		(1.843.375)	1.843.375	
Pèrdua de l'exercici 1996			(1.144.268)	(1.144.268)
Saldos a 31.12.96	12.604.831	(3.792.018)	(1.144.268)	7.668.545
Aportació a fons social	204.406			204.406
Traspàs pèrdua exercici 1996		(1.144.268)	1.144.268	
Pèrdua de l'exercici 1997			(1.912.763)	(1.912.763)
Saldos a 31.12.97	12.809.236	(4.936.286)	(1.912.763)	5.960.187
Aportació a fons social	822.000			822.000
Cessió accions ICTA	72.500			72.500
Traspàs pèrdua exercici 1997		(1.912.763)	1.912.763	
Pèrdua de l'exercici 1998			(1.737.820)	(1.737.820)
Saldos a 31.12.98	13.703.736	(6.849.049)	(1.737.820)	5.116.867
Aportació a fons social	31.000			31.000
Traspàs pèrdua exercici 1998		(1.737.820)	1.737.820	
Cessió Centre Telecomunicacions	(193.520)			(193.520)
Benefici de l'exercici 1999			347.790	347.790
Saldos a 31.12.99	13.541.216	(8.586.869)	347.790	5.302.137

Imports en milers de pessetes

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir dels comptes anuals del CIDEM

2.2.5.1. Fons social

El Fons social a 31 de desembre de 1999 està compost per les transferències de Capítol VIII que la Generalitat de Catalunya atorga cada any al CIDEM com aportacions al Fons social, així com per certes quantitats aprovades per Acord de Govern.

Les aportacions a Fons social efectuades en aquests anys són les següents:

	<u>Imports</u>
Aportació 1991	699,93
Aportació 1992	975,00
Aportació 1993	486,85
Aportació 1994	347,03
Aportació 1995	1.165,95
Aportació 1996	391,19
Aportació 1997	204,41
Aportació 1998	822,00
Aportació 1999	<u>31,00</u>
TOTAL Aportacions al fons social	5.123,36

Imports en milions de pessetes

A més de les aportacions al Fons social, les principals quantitats aprovades per Acord de Govern han estat els següents:

- Durant l'any 1993, el CIDEM cedeix gratuïtament a la Generalitat de Catalunya les accions que tenia de PRODECA, la qual cosa genera una disminució en el Fons social pel valor de la cessió, és a dir, 1,7 MPTA.
- Durant l'any 1995, la Generalitat de Catalunya cedeix gratuïtament al CIDEM 6.474,3 MPTA corresponents a les aportacions que la Generalitat havia efectuat fins a la data a EPLICSA. Això comporta un augment en el Fons social per aquest import.
- Durant l'any 1998, la Generalitat de Catalunya cedeix al CIDEM les accions de l'ICTA, societat que es liquida, per un import de 72,5 MPTA.
- Durant l'any 1999, el CIDEM cedeix al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya els drets d'exploració, distribució, transformació i comunicació pública del sistema de traducció automàtica (vegeu epígraf 2.2.2). Es dona de baixa del Fons social per l'import de les transferències que la Generalitat de Catalunya havia efectuat per aquest concepte fins a la data, és a dir, 193,52 MPTA.

2.2.5.2. Resultats d'exercicis anteriors

Dintre d'aquesta partida es van incorporant els resultats de cada exercici. A 31 de desembre de 1999 el saldo era de 8.586,87 MPTA de pèrdua acumulada.

Des de l'any 1991 fins a l'any 1998, els resultats obtinguts han estat negatius. L'exercici 1999 és el primer en què s'obtenen beneficis, 347,79 MPTA, a causa dels beneficis d'EPLICSA, cosa que ha suposat una variació positiva en la provisió d'immobilitzacions financeres.

2.2.6. Ingressos a distribuir en diversos exercicis

En aquest epígraf s'inclouen cada any les transferències corrents sobrants de l'exercici que es traspassen al Compte de pèrdues i guanys a l'any següent com a més ingrés d'explotació. Vegeu en l'epígraf 2.3.1 b) l'observació que s'assenyala en relació al procediment de comptabilització de les transferències corrents sobrants.

2.2.7. Creditors comercials

El detall d'aquest epígraf a 31 de desembre de 1998 i de 1999 és el següent:

	Saldo a 31.12.98	Saldo a 31.12.99
Proveïdors	158.074	111.259
Creditors per prestació de serveis	1.313.931	3.209.866
TOTAL Creditors comercials	1.472.005	3.321.125

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

Dintre els "Creditors per prestació de serveis" s'inclouen principalment els saldos pendents de pagament a 31 de desembre per les subvencions que concedeix el CIDEM, per convenis signats o contractes amb empreses (són, per tant, imports ja compromesos a 31 de desembre de 1999). Durant l'any 1999 s'observa un augment molt significatiu del saldo pendent degut principalment a dues línies noves de subvenció (Reequilibrament territorial, de 1.250 MPTA, i Xarxa d'Innovació Tecnològica (XIT), de 144 MPTA), a més de l'augment dels imports en les subvencions ja existents, que a 31 de desembre estan compromeses però pendents de pagament.

El detall dels saldos pendents de pagament a 31 de desembre de 1998 i de 1999 desglossat pels diferents tipus de subvenció o convenis és el següent:

	31.12.98	31.12.99
Interessos Ministeri d'Indústria i Energia	24.860	32.308
Convenis varis	127.641	72.014
Xarxa de Centres de Suport a la Innovació Tecnològica (XIT)	-	144.000
Ajuts Reequilibri Territorial	-	1.249.995
Projectes concertats	-	38.330
Ajuts ISO 9000	116.700	404.600
Ajuts Qualitat i Productivitat	-	71.587
Ajuts Iniciativa PIME	648.842	813.578
Ajuts R + D	395.888	370.704
Ajuts titulats	-	12.750
TOTAL Creditors per prestació de serveis	1.313.931	3.209.866

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

Els interessos a pagar al Ministeri d'Indústria i Energia corresponen a uns imports que el Ministeri reclama en concepte d'interessos del compte corrent finalista que el CIDEM ha de tenir per les subvencions Programa d'Assessorament d'Empreses (PAE) i Iniciativa PIME, de les quals la meitat dels recursos provenen del Ministeri.

Pel que fa a la resta d'imports, s'ha verificat la seva correcció com a imports pendents de pagament a 31 de desembre de 1999. L'anàlisi de cadascuna de les subvencions es fa en el Capítol 6 d'aquest Informe relatiu a Subvencions concedides pel CIDEM.

2.2.8. Altres deutes no comercials

El detall d'aquest epígraf a 31 de desembre de 1998 i de 1999 és el següent:

	Saldo a 31.12.98	Saldo a 31.12.99
Administracions públiques	34.928	28.281
Altres deutes	457.955	746.167
Desembossaments pendents d'accions	7.840	0
Remuneracions pendents de pagament	1.955	1.019
TOTAL Altres deutes no comercials	502.678	775.467

Imports en milers de pessetes

Font: Dades extretes dels comptes anuals del CIDEM

Dintre d'"Administracions públiques" s'inclouen els saldos passius amb les administracions públiques que s'analitzen en l'epígraf 2.2.10 d'aquest Informe.

En "Altres deutes" s'inclouen els recursos no concedits a final d'any, corresponents a les línies de subvenció que concedeix el CIDEM quan només fa d'intermediari (i, per tant, no passen pel Compte de pèrdues i guanys ni els

ingressos ni les subvencions concedides). Aquests recursos provenen del Capítol VII. Els recursos destinats a les línies de subvencions o d'ajuts provinents del Capítol VII, que a 31 de desembre no s'han compromès (perquè no s'han concedit), són els que s'inclouen dintre d'aquest epígraf. Aquest import representa un saldo pendent de compromís que, en principi, si la convocatòria de l'ajut o subvenció no està tancada, es farà servir l'any següent per a noves concessions. El detall d'aquests recursos no concedits a final d'any, desglossat per línies de subvenció, és el següent:

	31.12.98	31.12.99
Projectes concertats	73.167	99.073
Iniciativa PIME	8.181	41.140
Ajuts R + D	165.462	210.394
Ajuts titulats	75.100	102.547
XIT	134.314	293.013
Altres conceptes variis	1.731	-
TOTAL	457.955	746.167

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

L'anàlisi de les subvencions concedides pel CIDEM es fa en el Capítol 6 d'aquest Informe.

2.2.9. Ajustaments per periodificació

Dintre d'aquest epígraf s'inclouen els imports corresponents als convenis i contractes signats però encara no meritats, així com els recursos sobrants, a 31 de desembre, de les línies d'ajuts concedides directament pel CIDEM (els recursos provenen de Capítol IV i es passen pel Compte de pèrdues i guanys). El detall, per conceptes, dels "Ajustaments per periodificació" a 31 de desembre de 1999 és el següent:

	1999
Convenis signats pel Centre Català de Qualitat	245.645
Contractes signats pel Centre Català de Qualitat	131.990
Altres contractes	61.991
Recursos sobrants ajuts ISO 9000	14.950
Recursos sobrants ajuts Qualitat i Productivitat	55.902
TOTAL Ajustaments per periodificació	510.478

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes de llistats interns del CIDEM

a) Convenis i contractes signats pel Centre Català de Qualitat

El Centre Català de Qualitat és una àrea del CIDEM que desenvolupa tota l'activitat del CIDEM relacionada amb la qualitat i la productivitat. Mitjançant aquest Centre, el CIDEM signa convenis amb agrupacions (gremis, associacions empresarials, federacions, etc.) pels quals es compromet a destinar una quantitat per al foment de la qualitat o la productivitat per a les empreses pertanyents a l'agrupació i que vulguin rebre aquest servei. Així, si una empresa que pertany a l'associació vol rebre el servei (de foment de la qualitat i/o la productivitat) pel qual s'ha signat el conveni es dirigeix al CIDEM, que li proporciona un llistat d'empreses consultores, d'entre les quals n'escull una. El CIDEM, directament, contracta l'empresa consultora. De l'import total del conveni, es van restant aquests imports de contractes amb les empreses consultores o d'assessoria. Així, comptablement, a 31 de desembre de 1999, queden reflectits els següents saldos pendents:

- Els imports romanents dels convenis signats amb les agrupacions, dels quals encara no s'ha contractat el servei amb cap assessoria o consultoria. Aquests imports, segons comptabilitat, ascendeixen a 211,76 MPTA sense IVA que, sumat l'IVA, ascendeixen a 245,65 MPTA que és la xifra inclosa en el Balanç de situació. El detall d'aquests convenis signats i que encara tenen romanent a 31 de desembre de 1999 és el següent:

Any signatura conveni	Import conveni	Romanent 31.12.99	% romanent
1996	185.030	98.476	53,22%
1997	136.150	80.847	59,38%
1998	-	-	-
1999	27.865	32.440	116,41%
TOTAL	349.045	211.763	

Imports en milers de pessetes i sense IVA

Font: Dades obtingudes dels llistats resum de pressupost del CIDEM

Dintre els 211,76 MPTA provisionats a 31 de desembre de 1999 com a imports compromesos amb els gremis o agrupacions s'ha vist que per una bona part d'ells havia vençut el seu període de vigència en aquella data i, per tant, els imports pendents havien deixat de tenir el caràcter de compromesos. En altres convenis s'ha prorrogat la seva vigència, i s'ha reajustat l'import compromès a les demandes reals de les empreses del gremi. Així, els imports reals compromesos a 31 de desembre de 1999 ascendeixen a 115,43 MPTA, i no 211,76 MPTA.

- Dels convenis provinents de l'any 1996, s'observa que a 31 de desembre de 1999 resta encara pendent de contractar el 53,22% de l'import total del conveni. Dels convenis signats l'any 1997, el percentatge de romanent ascendeix al 59,38%. L'any 1998 no hi ha convenis signats i, per l'any

1999, s'observa un import global dels convenis de 27,86 MPTA, mentre que el romanent és superior a aquesta xifra, 32,44 MPTA.

A més, hi ha dos convenis de l'any 1996 que ascendeixen 38 MPTA, en els quals no s'ha signat cap contracte amb cap empresa associada. Tot l'import resta pendent a 31 de desembre de 1999.

- Pel que fa als contractes pendents de rebre factura a 31 de desembre de 1999, s'ha obtingut el detall i s'ha verificat que corresponen a contractes signats amb empreses consultores que presten serveis a les empreses que ho sol·licitin al CIDEM. Aquestes empreses poden provenir d'un gremi que prèviament hagi signat un conveni amb l'agrupació corresponent. En aquest cas, els imports contractats es detreuen de l'import global del conveni signat entre el CIDEM i l'agrupació. També hi ha contractes amb empreses consultores que estan prestant serveis a empreses no agremiades.

D'altra banda, s'ha vist que hi ha contractes que provenen fins i tot de l'any 1995, dels quals encara no s'ha rebut la factura. El detall dels imports pendents, per anys, és el següent:

Any	Import
1995	15.877
1996	21.429
1997	10.789
1998	36.082
1999	47.813
TOTAL	131.990

Imports en milers de pessetes

Font: Calculat per la Sindicatura de Comptes a partir del "Detall de contractes CCQ pendents de rebre factura"

En ser serveis de molt llarga durada (ja que es tracta d'implantar sistemes de qualitat i productivitat), el CIDEM es troba que en molts casos el servei s'allarga més del previst, o que l'empresa que rep el servei desisteix finalment de la implantació d'aquest. És per això que hi ha imports tan antics. De totes maneres es recomana fer una depuració d'aquests contractes ja que en la nostra revisió s'ha vist que en diverses ocasions el servei està aturat. El CIDEM ens ha facilitat un detall de contractes que s'han anul·lat en l'any 2000, que ascendeix 11,51 MPTA. Es recomana incloure un termini de vigència del contracte no superior a la durada de la prestació del servei, i anul·lar els contractes en cas que el servei no prosperi.

b) Altres contractes

Correspon a l'import de contractes signats amb diverses empreses per a la realització d'un servei que, a 31 de desembre, encara no s'ha realitzat.

c) Sobrants ISO 9000 i Qualitat i Productivitat

Es tracta dels imports sobrants a 31 de desembre de 1999 pels ajuts ISO 9000 i pels ajuts de Qualitat i Productivitat. Aquests ajuts són els únics que passen pel Compte de pèrdues i guanys del CIDEM, tant la part d'ingrés (els recursos rebuts a través del pressupost d'explotació) com la part de despesa (els ajuts concedits durant l'any). En aquest compte de periodificació s'inclou l'import que encara no s'ha concedit.

2.2.10. Administracions públiques

El detall dels saldos actius i passius amb les administracions públiques a 31 de desembre de 1998 és el següent:

	31.12.98	31.12.99
Comptes d'actiu		
Retencions i pagaments a compte de l'Impost de societats	20.899	2.900
Total Comptes d'actiu	20.899	2.900
Comptes de passiu		
HP, creditora per retencions d'IRPF	22.587	18.193
HP, creditora per IAE	33	33
HP, creditora per IVA	980	935
Organismes SS, creditors	11.328	9.120
Total Comptes de passiu	34.928	28.281

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels comptes anuals del CIDEM

La Societat té obertes a inspecció fiscal les liquidacions dels impostos que li són d'aplicació, per a tots els exercicis no prescrits. No s'espera que s'acreditin passius addicionals significatius com a conseqüència d'una eventual inspecció que puguin portar a terme les autoritats fiscals de les declaracions d'impostos presentades per la Societat.

S'ha obtingut la documentació referent a les declaracions dels exercicis oberts encara a inspecció fiscal, corresponent a l'IVA, a l'Impost sobre societats, a l'IRPF i a la Seguretat Social. S'ha verificat el seu correcte càlcul i pagament dins els terminis legals, així com la raonabilitat dels actius i passius registrats al tancament de l'exercici 1999.

2.3. NOTES AL COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS**2.3.1. Ingressos d'exploració****a) Import net de la xifra de negocis**

Dintre de l' "Import net de la xifra de negocis", que ascendeix a 15,33 MPTA en l'any 1999, s'inclouen principalment ingressos diversos per venda de directoris i venda d'informació sobre una base de dades sobre empreses, pròpia del CIDEM.

b) Subvencions d'exploració

Dintre aquest epígraf es comptabilitzen tant les subvencions provinents de la Generalitat de Catalunya com les subvencions provinents de la Comunitat Europea, de l'Estat, etc. El detall d'aquestes subvencions pels anys 1998 i 1999 és el següent:

		1998	1999
Subvenció GC de l'any corrent		1.646.400	1.758.018
Traspàs sobrant exercici anterior	(I) + (II) de l'any anterior	866.479	1.014.364
Subvencions CEE		15.914	41.136
Sobrant de la subvenció GC	(I)	-295.523	-617.753
Subvencions no aplicades (ingressos anticipats)	(II)	-718.841	-510.478
Altres		553	1.476
		<u>1.514.982</u>	<u>1.686.763</u>

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels comptes anuals del CIDEM

L'entitat comptabilitza la subvenció de la Generalitat de Catalunya en la mesura necessària per a equilibrar el Compte de pèrdues i guanys, segons s'indica en l'article 9 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 1999.

D'altra banda, el referit article 9 estableix que les transferències corrents restants tenen la naturalesa de lliuraments a compte de futures operacions de capital, sens perjudici de les normes que pugui dictar el Conseller d'Economia i Finances, a proposta de la Intervenció General. El CIDEM comptabilitza el sobrant d'exploració com a Ingressos a distribuir en diversos exercicis, i l'any següent el traspassa a Ingressos. De fet, segons indica l'esmentat article 9, l'entitat hauria de comptabilitzar aquests sobrants directament com a Aportacions a compte de futures ampliacions de capital, sense passar-ho pel compte de pèrdues i guanys de l'any següent.

Per tant, es recomana el canvi de criteri en la comptabilització de les transferències corrents sobrants, segons s'indica en l'apartat anterior.

La resta de subvencions que no provenen de Generalitat de Catalunya, com ara les subvencions provinents de la Comunitat Europea, de l'INEM, etc. es comptabilitzen com a ingrés en el moment del seu cobrament, atenent al principi de prudència.

2.3.2. Despeses d'explotació

a) Despeses de personal

El detall de les Despeses de personal per l'any 1998 i 1999 és el següent:

	1998	1999
Sous i salaris	347.688	348.348
Indemnitzacions	2.435	3.794
Seguretat Social	94.588	91.246
Altres càrregues socials	10.166	5.345
TOTAL Despeses de personal	454.877	448.733

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

El personal de la Societat es regula pel Conveni col·lectiu d'oficines i despatxos de Catalunya. Els augments de sou els aprova el Comitè Executiu del CIDEM. Aquests augments de sou han estat d'un 1,8% més un 1,4% addicional per remuneracions extraordinàries i canvis de categoria, per l'any 1999. Tot i que aquests percentatges genèrics superen el percentatge aprovat en la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 1999, que és d'un 1,8%, no s'ha augmentat la massa salarial del CIDEM més que un 0,1%. Per tant, estan d'acord amb la Llei de pressupostos en no sobrepassar els percentatges aprovats per l'esmentada Llei.

El nombre d'empleats a 31 de desembre de 1999, distribuït per grups professionals, és el següent:

	Nombre de treballadors
Directors i gerents	7
Caps	10
Gestors de projectes	16
Tècnics	31
Administratius i auxiliars	21
TOTAL	85

b) Altres despeses d'exploració

El detall de les Altres despeses d'exploració per als exercicis 1998 i 1999 és el següent:

	1998	1999
Arrendaments i cànon	34.264	43.622
Reparacions i conservació	10.312	14.965
Serveis de professionals independents	31.936	47.020
Transports	4.535	4.568
Primes d'assegurances	2.788	3.068
Serveis bancaris i similars	220	101
Publicitat, propaganda i relacions públiques	15.074	6.136
Subministraments	9.373	10.650
Altres serveis	1.008.580	1.269.643
TOTAL Serveis exteriors	1.117.082	1.399.773
Tributs	72.730	79.408
TOTAL Altres despeses d'exploració	1.189.812	1.479.181

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

Dintre les Altres despeses d'exploració cal destacar els següents conceptes:

- **Arrendaments i cànon:** S'inclou principalment les despeses pel lloguer de les oficines del CIDEM en el carrer Provença més tres places de pàrquing. El contracte de lloguer inclou les cinc plantes de l'edifici, mentre que el CIDEM fa servir únicament 3,5 plantes. La resta, les utilitza la Direcció General d'Indústria i per a EPLICSA. El CIDEM no els passa cap càrrec per aquest concepte. Una resolució del Secretari General del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme, de 2 de maig de 1997, determina que en l'aportació que fa el Departament mateix al CIDEM està inclosa la part que correspon a totes les despeses de l'immoble del carrer Provença 339, per la qual cosa el CIDEM no ha de tenir cap ingrés suplementari per rescabalar-se de la part de despeses que corresponen a l'espai que ocupa la Direcció General d'Indústria i EPLICSA.

Tot i que queda clar que el CIDEM ja rep els ingressos suficients per a cobrir aquestes despeses que no li corresponen, s'hauria d'instaurar un procediment que assegurés la imputació correcta de les despeses a cadascuna de les tres entitats.

- **Serveis professionals independents:** s'inclouen les despeses per les diverses assessories (jurídica, fiscal, laboral), per l'auditoria, pel personal de seguretat, per l'assessorament informàtic, per becariis i per personal temporal seleccionat a través d'empreses de treball temporal.

- Primes d'assegurances: S'ha verificat l'existència d'informe favorable de la Direcció General de Patrimoni, previ a la contractació de l'assegurança. S'ha verificat també que la cobertura de la pòlissa era suficient tenint en compte els actius de l'entitat.
- Altres serveis: A causa del seu volum i la varietat dels conceptes, s'analitzen de manera individualitzada tot seguit.

Altres serveis

Dintre d'Altres serveis s'inclouen despeses diverses, així com totes aquelles despeses imputables a les àrees en què s'organitza el CIDEM. El detall d'aquestes despeses pels anys 1998 i 1999 és el següent:

	1998	1999
DESPESES DIVERSES:		
Material d'oficina	7.240	8.718
Material d'informàtica	11.282	4.194
Dietes i quilometratge	20.208	21.721
Franqueig	5.011	5.211
Comunicacions	20.953	18.992
Neteja	9.182	9.868
Subscripcions i biblioteca	10.279	8.078
Programa d'actuacions generals	14.608	5.995
Dietes Comitè Executiu	1.716	1.800
Nous projectes	229.735	12.805
Altres despeses	9.293	10.325
DESPESES DE LES ÀREES:		
Agència Catalana Petita Empresa	25.900	50.298
Àrea d'Innovació Tecnològica	89.620	245.121
Centre Català d'Artesania	9.000	16.903
Centre Català de la Qualitat	313.722	564.603
Àrea d'Inversió estrangera	195.487	246.173
Reequilibrament	7.503	8.500
Àrea d'Iniciativa financera	27.841	30.338
TOTAL Altres serveis	1.008.580	1.269.643

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

Els aspectes més destacables són els següents:

- **Despeses diverses**

Pel que fa a les Dietes i quilometratge, s'ha verificat que l'Entitat fa les retencions d'IRPF corresponents quan excedeixen l'import exempt, i cotitza a la Seguretat Social, si escau, segons la normativa aplicable.

Les dietes del Comitè Executiu es paguen a 30.000 PTA per sessió. S'ha verificat la seva correcta comptabilització, control d'assistència i correcta retenció d'IRPF d'acord amb la normativa vigent, així com la seva correcció dins els límits, segons la normativa general de la Generalitat de Catalunya.

Dintre de Nous projectes s'inclouen les altres actuacions no previstes per l'any en curs. En concret, en l'any 1998 s'inclouen 210 MPTA. El CIDEM va rebre en cessió la titularitat de les accions de l'empresa pública Institut Català de Telemàtica Aplicada (ICTA). Aquest import correspon a la concessió d'una subvenció a l'explotació a aquesta empresa per poder-se iniciar la seva liquidació (vegeu el capítol d'immobilitzacions financeres). És precisament aquest import el que origina una diferència tan important entre els saldos de 1998 i els de 1999.

- **Despeses de les àrees**

El CIDEM està organitzat en diverses àrees. Comptablement, a cada àrea se li imputen les seves despeses directes dins d'un subcompte d'Altres serveis. D'aquesta manera es pot portar un millor control econòmic i pressupostari de cadascuna de les àrees. Les despeses incloses en cada àrea són les següents:

- **Agència Catalana de la Petita Empresa:** S'inclouen les despeses originades per la recerca d'informació, la gestió d'un centre de documentació, les jornades i conferències que s'hi imparteixen durant l'any, etc. L'augment considerable de despeses de l'any 1998 a l'any 1999 és degut principalment a la creació de l'Agència Catalana de la Petita Empresa l'any 1999, que ha suposat un augment de despeses de 20,5 MPTA.
- **Àrea d'Innovació Tecnològica:** Les principals despeses d'aquesta àrea són les relacionades amb els premis a la tecnologia, amb els seminaris que s'imparteixen i pels diversos convenis signats amb empreses o centres d'investigació pels quals el CIDEM aporta una quantitat per al finançament de les despeses, etc. L'augment tan significatiu del volum de despesa és degut bàsicament a la creació, l'any 1999, de la Xarxa de Centres de Tecnologia (vegeu l'explicació al Capítol 6) a la qual es destinen 87,4 Mpta. A més, s'inclouen projectes diversos, com ara el projecte RITTS, emmarcat dins una subvenció de la Unió Europea (33,68 Mpta); la concessió a la Fundació Barcelona Centre de Disseny de 20 Mpta per a la promoció del disseny com a eina de creació de valor necessària per incrementar la competitivitat de les empreses, i al Centre Internacional de Mètode Numèric en Enginyeria (CINME) 10 Mpta, per promoure la recerca empresarial, entre d'altres.

- Centre Català d'Artesania: Les seves principals despeses es generen per les exposicions que es fan. En concret, l'any 1999 s'ha fet una exposició molt concreta anomenada "La Cantonada" que ascendeix a 1,6 MPTA. S'inclouen també les despeses del nou lloguer de vitrines a l'entrada de l'immoble, per 1,5 MPTA/any.
- Centre Català de Qualitat: Les seves principals despeses les genera la revista Q, els seminaris de qualitat que s'organitzen al llarg de l'any, el Fòrum de Qualitat, i els ajuts que es concedeixen per la ISO 9000 i per Qualitat i Productivitat. L'augment tan significatiu de despeses s'explica per la concessió d'aquests dos ajuts esmentats, que l'any 1999 han suposat 402,45 MPTA enfront dels 116,7 MPTA de l'any anterior.
- Àrea d'inversió estrangera: Aquesta àrea correspon principalment a l'activitat que duia a terme l'antiga societat Centre Català de Promoció Industrial, SA (CECAPRI), que depenia 100% del CIDEM, i que es va dissoldre amb efectes des del balanç de 31 de desembre de 1998. S'inclouen tant les despeses corresponents a les oficines de Tòquio, Nova York i Düsseldorf com les despeses en què l'àrea incorre des de l'oficina central.

Les principals despeses d'aquesta àrea són les de realització de publicitat, preparació de documentació per a les empreses que la sol·liciten, assessories a empreses que volen invertir a Catalunya, i el manteniment de la base de dades de terrenys industrials. L'augment de despeses d'un any a l'altre s'explica, principalment, per un augment de les despeses en publicitat a l'estranger i a la revalorització de les divises dels països en què estan les oficines del CIDEM.

Pel que fa a les despeses de les oficines estrangeres, reiterem la recomanació que ja es va fer en el seu dia en l'Informe 10/97-D de la Sindicatura de Comptes relatiu a CECAPRI, dels exercicis 1994 i 1995, i que ara, un cop liquidada aquesta societat i traspassada la seva activitat al CIDEM, és d'aplicació al CIDEM. Dintre de les despeses de les oficines exteriors s'inclouen les despeses de lloguer de l'oficina, lloguer d'equips d'ofimàtica, comunicacions, material d'oficina, i les corresponents despeses de personal. Cal que aquestes despeses de personal es comptabilitzin dintre l'epígraf de despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys.

Pel que fa al control intern de les despeses d'aquestes oficines exteriors, aquest recau directament en els seus directors, que són qui autoritzen les despeses amb les limitacions existents en el manual de procediments i liquiden mensualment comptes amb l'oficina central; la documentació justificativa de la despesa resta físicament a les oficines estrangeres, i

envien mensualment una liquidació de despeses i una situació de tresoreria a Barcelona.

Es recomana un major control intern de les liquidacions de despeses de les oficines de Nova York i Tòquio ja que s'ha vist que no van acompanyades de la corresponent documentació suport (còpia de factures, albarans, rebuts, etc.).

- **Reequilibrament:** Tot i no ser una àrea específica del CIDEM, dins de reequilibrament s'inclouen imports que el CIDEM concedeix al Consell Comarcal del Berguedà, al del Bages, a Ripollès Desenvolupament, SL (empresa que es dedica a potenciar el desenvolupament del Ripollès) i a una associació del Solsonès.
- **Àrea d'iniciativa financera:** En aquesta àrea les despeses més importants són per assessorament per a la recerca de capital, publicitat, per l'organització de jornades i seminaris, per l'edició de manuals i altres estudis i, principalment, pel programa d'implantació de l'euro.

2.3.3. Despeses i ingressos financers

El detall de les despeses i dels ingressos financers pels anys 1998 i 1999 és el següent:

	1998	1999
DESPESES FINANCERES		
Interessos Ministeri d'Indústria i Energia	8.624	7.449
Variació de les provisions d'immobilitzacions financeres	1.690.901	(392.539)
Diferències negatives de canvi	8	7
INGRESSOS FINANCERS		
Dividends "Catalana d'Iniciatives, SA"	40.370	107.520
Interessos de comptes corrents	82.568	69.432
Altres ingressos financers	1.437	993
TOTAL Altres ingressos financers	124.375	177.945
Diferències positives de canvi	0	15.270

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels majors del CIDEM

Com s'observa, el CIDEM, en no tenir préstecs, no suporta una despesa financera per interessos de préstecs. Dins el compte Interessos Ministeri d'Indústria i Energia s'inclou el càrrec que aquest Ministeri fa al CIDEM en concepte d'interessos generats pels recursos de les subvencions PAE i Iniciativa PIME en la part que prové d'aquest Ministeri. Aquests interessos es generen,

segons el Ministeri, entre el moment en què el CIDEM rep els recursos i el moment en què el CIDEM paga les subvencions.

Les variacions de les provisions d'immobilitzacions financeres s'analitzen en el Capítol 3 següent, on també es fa una anàlisi de la correcta valoració de les participacions del CIDEM. Com s'observa, durant l'any 1999 aquesta variació ha estat de caràcter positiu, ja que EPLICSA ha tingut beneficis, la qual cosa ha fet augmentar el seu valor teòric comptable.

Pel que fa als ingressos financers, es componen principalment dels dividendes que genera la participació en Catalana d'Iniciatives, CR, SA i els interessos dels comptes corrents.

3. PARTICIPACIÓ DEL CIDEM EN EMPRESES

3.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA DE LES IMMOBILITZACIONS FINANCERES

El moviment de les participacions en empreses durant l'exercici 1999 ha estat el següent:

	% Participació a 31.12.99	Saldos a 31.12.98	Altes	Baixes	Saldos a 31.12.99	Provisió a 31.12.99
Empreses del grup						
EPLICSA	100,00	10.396.905	126.695	-	10.523.600	7.340.832
ICTA	100,00	72.500	-	-	72.500	47.875
CECAPRI	-	78.752	-	(78.752)	-	-
		10.548.157	126.695	(78.752)	10.596.100	7.388.707
Empreses associades						
Catalana d'Iniciatives, CR, SA	13,44	615.487	-	-	615.487	-
INPROGESA	44,00	33.990	21.023	-	55.013	53.318
Parc Tecnològic del Vallès, SA	49,39	569.450	-	-	569.450	71.177
GEIE	10,00	930	-	-	930	-
CETEMMSA	44,64	25.000	-	-	25.000	-
Ripollès	23,08	150	-	-	150	-
Desenvolupament, SL Nexus Capital, SA	13,44	150.016	-	-	150.016	-
		1.395.023	21.023	-	1.416.046	124.495
TOTAL		11.943.180	147.718	(78.752)	12.012.146	7.513.202

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels comptes anuals del CIDEM

Les altes corresponen a aportacions realitzades pel CIDEM per a la compensació de pèrdues d' Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (EPLICSA) i d' Investigacions i Prospeccions Geotèrmiques, SA (INPROGESA) (vegeu més explicació a l'epígraf següent).

La Llei 17/1997, de 24 de desembre, de mesures administratives i d'organització, autoritza la cessió al CIDEM de la titularitat de les accions de l'Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA, propietat de la Generalitat de Catalunya. A més, aprova la dissolució i autoritza la liquidació de les societats Centre Català de Promoció i Reconversió Industrial, SA i Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA i disposa que el CIDEM ha de fer tots els tràmits necessaris per a procedir a llur dissolució i liquidació, d'acord amb la normativa aplicable.

Pel que fa a CECAPRI, en l'any 1999 es liquida aquesta societat, essent el balanç de liquidació el de 31 de desembre de 1998 i es traspasa el mobiliari i la resta d'immobilitzat al CIDEM, així com també el sobrant de tresoreria que ascendeix a 63,90 MPTA.

Pel que fa a l'ICTA, a 31 de desembre de 1999, tot i estar ja dissolta, apareix encara en llibres del CIDEM a causa que l'escriptura de dissolució estava encara en tramitació.

Pel que fa a INPROGESA, la Junta General d'accionistes de la Societat, reunida el 6 de juny de 1991 va acordar la dissolució de la Societat i l'obertura del període de liquidació. Durant l'any 1999, el CIDEM realitza una aportació de 21,02 MPTA per compensar pèrdues. Finalment, el 22 de març de 2000 s'escriptura la liquidació de la Societat.

La provisió per depreciació de les participacions a 31 de desembre de 1999 és de 7.513,20 MPTA. El CIDEM dota la provisió de forma correcta, en tots aquells casos en què el valor teòric comptable a 31 de desembre de 1999 és inferior al seu preu d'adquisició. Com ja s'ha esmentat en l'epígraf de Despeses del Compte de pèrdues i guanys, la variació en la provisió per depreciació de les immobilitzacions financeres de l'exercici 1999 ha estat de caràcter positiu, per un import de 392,54 MPTA. S'ha verificat el correcte càlcul, tant de la dotació anual com de la provisió per depreciació de la cartera de valors, d'acord amb el valor teòric comptable de cada participació. Tot i això, s'ha de tenir en compte que l'Informe d'auditoria d'EPLICSA relatiu als comptes anuals de l'exercici 1999 presenta una opinió amb limitació a l'abast i una incertesa. No sabem l'efecte que hauria pogut tenir sobre la dotació anual i sobre la provisió per depreciació de valors, qualsevol ajustament que hagués pogut ser necessari si els auditors no haguessin tingut la limitació a l'abast i si s'hagués conegut la resolució final de la incertesa.

3.2. DESCRIPCIÓ DE LES SOCIETATS EN QUÈ PARTICIPA EL CIDEM A 31.12.99

3.2.1. Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (EPLICSA)

EPLICSA es va constituir el 24 de juliol de 1985, essent els accionistes el CIDEM (amb un 26,92% del capital) i 19 accionistes més. Posteriorment, el CIDEM va adquirir la resta d'accions fins a fer-se amb el 100% del capital.

L'objecte social és el següent:

- “La promoció, impuls i desenvolupament del sector industrial en tots els seus termes, sense cap limitació més que les legals.
- Les activitats de creació i organització d'empreses i la participació en el capital social d'aquestes, així com la seva gestió i administració.
- L'assessorament tècnic, administratiu, financer i econòmic de les empreses.
- El foment d'accions comunes entre empreses i grups d'empreses, tendents a la millora de les estructures i organitzacions empresarials i a una major competitivitat.
- La promoció d'inversions.
- La captació de recursos aliens per a canalitzar-los cap a les indústries.
- La concertació, negociació i tramitació de préstecs davant les autoritats de crèdit i estalvi.
- La negociació d'emprèstits i la prestació de serveis.
- En general, qualsevol altra activitat tendint a la promoció, impuls i desenvolupament de la indústria, en el marc de la legalitat vigent.”

El capital social d'EPLICSA s'ha anat ampliant des de l'any 1990 (últim any de fiscalització de la Sindicatura de Comptes), essent el CIDEM l'únic subscriptor, segons el següent detall:

- Any 1991: Tres ampliacions de 125, 50 i 75 MPTA, respectivament.
- Any 1993: Dues ampliacions de 190 MPTA i 581 MPTA, respectivament.
- Any 1994: 300 MPTA
- Any 1995: Dues ampliacions de 500 MPTA i de 855 MPTA, respectivament.
- Any 1997: 286,3 MPTA.
- Any 1998: 662 MPTA.

A més, el 7 de novembre de 1995, el Govern de la Generalitat va acordar cedir al CIDEM la titularitat de les aportacions que, fins a la data, havia efectuat a EPLICSA. Aquestes aportacions ascendien a 6.474,30 MPTA. A més, donat que EPLICSA havia de regularitzar la seva situació patrimonial, atès el que disposa l'article 21.3 de la Llei de Patrimoni de la Generalitat, s'acordà que amb aquest import el CIDEM havia de compensar les pèrdues que figuraven en el balanç

d'EPLICSA. A més, arran de les pèrdues dels exercicis 1995 i 1996, el 30 de setembre de 1997 i a petició del Consell d'Administració, el Govern va autoritzar EPLICSA a compensar aquestes pèrdues amb el romanent de les aportacions al fons patrimonial, segons el següent calendari:

Data acord Govern	Concepte	Imports
07/11/95	Traspàs CIDEM	6.474.300
	Compensar pèrdues	(3.235.433)
	Pendent romanent	3.238.867
27/05/97	Compensar pèrdues	(3.112.172)
	Romanent	126.695
06/04/99	Compensar pèrdues	(126.695)
	Saldo a 31.12.99	0

Imports en milers de pessetes

El detall de les empreses en què EPLICSA participa a 31 de desembre de 1999, així com la seva participació i el seu valor en llibres és el següent:

Societat	Participació	Valor participació en llibres	Provisió per depreciació
Immobilària Corberó, SA	100,00%	12.004	712
Plib, SA	100,00%	311.610	311.610
Comercial La Forja, SA	97,89%	3.045.806	1.784.346
Comercial Torras Esteva, SA	8,95%	36.250	36.250
Bagà Industrial, SA	9,27%	27.250	19.361
Fibras Hiladas Esteva, SA	5,36%	27.250	8.540
Multicolor textil, SA	2,20%	9.250	5.897
Fibracolor, SA	23,77%	796.310	0
Nueva Bru, SA	75,00%	3 pessetes	3 pessetes
Jumberca	2,28%	104.454	104.454
Magatzem de Campdevàdol, SA	100,00%	2.450.000	2.450.000
Electrodomésticos Taurus, SL	48,00%	1.340.050	388.586
TOTAL		8.160.234	5.109.757

Imports en milers de pessetes

3.2.2. Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA (ICTA)

D'acord amb l'article 12.1 de la Llei 17/1997, de 24 de desembre, de mesures administratives i d'organització, el CIDEM rep en cessió la titularitat de les accions de l'empresa pública ICTA, empresa que es troba en procés de dissolució. Aquesta cessió es fa efectiva per resolució de 13 de gener de 1998 de la Directora del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. El Comitè Executiu del CIDEM ratifica aquesta cessió el 22 de gener de 1998. S'autoritza també la concessió d'una subvenció a l'explotació a l'ICTA per 210 MPTA, per fer front a les despeses de liquidació de la Societat.

A 31 de desembre de 1999, aquesta Societat, tot i estar ja dissolta, apareix encara comptabilitzada perquè l'escriptura de dissolució es trobava pendent de tramitació.

3.2.3. Catalana d'Iniciatives, CR, SA i Nexus Capital, SA

El 12 de febrer de 1986 es constitueix per temps indefinit la societat Catalana d'Iniciatives, CR, SA (que en aquell moment s'anomenava Societat Catalana de Capital Risc, SA) amb un capital de 500 MPTA representat per 5.000 accions nominatives de 100.000 PTA de valor nominal cadascuna d'elles. En el moment de constituir-se, el CIDEM era accionista majoritari amb un 86,78% de les accions.

L'objecte social és el següent:

- "a) La promoció i el foment d'empreses que es constitueixen o estiguin constituïdes per al desenvolupament industrial de nous productes, processos i projectes d'innovació, particularment de tecnologia avançada, mitjançant la presa de participacions en les esmentades empreses en les seves diferents modalitats.
- b) La prestació de serveis de suport a les empreses constituïdes amb les finalitats esmentades, com són la implantació de sistemes comptables i de planificació, recerca de directius, assessorament jurídics, financers, comercials i tecnològics, i també altres prestacions que els puguin subministrar.
- c) En general, tot allò relacionat directament o indirecta amb les finalitats expressades."

L'import de la participació en llibres fins a 31 de desembre de 1992 és de 613 MPTA. El 21 d'octubre de 1993 es va produir la fusió per absorció, de la societat Catalana d'Iniciatives, CR, SA i Barcelona Impuls, SA de Capital Risc. Com a resultat de la fusió, el CIDEM passa a tenir 3.853 accions, de valor 385,3 MPTA, de la societat resultant de la fusió Catalana d'Iniciatives, CR, SA, amb un percentatge de participació en el capital de la nova societat d'un 7,71%. Com a complement dels acords incorporats al projecte de fusió, la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona van convenir igualar llurs participacions en el 12% del capital i, per això, el CIDEM es va comprometre a adquirir de l'Ajuntament les accions necessàries per arribar al 12%, per la qual cosa el Govern de la Generalitat, en la sessió de 27 de desembre de 1993, autoritza el CIDEM a adquirir 2.147 accions de 100.000 PTA de valor nominal cadascuna d'elles, a un preu de compra de 143.326 PTA. En total, el preu de venda ascendeix a 307,94 MPTA, i s'escriptura la compravenda el 20 de juliol de

1994. Així, com a conseqüència d'aquesta fusió es produeixen uns moviments en la participació del CIDEM en aquesta Societat que es poden resumir de la següent manera:

	Imports
Saldo a 31 de desembre de 1992	613,00
Cancel·lació de les accions velles	(613,00)
Noves accions de la societat fusionada	385,30
Saldo a 31 de desembre de 1993	385,30
Compravenda de les accions a l'Ajuntament	307,94
Saldo a 31 de desembre de 1994	693,24

Imports en milions de pessetes

Durant l'any 1995, el CIDEM va adquirir accions d'aquesta Societat a ERCROS (660 accions) i Hispano Química, SA (62 accions). Ambdues compres han estat autoritzades per Acord de Govern de 15 de desembre de 1994 i 13 de juny de 1995 i han estat escripturades el 2 de febrer de 1995 i el 5 d'octubre de 1995, respectivament. Amb aquestes noves adquisicions la participació del CIDEM en aquesta societat ha passat a ser d'un 13,44%.

Durant l'exercici 1998 la societat Catalana d'Iniciatives, CR, SA es va escindir parcialment, i es va constituir la nova societat Nexus Capital, SA. Amb el balanç d'escissió tancat a 30 d'abril de 1998 i verificat pels auditors, se segrega una branca de l'activitat, en concret, les inversions en societats que no compleixin els requisits de l'article 12 del Reial decret Llei 1/86 i es traspassen en bloc el segregat a una societat de nova creació. Com a conseqüència, es redueix el capital de Catalana d'Iniciatives, CR, SA, en 1.000 MPTA, i les reserves voluntàries també per 1.000 MPTA. Es constitueix Nexus Capital, SA amb un capital de 2.000 MPTA.

Com a resum de tota aquesta operació, el CIDEM es queda amb 5.376 accions de Catalana d'Iniciatives, CR, SA, que suposen el 13,44% del capital i amb 2.688 accions de Nexus Capital, SA, que suposen també un 13,44% del capital, essent superior el valor teòric comptable d'ambdues participacions.

3.2.4. Parc Tecnològic del Vallès, SA

Parc Tecnològic del Vallès, SA és una societat constituïda el 28 d'octubre de 1987 amb l'objecte "d'assumir la gestió i desenvolupament del Parc Tecnològic del Vallès, integrat per un projecte urbanístic i constructiu situat al terme municipal de Cerdanyola, sense perjudici de les seves possibles ampliacions i un projecte de promoció industrial i tecnològica, capaços d'impulsar la creació i la implantació de noves empreses i de centres d'investigació i desenvolupament, i

d'oferir un conjunt de serveis tecnològics a les empreses, mitjançant l' "Institut de Tecnologia" i desenvolupar un programa de creació d'empreses mitjançant el "Centre d'empreses de noves tecnologies".

La Societat es va constituir amb un capital de 21 MPTA subscrit i desembossat per tres accionistes, del qual el CIDEM tenia un 45%.

En l'any 1996 el CIDEM va subscriure el 50% de l'ampliació de capital d'aquesta societat, 160 MPTA, que va ser autoritzada per l'Acord de Govern de 28 de novembre de 1995.

3.2.5. Groupement Européen d'Intérêt Économique de la Route de Hautes Technologies de l'Europe du Sud (GEIE)

En data 1 d'octubre de 1990 es constitueix l'agrupació europea d'interès econòmic Groupement Européen d'Intérêt Économique de la Route de Hautes Technologies de l'Europe du Sud (GEIE), amb un capital de 0,40 M de francs francesos (4.000 accions en participacions de 100 francs cadascuna). El CIDEM va subscriure 500 accions/participacions per la qual cosa participa amb un 12,5%. Des de llavors, no hi ha hagut moviment en la seva participació.

3.2.6. Centre de Tecnologia Empresarial Mataró i Maresme, SA (CETEMMSA)

Durant l'any 1993 el CIDEM adquireix el 46,73% del capital d'aquesta Societat per 25 MPTA. La seva activitat consisteix en la creació, posada en marxa i explotació d'una oficina de serveis integrats de telecomunicació; la prestació de serveis d'estudi i anàlisi de processos per al seu tractament informàtic, etc. Durant l'any 1996 aquesta societat amplia el seu capital en 2,5 MPTA, ampliació a la qual el CIDEM no acudeix, per la qual cosa la participació del CIDEM passa a ser del 44,64%.

3.2.7. Ripollès Desenvolupament, SL

Durant l'any 1993 el CIDEM adquireix el 23,08% del capital de Ripollès Desenvolupament, SL per 150.000 PTA. La seva activitat consisteix en la promoció, el suport i la participació en activitats econòmiques i socials que contribueixin al desenvolupament de l'entorn socioeconòmic del Ripollès i la potenciació d'iniciatives generadores de riquesa i ocupació. No hi ha hagut moviment en la participació del CIDEM en aquesta Societat.

3.3. LEGALITAT

3.3.1. Legislació aplicable

L'article 4 b) de la Llei 5/1985, de 16 d'abril, de creació del CIDEM, preveu que l'entitat pot, per a l'exercici de les seves funcions, entre les quals destaca la de "fomentar la implantació de noves empreses i ajudar al desenvolupament i a la reconversió, si s'escau, de les existents", pot crear societats anònimes i participar en qualsevulla societat constituïda amb limitació de responsabilitat per ens públics o particulars, pel desplegament de finalitats de promoció industrial i tecnològica i per a altres activitats industrials i de prestació de serveis a la indústria.

Així mateix s'assenyala que la participació del CIDEM no pot superar el 45% del capital, llevat d'un acord exprés del Govern, que ha de ser comunicat al Parlament. Les societats en què el CIDEM participi majoritàriament se sotmetran al que estableix la Llei 4/85, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

Per últim s'indica que el període de temps màxim de participació del CIDEM en qualsevulla societat civil o mercantil no sotmesa a la Llei 4/85, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, és de tres anys, prorrogable per tres anys més. No obstant això, si el capital social d'aquestes societats és majoritàriament públic, no s'aplica aquesta limitació temporal.

D'altra banda, la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, així com la Llei 10/81, de patrimoni de la Generalitat, regulen l'adquisició, alienació o cessió d'accions o participacions en empreses, per part de la Generalitat de Catalunya o els seus organismes autònoms o les seves empreses públiques.

L'article 35 de l'EEPC regula l'adquisició i alienació de títols corresponents a societats amb participació minoritària de la Generalitat o d'entitats regulades per l'EEPC, que han de ser acordades pel Consell Executiu de la Generalitat.

3.3.2. Anàlisi del compliment de la legalitat

a) Limitació del percentatge de participació del CIDEM en les empreses

A 31 de desembre de 1999, el CIDEM participa en un percentatge superior al 45% en les següents empreses:

	<u>Participació (%)</u>
EPLICSA	100
ICTA	100
Parc Tecnològic del Vallès, SA	49,39

Per EPLICSA i per Parc Tecnològic del Vallès, SA, en la fiscalització referent a l'exercici 1990 ja es va verificar que hi havia el corresponent Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya (de 18 i 19 de desembre de 1989, i de 5 de març de 1990, respectivament) autoritzant una participació superior al 45%.

Pel que fa a l'ICTA, és la Llei 17/1997, de 24 de desembre, de mesures administratives i d'organització, la que autoritza la cessió al CIDEM de la titularitat de les accions de l'Institut Català de Telemàtica Aplicada, SA, propietat de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, es compleix la limitació establerta en l'article 4 b) de la Llei de creació del CIDEM.

b) Limitació temporal de la participació del CIDEM en les empreses

Tal com estableix la legislació vigent, aquesta limitació temporal no s'aplica a les empreses amb capital social majoritàriament públic. A 31 de desembre de 1999, les empreses en què participa el CIDEM i que la composició del seu capital social és majoritàriament públic són EPLICSA, ICTA, Parc Tecnològic del Vallès, SA, GEIE, CETEMMSA i Ripollès Desenvolupament, SL.

A 31 de desembre de 1999, les societats a què s'aplica aquesta limitació temporal, són les següents:

- Catalana d'Iniciatives, CR, SA: el CIDEM entra a participar en aquesta societat en el moment de la seva constitució, és a dir, el 12 de febrer de 1986. Per tant, el 12 de febrer de 1992 s'acaba la pròrroga. La disposició addicional 12ena de la Llei de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 1992 autoritza el CIDEM a participar en la Societat Catalana de Capital a Risc, SA quatre anys més a comptar des del venciment del període màxim legal de participació establert. La Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 1999, en la seva disposició addicional 39, autoritza el CIDEM a participar en la Societat Catalana d'Iniciatives, SA fins al dia 13 de març del 2000.
- INPROGESA: El CIDEM entra a participar en aquesta Societat en el moment de la seva constitució, és a dir, el 31 de juliol de 1987. El 25 de juliol de 1990, el Comitè Executiu del CIDEM va aprovar la pròrroga de la participació per tres anys més. Des de llavors, no s'ha trobat cap altra autorització legal

que permeti la participació del CIDEM en aquesta Societat. Tot i això, aquesta Societat ha estat liquidada durant l'any 2000.

- Nexus Capital, SA: Participació adquirida durant l'any 1998, a causa de l'escissió parcial de la Societat Catalana d'Iniciatives CR, SA. No ha vençut encara la data límit de participació del CIDEM en aquesta Societat. Per tant, l'Entitat compleix correctament la legislació vigent.

c) Adquisició, alienació o cessió d'accions

S'ha verificat que en totes les adquisicions, alienacions i cessions de títols existeix l'Acord de Govern que aprova aquestes operacions, llevat de l'adquisició del 23,08% del capital de Ripollès Desenvolupament, SL durant l'any 1993. L'import d'aquesta participació ascendeix a 150.000 PTA.

4. FISCALITZACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

Els pressupostos del CIDEM corresponents a l'exercici 1999, aprovats per la Llei 20/1998, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 1999, preveïen uns ingressos i despeses en el pressupost d'explotació de 1.785,72 MPTA i uns recursos i dotacions en el pressupost de capital de 281,1 MPTA.

4.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'EXPLOTACIÓ

A continuació es presenta la liquidació del pressupost d'explotació realitzada pel CIDEM, corresponent a l'exercici 1999:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 6/2000-D

Recursos	Llei de pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Desviacions	Ajustaments	Compte de pèrdues i guanys
Subvencions d' explotació							
Generalitat 1999	1.752.018	0	1.752.018	1.752.018	0	0	1.752.018
Generalitat 1998	0	0	0	718.841	(718.841)	0	718.841
Subvenc. pendents aplicació 1998	0	0	0	295.523	(295.523)	0	295.523
Forcem	0	0	0	926	(926)	0	926
INEM	0	0	0	550	(550)	0	550
Comunitat Econòmica	0	0	0	41.136	(41.136)	0	41.136
DGI	0	6.000	6.000	6.000	0	0	6.000
Ingressos anticipats	0	0	0	(510.478)	510.478	0	(510.478)
Subvenc. pendents aplicació 1999	0	0	0	0	0	(617.753)	(617.753)
Altres ingressos					0		
Tarifes	11.235	0	11.235	15.331	(4.096)	0	15.331
Financers	11.235	0	11.235	70.426	(59.191)	0	70.426
Donacions	0	0	0	0	0	1.548	1.548
Diferències positives de canvi	0	0	0	15.271	(15.271)	0	15.271
Ingressos extraordinaris	0	0	0	1.731	(1.731)	0	1.731
Excés de provisions cartera valors	0	0	0	0	0	392.539	392.539
Beneficis cartera valors	0	0	0	38.328	(38.328)	0	38.328
Participació en capital	11.235	0	11.235	107.520	(96.285)	0	107.520
TOTAL	1.785.723	6.000	1.791.723	2.553.123	(761.400)	(223.666)	2.329.457

Dotacions	Llei de pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions concretes	Desviacions	Ajustaments	Compte pèrdues i guanys
Despeses de personal	623.016	0	623.016	448.733	174.283	0	448.733
Despeses financeres	2.690	0	2.690	7.556	(4.866)	0	7.556
Tributs	110.820	0	110.820	79.408	31.412	0	79.408
Treballs, subministraments i serveis	109.744	0	109.744	148.983	(39.239)	0	148.983
Transports	4.304	0	4.304	4.568	(264)	0	4.568
Despeses diverses	46.265	0	46.265	63.128	(16.863)	0	63.128
Altres accions	888.884	6.000	894.884	1.182.994	(288.110)	0	1.182.994
Provisions	0	0	0	0	0	0	0
Pèrdues immobilitzat material	0	0	0	0	0	0	0
Amortitzacions	0	0	0	0	0	46.296	46.296
TOTAL	1.785.723	6.000	1.791.723	1.935.370	(143.647)	46.296	1.981.666

Romanent del pressupost d'explotació de l'exercici de 1999 **617.753**

Resultat del Compte de pèrdues i guanys comptable **347.790**

Imports en milers de pessetes

De la liquidació del pressupost d'explotació, cal fer les següents observacions:

Recursos

- a) Modificacions: S'inclouen 6 MPTA provinents de la Direcció General d'Indústria, destinats a dues partides dins d'"Altres accions" de les dotacions d'aquest pressupost.

b) Subvencions d'exploració: Dintre de l'epígraf subvencions d'exploració, s'inclouen els següents conceptes:

	<u>Imports</u>
Subvenció d'exploració de l'any 1999	1.752,01
Romanent del pressupost d'exploració any 1998	295,52
Imports pendents d'adjudicar dels ajuts ISO 9000 i Q i P i dels convenis:	
- S'incorpora els imports pendents a 31.12.98	718,84
- Es minoren els imports pendents a 31.12.99	(510,48)
Altres subvencions de petit import	48,61
	<u>2.814,98</u>

Imports en milions de pessetes

- La subvenció d'exploració de l'any 1999 és l'aprovada per Llei de pressupostos per l'any 1999 i ascendeix a 1.752,01 MPTA.
- S'inclouen també 295,52 MPTA corresponents al romanent del pressupost d'exploració de l'exercici 1998. Aquest romanent del pressupost de l'exercici 1998 no estava previst en el pressupost inicial.
- A més a més, s'inclouen els imports pendents d'adjudicar a 31 de desembre de 1999 per les línies d'ajut corresponents a la ISO 9000 o la de Qualitat i productivitat, o pels convenis signats amb les associacions o gremis. El CIDEM considera que aquest import està compromès a 31 de desembre, però no meritat en l'exercici. Per tant, incorpora a la liquidació del pressupost de l'exercici 1999 l'import pendent d'aplicar de l'exercici 1998, és a dir, 718,84 MPTA, i minora dels recursos de l'exercici 1999 l'import pendent d'aplicar a 31 de desembre de 1999, és a dir, disminueix els recursos en 510,48 MPTA.

Al nostre parer, els recursos pendents d'adjudicar per aquestes línies a 31 de desembre, és a dir, 718,84 MPTA en l'any 1998 i 510,48 MPTA en l'any 1999, s'haurien de reconèixer com a més recursos de l'exercici en què s'atorguen, i reconèixer un romanent. Tot i estar compromesos, no hi ha cap obligació de pagament dels 718,84 MPTA en l'any 1998 i dels 510,48 MPTA en l'any 1999, a cap beneficiari concret. De fet, a la pràctica, s'ha vist com per certs ajuts aquests saldos pendents es van acumulant any rere any.

A més, cal recordar el que s'ha dit en l'epígraf de Creditors per prestació de serveis: Dels 510,48 MPTA una part no està realment compromesa a 31 de desembre, en concret 96,34 MPTA ja que es tracta d'imports de convenis que ja no estan vigents.

- c) Altres ingressos: Es liquiden diversos conceptes que no s'havien previst, com ara diferències positives de canvi i beneficis per dividends de la cartera de valors. Aquest tipus de conceptes són de difícil previsió.

Dotacions

Les desviacions més importants en matèria de dotacions es troben en els capítols de Despeses de personal i d'Altres accions. La desviació en les despeses de personal, 174,28 MPTA, és deguda al fet que el CIDEM inclou la despesa corresponent a la plantilla de personal que té aprovada, que és molt més gran que la real. La desviació en Altres accions, 288,11 MPTA, s'explica en l'epígraf 2.3.2 d'aquest Informe relatiu a Despeses.

Romanent

En la liquidació del pressupost d'explotació del CIDEM per a l'exercici 1999 es reconeix un romanent de 617,75 MPTA. Si a aquest import s'hi afegixen els 510,48 MPTA que, al nostre parer, s'haurien de reconèixer com a més romanent, aquest ascendeix a 1.128,23 MPTA.

El tractament que s'hauria de donar al romanent es regula en l'article 9 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 1999, "[...] si s'han lliurat fons en excés, s'han de minorar per l'import d'aquest els crèdits autoritzats a favor de les entitats autònomes i les empreses públiques en el pressupost per a l'exercici del 2000" A més, "Les transferències corrents [...] tenen la naturalesa de subvenció d'explotació en la mesura necessària per a equilibrar el Compte de pèrdues i guanys, [...] i tenen la naturalesa de lliuraments a compte de futures operacions de capital per a la resta."

Per tant, considerem que, per tal de donar compliment a l'article 9 de la Llei de pressupostos, caldria haver minorat els crèdits autoritzats a favor del CIDEM en el pressupost per a l'exercici del 2000 o bé haver-los incorporat com a lliuraments a compte de fons social en el pressupost de capital de l'exercici 2000.

4.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE CAPITAL

A continuació es presenta la liquidació del pressupost d'inversió del CIDEM, corresponent a l'exercici 1999. Aquest pressupost el presenten per capítol VII i per capítol VIII:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 6/2000-D

Liquidació del pressupost d'inversió (capítol VII)

Recursos	Llei de Pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Desviacions	Drets liquidats pendents cobrar
Generalitat						
Llei pressupostos 1999	250.100	0	250.100	250.100	0	62.525
CIRIT	0	0	0	180.000	(180.000)	(180.000)
DGI- Iniciativa PIME	0	649.230	649.230	649.230	0	487.471
DGI- XIT		0	0	86.700	(86.700)	(86.700)
DGI- Reequilibri		1.249.995	1.249.995	1.249.995	0	1.249.995
Provinent pressupost 1998	0	0	0	456.224	(456.224)	0
TOTAL	250.100	1.899.225	2.149.325	2.872.249	(722.924)	1.533.291

Dotacions	Llei de Pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions concretes	Desviacions	Pendents de compromís
Projectes Concertats	31.500	0	31.500	5.594	25.906	99.072
Ajuts Empreses R + D	126.000	0	126.000	165.068	(39.068)	210.394
IDIADA	50.000	0	50.000	0	50.000	0
Iniciativa PIME	0	649.230	649.230	616.272	32.958	41.140
Centres Tecnològics	21.600	0	21.600	56.600	(35.000)	293.013
Ajuts Contractació Titulats	21.000	0	21.000	32.553	(11.553)	102.548
Ajuts Reequilibri	0	1.249.995	1.249.995	1.249.995	0	0
TOTAL	250.100	1.899.225	2.149.325	2.126.082	23.243	746.167

Romanent del pressupost capítol VII de l'exercici 1999	746.167	(746.167)
---	----------------	------------------

Liquidació del pressupost d'inversió (capítol VIII)

Recursos	Llei de pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Desviacions	Drets liquidats pendents cobrar
Generalitat						
Llei pressupostos 1999	31.000	0	31.000	31.000	0	0
Provinent pressupost 1998	0	0	0	409.978	(409.978)	(409.978)
Altres ingressos					0	
Devolució fiança ofic. Tòquio	0	0	0	16.067	(16.067)	0
Liquidació Cecapri, SA	0	0	0	78.752	(78.752)	0
TOTAL	31.000	0	31.000	535.797	(504.797)	(409.978)

Dotacions	Llei de pressupostos	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions concretes	Desviacions	Pendents de compromís
Immobilitzat						
Immaterial	0	0	0	7.637	(7.637)	7.363
Material	31.000	0	31.000	10.183	20.817	15.128
Programa ITACA	0	0	0	24.464	(24.464)	0
Pendent de realització	0	0	0	0	0	450.000
Inversions financeres		0	0	0	0	0
INPROGESA	0	0	0	21.022	(21.022)	0
TOTAL	31.000	0	31.000	63.306	(32.306)	472.491

Romanent del pressupost d'inversió de l'exercici 1999	472.491	(472.491)
--	----------------	------------------

Imports en milers de pessetes

El CIDEM liquida de forma separada els recursos i dotacions del capítol VII i del capítol VIII. D'aquesta forma diferencia entre els recursos que es destinen a subvencions, ajuts o projectes concertats, en els quals el CIDEM fa

d'intermediari (Capítol VII), d'aquells recursos que es destinen a inversions del CIDEM en immobilitzat propi.

Sobre la liquidació del pressupost del capital, cal fer les següents observacions:

Capítol VII

- a) Modificacions: La modificació provinent de la Direcció General d'Indústria (Iniciativa PIME) per 649,23 MPTA correspon a l'import de la subvenció per a la iniciativa PIME de l'any 1999, els recursos de la qual provenen del Ministeri d'Indústria i Energia. No s'havia previst ja que fins a l'any 1999 el CIDEM no va rebre la notificació conforme se li atorgaven recursos per destinar a aquesta subvenció.

La modificació provinent de la Direcció General d'Indústria (Reequilibri) per 1.250 MPTA correspon a l'import dels recursos de les subvencions que durant l'any 1999 ha d'atorgar el CIDEM per al reequilibrament territorial. Aquests recursos es van aprovar durant el mateix any 1999, el que explica que aquest import no estigués pressupostat. En l'Ordre de 16 de març de 1999 del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme es va aprovar la quantitat de 1.000 MPTA, que va ser posteriorment incrementada fins a 1.250 MPTA per l'Ordre de 16 de juliol de 1999.

Aquests 649,23 MPTA d'Iniciativa PIME, així com els 1.250 MPTA de Reequilibri, s'han destinat efectivament a la concessió d'aquestes subvencions.

- b) Drets liquidats: S'han liquidat 456,22 MPTA de recursos sobrants provinents de l'exercici 1998. A més, s'han liquidat 180 MPTA provinents de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Investigació Tecnològica (CIRIT) que, internament, s'han destinat, 57 MPTA als Centres Tecnològics (XIT), 39 MPTA als ajuts per titulats, i 84 MPTA als ajuts per R+D.

Per últim, s'han liquidat 86,7 MPTA provinents de la Direcció General d'Indústria per als Centres Tecnològics.

- c) Obligacions contretes i desviacions: La partida IDIADA prevista per 50 MPTA no s'ha realitzat. De fet, com que en l'any 1999 es va prorrogar el pressupost de l'any 1998, per això apareix aquesta partida. Es tracta de convenis previstos amb l'IDIADA, com a membre de la Xarxa Bàsica de Laboratoris, que finalment no es realitzen perquè l'IDIADA es privatitza. Aquest import s'ha traspasat internament a la partida de Centres Tecnològics, tot i que no s'ha disposat de tot l'import.

En general, la resta de desviacions són degudes al sobrant dels recursos previstos per a l'exercici 1999 per a cadascuna de les línies de subvencions, ajuts o projectes concertats. Aquests imports no han de coincidir amb els imports pendents inclosos en el Balanç de situació (vegeu epígraf 2.2.7). En el Balanç s'inclou l'import dels recursos sobrants acumulats de tots els anys; en canvi, en el pressupost només s'inclouen els sobrants dels recursos de l'exercici 1999.

S'observa que en els projectes concertats s'ha realitzat tan sols el 17% del pressupost previst. També en els centres tecnològics, el que s'ha realitzat suposa tan sols el 26% del pressupost definitiu. En la resta, llevat dels ajuts al reequilibrament territorial, s'observen també desviacions pressupostàries, encara que menys significatives.

- d) Romanent: Per últim, s'ha d'observar que en aquest Capítol VII, a 31 de desembre de 1999 hi ha un romanent de 746,17 MPTA. Aquest import sí que coincideix amb els imports pendents inclosos en el Balanç de situació en l'epígraf d'Altres deutes no comercials, i correspon als imports sobrants de les subvencions i ajuts que concedeix el CIDEM.

Capítol VIII

Dintre del Capítol VIII es pressuposten aquelles inversions que internament fa el CIDEM, ja siguin d'immobilitzat material, immaterial o financer. Les principals observacions són les següents:

- a) Drets liquidats: Es liquiden 409,98 MPTA de romanent provinent de l'exercici 1998. Quan l'Entitat té un romanent, el liquida en el pressupost de l'exercici següent com a més recurs. D'aquesta manera s'assegura el correcte ròssec de romanents.

Tot i això, a més d'incloure'l en la liquidació, s'hauria d'haver incorporat el romanent de l'exercici 1998 com a més recurs en el pressupost d'inversió per a l'exercici 1999.

Es liquiden Altres ingressos per conceptes no previsibles. Un és una devolució d'una part de la fiança de l'oficina de Tòquio a causa del canvi de legislació del país al respecte, que suposen 176,07 MPTA. L'altra és l'import rebut per la liquidació de l'empresa CECAPRI, que ascendeix a 78,75 MPTA.

- b) Obligacions concretes: Corresponen a inversions diverses en l'immobilitzat del CIDEM, tant immaterial, material com financer. A més, s'inclouen 24,46 MPTA del projecte ITACA.

Romanent

El romanent del pressupost d'inversió ascendeix 1.218,66 MPTA (746,17 MPTA de Capítol VII i 472,49 MPTA de Capítol VIII). Aquest romanent, a més de ser inclòs en les liquidacions del pressupost d'inversió, s'hauria d'incorporar en el pressupost inicial de l'exercici 2000 i actuar minorant els crèdits autoritzats a favor del CIDEM, o incorporant-lo com a lliuraments a compte de fons social.

5. FISCALITZACIÓ DE LA LEGALITAT

En la fiscalització dels estats financers i de les liquidacions pressupostàries s'han analitzat aspectes legals de caire comptable, pressupostari, laboral, fiscal, etc. En el capítol referent a la fiscalització de les participacions del CIDEM en empreses, s'ha analitzat la legalitat de les operacions relatives a aquestes participacions. En aquest capítol la fiscalització de la legalitat se centra en altres tres aspectes: la legalitat en la concessió de les subvencions, els procediments de contractació que segueix la Societat i l'elaboració del Programa d'Actuació, d'Inversions i de Finançament (PAIF).

5.1. LEGALITAT EN LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS

5.1.1. Legislació aplicable

A partir de l'any 1999, les subvencions i les transferències de la Generalitat de Catalunya es regeixen pel nou Capítol IX del Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya. La Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro, va afegir aquest nou Capítol IX sobre subvencions i transferències de la Generalitat de Catalunya.

Segons aquest Decret legislatiu, es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'Administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades i particulars, i que compleixin els requisits següents:

- que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris,
- que el lliurament estigui afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, i hi hagi l'obligació del destinatari de complir les obligacions o els requisits que s'hagin establert,

- que la finalitat respongui al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o per a la promoció d'una finalitat pública.

Com a tota subvenció, la concessió d'aquesta s'ha de subjectar a criteris de publicitat, concurrència i objectivitat. La publicitat no és preceptiva en els casos següents:

- si les subvencions tenen assignació nominativa en els pressupostos de despeses,
- si la concessió i la quantia de les subvencions deriven del compliment d'una llei,
- si per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada no és possible, d'una manera objectiva, promoure la concurrència pública,
- si els beneficiaris són corporacions i entitats locals i l'objecte de la subvenció és inclòs en plans o en programes prèviament aprovats. En aquest supòsit, els esmentats plans substitueixen les bases reguladores establertes en l'article 92 de l'esmentat Decret legislatiu 9/1994.

5.1.2. Anàlisi del compliment de la legalitat

De les subvencions i ajuts que concedeix el CIDEM, s'ha de distingir entre aquelles en què les seves bases reguladores han estat publicades en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), d'aquelles en què no ho han estat.

5.1.2.1. *Subvencions amb bases reguladores publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC)*

Les subvencions amb bases reguladores publicades al DOGC són les següents:

- Ajuts per a l'obtenció de les certificacions ISO 9000.
- Ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarials (Q i P).
- Subvencions a la recerca industrial bàsica i aplicada (R + D) .
- Subvencions per a la incorporació de titulats a les empreses (Titulats).
- Ajuts de la Iniciativa PIME de desenvolupament empresarial (Iniciativa PIME).
- Incentius per al reequilibri territorial industrial.

D'aquestes línies d'ajuts i/o subvencions que s'han tramitat amb publicitat i concurrència, incloem un resum del nombre d'expedients registrats (per cada sol·licitud es genera un expedient). Aquests es classifiquen entre els aprovats, els denegats i els altres (normalment són sol·licituds que s'anul·len al principi perquè el sol·licitant no aporta tota la documentació que es demana).

	Núm. expedients (*)			
	Registrats	Aprovats	Denegats	Altres
ISO 9000	1298	1193	56	49
Q i P	164	117	34	13
R + D	177	135	45	1
Titulats	96	59	32	0
Iniciativa PIME	968	691	553	24
Reequilibri	505	330	174	1

(*): En algunes línies, el nombre d'expedients registrats és inferior a la suma d'aprovats, denegats i altres. Això és degut al fet que durant l'any s'han avaluat expedients registrats en anys anteriors.

També incloem el nombre d'expedients que hem revisat per cada línia d'ajut, distingint entre els expedients aprovats i els expedients denegats.

	Núm. expedients revisats		Import (MPTA)
	Aprovats	Denegats	
ISO 9000	30	12	12,30
Q i P	18	6	17,63
R + D	20	10	165,07
Titulats	10	7	13,25
Iniciativa PIME	38	7	190,95
Reequilibri	30	8	358,32

En tots els casos, el treball realitzat, pel que fa al compliment de la legalitat, ha estat el següent:

1. Revisió de l'Ordre que aprova les bases de la convocatòria. Revisió del compliment de la legalitat vigent en matèria de subvencions.

De l'anàlisi efectuada es pot concloure que, en general, les bases compleixen la normativa vigent en matèria de subvencions.

A més, s'ha revisat la composició de la Comissió Tècnica i s'ha trobat correcta en tots els casos atenent a la composició que regulaven les mateixes bases.

Tot i això, cal observar els següents aspectes objecte de millora:

- Pel que fa a les línies d'ajut ISO 9000, recerca industrial bàsica i aplicada, i promoció de la qualitat i la productivitat empresarial, s'ha observat que en aquestes no s'indica el final del termini de la convocatòria, per la qual cosa s'entén que encara és oberta. Creiem que s'hauria d'incloure una data límit de presentació de sol·licituds.
- Pel que fa als recursos a destinar, el CIDEM ha transferit internament i sense donar publicitat 150 MPTA provinents dels ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarial i els ha destinat a la subvenció per a l'obtenció de la ISO 9000. Aquests recursos es destinaven, tant pressupostàriament com a les bases reguladores, als ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat industrial. Cal que aquests moviments de recursos es facin amb publicitat perquè els possibles beneficiaris se n'assabentin.

2. Obtenció de les llistes d'expedients aprovats i denegats

Un cop obtingudes les llistes d'expedients aprovats i d'expedients denegats es fa una anàlisi d'una selecció d'expedients aprovats per verificar que compleixen tots els punts indicats en les bases de la convocatòria, i una d'una selecció d'expedients denegats per verificar les causes de la denegació.

En l'anàlisi dels expedients aprovats s'ha observat el següent:

- En els expedients aprovats de la línia d'ajut ISO 9000, no es verifica que el projecte no s'hagués iniciat amb anterioritat, requisit que se sol·licita en les bases. El que sí es fa és comprovar que la data de la certificació sigui posterior en sis mesos a la data de sol·licitud.
- Pel que fa a les subvencions a la recerca industrial bàsica i aplicada, s'ha observat que set dels divuit expedients han estat revocats, renunciats o finalment denegats. A més, pels que ja s'ha efectuat el pagament, s'observen certs imports manifestament inferiors als imports proposats, per manca de justificació d'alguna de les fases per part de l'empresa beneficiària. En general, s'aprecia una certa dificultat per accedir a aquest ajut, tant per la poca demanda d'empreses com per la dificultat d'arribar als imports proposats.

En l'anàlisi dels expedients denegats s'ha observat el següent:

- En general, la motivació de la denegació del projecte és poc explícita: "Projecte no prioritari segons les Bases". Creiem que la resolució de la denegació dels projectes ha d'estar suficientment motivada, sigui quina sigui la causa de la denegació. A més, s'han d'especificar els criteris que

emparen l'elecció d'un projecte i no d'un altre. Encara que potser la motivació que es fa actualment engloba totes i cadascuna de les causes de denegació, la motivació ha d'explicitar les causes de la denegació perquè el possible beneficiari conegui les raons i els criteris emprats en la selecció.

- En alguns projectes, l'entitat sol·licitant presenta un escrit d'al·legacions al qual el CIDEM no consta que hagi donat resposta. Recomanem que, quan el possible beneficiari presenti un escrit d'al·legacions, se li doni resposta amb un escrit motivat.
- En la revisió dels expedients denegats de la línia d'ajuts per a la realització de R+D incorporant titulats superiors universitaris, s'ha trobat que en un cas s'ha denegat una subvenció perquè l'empresa presentava dues sol·licituds per a contractar dos titulats. En les bases no s'indica que no es pugui sol·licitar més d'un ajut. En un altre cas, s'ha denegat la subvenció perquè l'empresa contracta titulats de forma habitual i ja ha rebut diverses subvencions. Considerem que aquestes raons no són suficients per denegar una subvenció si estan complint amb tots els requisits que demana la convocatòria. És a dir, les bases de la convocatòria estan fetes de tal manera que assegurin l'objectivitat a l'hora d'atorgar les subvencions. Els criteris subjectius d'aquests tipus s'haurien d'evitar, i més encara quan en aquesta línia de subvencions s'està generant un sobrant de recursos cada vegada més important.
- Pel que fa als ajuts per a la iniciativa PIME, s'ha trobat que, en un inici, quatre expedients estaven aprovats però per manca de pressupost en el moment de l'aprovació, no se'ls ha pogut donar la subvenció. En aquest cas, la decisió de quins projectes s'aproven i quins no es basa en la puntuació rebuda. Cal esmentar aquest fet a l'entitat sol·licitant, o bé indicar-li que es torni a presentar l'any següent. D'altra banda, cal plantejar-se que, si després sobra pressupost per renunciïes dels beneficiaris o bé per incompliments o bé per reducció de l'import aprovat en un inici, s'hauria de concedir la subvenció encara que sigui a posteriori, a l'empresa immediatament posterior. A 31 de desembre de 1999 quedaven 41,14 MPTA de pressupost que es podrien haver atorgat.
- En la línia d'incentius per al reequilibri territorial industrial, en un dels casos la raó per denegar el projecte és, a parer nostre, subjectiva. En un projecte en què es creaven 88 llocs de treball, es denega la subvenció perquè aquesta empresa ja havia rebut una subvenció del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per 500 MPTA quan les bases diuen que aquestes subvencions són compatibles amb altres ajuts públics.

5.1.2.2. Subvencions sense publicitat

Les subvencions sense publicitat comprenen les següents línies d'ajut:

- a) Projectes concertats
- b) Xarxa de centres de suport a la innovació tecnològica
- c) Els convenis i contractes que el CIDEM signa amb diverses agrupacions, gremis o associacions empresarials, i amb empreses.

Aquestes línies es tramiten i s'atorguen de forma interna, sense que hi hagi una convocatòria publicada.

a) Projectes concertats

La línia Projectes concertats correspon a ajuts concedits a empreses per a la realització d'un assaig en algun laboratori de la Xarxa bàsica de laboratoris de la Generalitat de Catalunya. Els projectes concertats s'atorguen des de l'any 1990. Una Comissió de Promoció Tecnològica del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme s'encarrega d'atorgar aquestes subvencions. No ha sortit mai cap convocatòria publicada i, per tant, tampoc no ha concurrència. Així, doncs, no es compleix la normativa vigent en matèria de subvencions.

b) Xarxa de centres de suport a la innovació tecnològica

Els centres d'innovació tecnològica pertanyen a les Universitats, i estan formats per membres del seu personal docent. La finalitat d'aquests centres és desenvolupar matèries sobre les quals són experts, i poder arribar a vendre la informació i el resultat dels seus treballs de recerca a les empreses que ho demanin. La tasca del CIDEM és posar en marxa aquests centres, amb l'objectiu que arribin a ser autosuficients. Per a poder portar a terme el desplegament per tot Catalunya de la Xarxa de centres de suport a la Innovació Tecnològica es van signar nou convenis marc entre el CIDEM, la CIRIT i les diferents universitats catalanes, d'acord amb els "principis bàsics de la xarxa de centres d'innovació" que es defineixen en els convenis. En aquest cas es pot considerar que, tot i que no existeix publicitat, sí existeix la suficient concurrència ja que el CIDEM es compromet amb totes i cadascuna de les universitats catalanes.

c) Convenis i contractes

En el cas dels convenis, tot i que estan emmarcats dins el programa de promoció de qualitat i productivitat industrial a Catalunya, regulat en l'Ordre de 10 de maig de 1994, no s'emmarquen en cap dels casos previstos en què la legislació vigent permet obviar la publicitat, ja que els beneficiaris no són ni

corporacions ni entitats locals. Per tant, considerem que per al compliment de la legalitat, manca la publicitat de les bases reguladores de la concessió de l'ajut.

A banda d'aquests convenis, el Centre Català de Qualitat (CCQ) ha signat també contractes particulars amb empreses quan aquestes no es podien englobar dins d'un gremi o agrupació i s'ha considerat que era necessari subvencionar la prestació d'un servei específic. El programa deixa clar que les actuacions destinades al compliment del programa es faran amb caràcter sectorial o d'agrupació, no amb caràcter individual. La consideració legal que efectuem en aquests casos és la mateixa que pel cas dels convenis.

5.2. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.2.1. Legislació aplicable

El CIDEM és una entitat de dret públic que, d'acord amb allò que preveu l'article 1.b) de l'EEPC, té personalitat jurídica pròpia, està sotmesa a la Generalitat i ha d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat.

Com a tal empresa pública, l'activitat contractual del CIDEM es regeix per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques (LCAP). L'article 1.3 de la LCAP estableix els criteris per a determinar quines entitats públiques estan dins el seu àmbit d'aplicació subjectiva. A la vista d'aquests criteris, la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat en sessió del 6 de juny de 1995 va determinar les entitats públiques de la Generalitat de Catalunya que quedaven sotmeses íntegrament dins l'àmbit d'aplicació de l'esmentada Llei, entre les quals figura el CIDEM.

Els responsables del CIDEM han aportat un dictamen elaborat per Jané & Solà Advocats Associats i signat pel Sr. Jordi Jané i Bru de 10 d'abril de 1996, que conclou que el CIDEM està exclòs de l'aplicació íntegra de la LCAP. El dictamen assenyala que només és d'aplicació al CIDEM, segons el que preveu l'article 2 de la mateixa Llei, el que fa referència a la capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació per a contractes d'obres iguals o superiors a 681.655 mPTA (IVA exclòs) i per a qualsevol altre tipus de contracte de més de 27.266 mPTA (IVA exclòs).

Sense entrar en valoracions i interpretacions de l'esmentat dictamen, entenem que el CIDEM l'hauria d'haver presentat a la Junta Consultiva de Contractació per tal que aquesta revisés el seu criteri. Donat que no ho ha fet, entenem que el CIDEM resta íntegrament subjecte a l'aplicació de la LCAP, mentre la Junta Consultiva no estableixi una altra cosa.

Hem dut a terme una anàlisi dels procediments de contractació aplicats pel CIDEM que estan d'acord amb les conclusions del dictamen abans esmentat, i no amb la LCAP. Seguidament presentem l'anàlisi dels procediments.

5.2.2. Anàlisi dels procediments de contractació

Per al compliment dels procediments de licitació i adjudicació de contractes previstos en la LCAP i per al compliment dels principis generals de publicitat i concurrència, el CIDEM ha de tenir establerts uns procediments interns en relació a aspectes com el sistema d'autoritzacions, els sistemes d'arxiu i control de la documentació de la contractació i l'elaboració d'expedients, etc.

El CIDEM té un manual de procediment, de juny de 1997, en el qual es regulen les compres i/o contractacions. En ell s'especifiquen les persones responsables per a cada tipus de compres, segons siguin elements de consum, compres d'ús general, compres d'immobilitzat, publicacions, imatge i comunicació o missatgers. D'altra banda, s'hi fixen els imports límits a partir dels quals és necessària una o altra autorització, justificació, pressupostos, etc., que són els següents:

- Per imports inferiors o iguals a 250.000 PTA: els subdirectors donen la conformitat de la despesa.
- Per imports entre 250.000 i 1 MPTA: El director general ha d'autoritzar la despesa, a proposta del subdirector de l'àrea.
- Per imports entre 1 MPTA i 2 MPTA: Igual que l'anterior però la proposta del subdirector ha de portar tres pressupostos de tres proveïdors diferents, i justificar l'escollit.
- Per imports superiors a 2 MPTA: Igual que l'anterior però també ha d'autoritzar la proposta el Director General d'Indústria, i s'ha d'elaborar un contracte, seguint els procediments detallats en el manual.

S'observa, doncs, que sí existeix un sistema intern d'autoritzacions. Tot i això, no s'ha trobat cap referència a la subjecció a la Llei 13/1995, i en cap cas se n'esmenta l'aplicació. El fet és que pel que fa als contractes d'un import superior a 2 MPTA el manual incompleix el procediment establert per la referida Llei 13/1995.

5.2.3. Treball realitzat

Per realitzar el treball de fiscalització de la contractació, vàrem demanar a l'Entitat una relació dels contractes signats durant l'any 1999. En concret, han estat 161 contractes d'import inferior a 1 MPTA, 20 entre 1 i 5 MPTA i 7 de més de 5 MPTA. S'observa, per tant, que la majoria de contractes són d'imports inferiors a 1 MPTA. L'import total dels contractes signats durant aquest any és de 158,86 MPTA.

Per al nostre treball hem seleccionat els set contractes superiors a 5 MPTA per tal de verificar el procediment de contractació emprat en cada cas, així com també una mostra dels contractes d'import inferior a 5 MPTA.

Contractes superiors a 5 MPTA

Dels set contractes superiors a 5 MPTA, tres s'han contractat de forma directa, sense obtenir més ofertes, i es refereix, un d'ells, a la contractació dels serveis de relacions públiques, un altre correspon al contracte signat amb un diari català per a la publicació d'anuncis del CIDEM i l'últim correspon al contracte amb CLUSTER, SL, per a la prestació de serveis de l'àrea de tecnologia. Altres dos contractes s'han contractat de forma directa, prèvia sol·licitud de tres ofertes i selecció de la més favorable, i es refereixen a contractes d'arrendament en la modalitat de renting de l'equip informàtic. Finalment, els altres dos contractes van ser adjudicats a través del sistema de concurs obert i s'inclouen dins l'expedient de contractació relatiu a "la consultoria i assistència al desenvolupament del projecte RITTS (Estratègia Regional d'Innovació i Transferència de Tecnologia) a Catalunya". En aquest cas, tot i que el procediment emprat va ser correcte, hem observat una dispersió dels documents que han d'integrar l'expedient.

Contractes inferiors a 5 MPTA

En aquest cas hem distingit entre els contractes relatius a despeses diverses i els contractes signats amb motiu d'un conveni previ signat amb les associacions o gremis:

- Despeses diverses

Hem seleccionat del Compte de pèrdues i guanys una mostra de despeses que, per la seva naturalesa, sigui significativa. En concret, s'han escollit cinc despeses superiors a 2 MPTA, i 2 despeses d'entre 1 MPTA i 2 MPTA.

En general, els contractes es van signar abans del juny de 1997, que és la data d'entrada en vigor del manual de procediment, i s'han anat renovant

automàticament. En cap cas no s'han vist ni tres pressupostos, ni justificació de l'elecció del proveïdor amb el qual es contracta.

- Contractes signats pel CIDEM en virtut de convenis previs, o directament amb beneficiaris dels serveis que presta cadascuna de les àrees del CIDEM

Hem obtingut la llista de contractes signats pel CIDEM en virtut dels convenis previs que el Centre Català de Qualitat signa amb les associacions empresarials o gremis per a la prestació d'un servei concret. En aquest cas, el CIDEM contracta directament les empreses consultores que presten el servei a l'empresa associada, a càrrec del conveni que l'associació ha signat prèviament amb el CIDEM. D'acord amb el procediment establert pel CIDEM, és la mateixa empresa que ha de rebre el servei qui escull l'empresa consultora que vol que li presti el servei, d'entre un llistat que li proporciona el CIDEM.

En concret, es tracta de 159 contractes d'import inferior a 1,5 MPTA. S'ha observat que el procediment de contractació emprat en tots aquests casos és el d'adjudicació directa, sense sol·licitar més ofertes, com a conseqüència del procediment utilitzat. No consta, però, que l'elaboració de la llista d'empreses consultores proporcionada pel CIDEM s'hagi elaborat seguint els principis de publicitat i concurrència. Tot i això, s'ha vist que la contractació està bastant dispersa entre diverses empreses consultores. Llevat de l'empresa "Decisión y Control, SL", amb la qual s'han signat contractes per un import global de 17,93 MPTA, la resta d'empreses consultores acumulen imports inferiors a 5 MPTA.

5.3. FISCALITZACIÓ DEL PAIF

Els articles 40, 28 i 29 de l'EIPC estableixen l'obligatorietat d'elaborar un PAIF, la informació que aquest ha de recollir, així com els seus terminis de realització, tramesa i altres condicions. De manera anàloga s'expressa el Decret legislatiu 9/94, de 13 de juliol, que actualitza i refon la Llei 10/1982, de 12 de juliol de finances públiques de Catalunya, en els articles 54 a 56.

El CIDEM elabora cada any el PAIF. En aquest PAIF es recullen els imports i conceptes que després s'inclouen en els seus pressupostos d'explotació i de capital. També elabora una memòria d'aquest PAIF, però mitjançant conceptes i imports genèrics.

En el PAIF que elabora el CIDEM es desenvolupa, en primer lloc, el Pla d'actuacions, per programes específics, que coincideixen bàsicament amb les àrees en què s'organitza l'Entitat. En aquest Pla d'actuacions s'indiquen els

objectius genèrics de cada àrea, les actuacions específiques per assolir-los, i la dotació econòmica prevista per a cadascuna d'elles.

La segona part del PAIF és el Pla d'inversions, on es detallen les inversions que es preveuen per l'any 1999.

Finalment, es desenvolupa el Pla de finançament, tant del Pla d'actuacions com del Pla d'inversions.

Tot i que estructuralment el PAIF és correcte, manca una quantificació, a nivell d'indicadors, de les línies d'actuació que es preveuen per l'any 1999. També manca una comparació amb els resultats assolits en l'exercici anterior.

Per últim, cal dir que, des del punt de vista de la tramitació legalment prevista, el PAIF que elabora el CIDEM l'aprova el seu propi Consell Executiu, però no es trameta al Departament d'Indústria i Energia ni al Departament d'Economia i Finances, ni s'aprova per acord de Govern ni es publica en el DOGC; aspectes que, d'acord amb el que preveu la Llei, caldria haver formalitzat.

6. FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ

6.1. ÀREES D'ACTUACIÓ DEL CIDEM

Com ja s'ha dit en el Capítol 1 d'aquest Informe, l'objecte social del CIDEM és impulsar el desenvolupament industrial a Catalunya, amb criteris de reequilibri territorial, fomentar i incentivar l'activitat industrial, posar a l'abast de les empreses la informació i els mitjans necessaris per elevar el nivell tecnològic i la competitivitat i millorar la productivitat, i també col·laborar en la formació del personal.

Per tal de donar compliment a l'objecte social, l'empresa s'organitza en diferents àrees, cadascuna de les quals desenvolupa una sèrie d'activitats, les quals es detallen de forma resumida a continuació:

- a) Agència Catalana de la Petita Empresa
- b) Àrea d'iniciativa financera
- c) Àrea d'innovació tecnològica
- d) Centre Català de la Qualitat
- e) Àrea d'inversió estrangera
- f) Centre Català d'Artesania
- g) Àrea d'organització

a) Agència Catalana de la Petita Empresa

La seva missió és posar a l'abast de les petites empreses i nous empresaris la informació necessària per tal d'afavorir la millora de la seva competitivitat. Els seus objectius són els següents:

- Centralitzar i posar al servei de les petites empreses i nous emprenedors la informació disponible en els diferents organismes de l'administració.
- Elaborar i facilitar informació específica per a aquest col·lectiu empresarial.
- Col·laborar amb altres entitats, organismes i administracions per tal de facilitar a l'empresari l'accés a la informació empresarial, amb la creació de la Xarxa de Punts d'Informació CIDEM (PIC).

Aquest servei d'informació empresarial del CIDEM que es realitza des de l'ACPE gaudeix del certificat de qualitat ISO 9002.

b) Àrea d'iniciativa financera

La seva missió és difondre els instruments i les tècniques financeres, així com implementar la cultura de la millora contínua en l'àmbit de la gestió financera de l'empresa. Els seus objectius són els següents:

- Donar suport a les empreses en la recerca de capitals permanents (així s'estableix una estructura financera estable entre empresa i inversor);
- potenciar la relació de les empreses amb les entitats financeres i,
- dotar-les dels mecanismes i procediments necessaris per a dur a terme una adaptació adequada a l'euro.

c) Àrea d'innovació tecnològica

La seva missió és la de potenciar la capacitat d'innovació tecnològica de les empreses catalanes. Els seus objectius són els següents:

- Fomentar la cultura de la innovació entre les empreses.
- Col·laborar amb les empreses a resoldre els seus reptes tecnològics.
- Afavorir la transferència de tecnologia entre les empreses.
- Facilitar l'accés a l'oferta tecnològica adequada.
- Completar l'oferta tecnològica del país amb centres d'innovació orientats a la demanda.
- Informar sobre els mecanismes de suport institucional a la innovació.

d) Centre Català de Qualitat

La seva missió és contribuir a la millora de la competitivitat del teixit empresarial català, mitjançant el foment de la implantació sistemàtica de les noves tecnologies i models d'organització de la qualitat i la producció, per tal d'afavorir el canvi de cultura necessari. Els seus objectius són els següents:

- Recollir, canalitzar i impulsar les iniciatives de les empreses en la millora de la gestió empresarial.
- Contribuir a la millora de la qualitat, el cost i el servei de les empreses, fomentant la implantació sistemàtica i constant de les pràctiques de la millora contínua.
- Afavorir el canvi cultural vers la qualitat que impliqui tots els agents afectats.

e) Àrea d'inversió estrangera

La seva missió és impulsar la implantació d'empreses estrangeres a Catalunya, així com la seva consolidació per tal de contribuir a potenciar i completar el teixit productiu català. Els seus objectius són els següents:

- Promocionar, captar i gestionar les inversions directes i estrangeres, la naturalesa de les quals sigui d'interès per al país.
- Promocionar acords de cooperació estables entre empreses catalanes i empreses estrangeres.
- Promocionar i gestionar els projectes de reinversió, diversificació i ampliació d'empreses estrangeres establertes a Catalunya.

Hi ha oficines a Düsseldorf, Nova York i Tòquio.

f) Centre Català d'Artesania

La seva missió és promoure l'artesania catalana en tots els àmbits i donar solucions a les necessitats de les empreses artesanes per tal de millorar la seva competitivitat. Els seus objectius són els següents:

- Assessorar les empreses artesanes per a la millora de les seves estructures i processos productius i comercials.
- Promoure la presència dels productes artesans catalans en el mercat català, estatal i internacional.

- Fomentar la coneixença dels oficis artesans, informar de la seva oferta i acreditar la seva autenticitat.

g) Àrea d'organització

La missió d'aquesta àrea és impulsar la millora contínua del CIDEM mitjançant el desenvolupament de nous projectes i la implantació de millores organitzatives, així com facilitar el suport tècnic i administratiu a la resta d'àrees del CIDEM.

6.2. CONTROL DE LA GESTIÓ

Cada àrea elabora la seva pròpia informació de forma periòdica. A partir d'això es porta un control de l'evolució de resultats. Així, anualment s'aprova un document intern anomenat "Actuacions any xx DGI-CIDEM". En concret, el 28 de gener de 1999 s'elabora el document relatiu a l'any 1999 en el qual s'inclouen les actuacions prioritàries externes de la Direcció General d'Indústria i del CIDEM per a l'any 1999, i les actuacions prioritàries internes del CIDEM per al mateix any, desglossades per àrees. A més, s'inclouen les activitats prioritàries de l'any 1999, juntament amb les missions de cadascuna d'aquestes actuacions, els indicadors, els objectius i els resultats assolits durant l'exercici. Aquestes activitats prioritàries previstes per a l'any 1999 es liquiden en el document relatiu a l'any 2000, efectuat el 7 de febrer del mateix any. És per tant, un bon instrument de control de la gestió, així com un element útil per a avaluar l'eficàcia de les actuacions del CIDEM.

D'aquest document s'ha de separar la part que realment correspon al CIDEM, ja que inclou també les actuacions corresponents a la Direcció General d'Indústria i a EPLICSA.

En la nostra fiscalització, ens centrem en les actuacions prioritàries de l'exercici 1999. El document recull aquestes actuacions prioritàries desglossades per les àrees en què es distribueix el CIDEM. Per cada actuació prioritària es defineix l'actuació, es precisa la seva missió, els objectius, els indicadors establerts per cada objectiu i els resultats assolits.

Per al treball de fiscalització s'han seleccionat dues de les àrees en les que s'organitza el CIDEM. Aquestes àrees són l'Agència Catalana de la Petita Empresa i el Centre Català de Qualitat. S'han analitzat les dades previstes en el document referent a "Actuacions 1999-DGI-CIDEM", i s'ha pogut comprovar el seu nivell de compliment que figuren com a "Resultats assolits" en el document de l'any 2000.

A continuació, incloem la part de document relacionat amb l'Agència Catalana de la Petita Empresa i amb el Centre Català de Qualitat.

Agència Catalana de la Petita Empresa

Actuació prioritària	Missió	Indicadors	Objectius	Resultats assolits
Crear els "Punts d'Informació CIDEM"	Apropar la informació de caire empresarial a l'empresari o nou emprenedor, facilitant formació i informació a organismes intermedis destinada a la resolució de les consultes que es plantegin les empreses del seu àmbit d'actuació	<ul style="list-style-type: none"> • Nombre de "Punts d'Informació CIDEM" • Nombre de consultes que resolen aquests organismes com a PIC • Valoració per part dels usuaris finals de servei 	<ul style="list-style-type: none"> • 70 "Punts d'Informació CIDEM" • 1) Valoració: satisfets • 2) Utilitat: 90% • 3) Tracte i atenció: 95% • 4) Recomanar: 90% 	<ul style="list-style-type: none"> • Convenis signats: 86 • Convenis en tràmit: 15 • Consultes ateses: 2.444 • 1) Valoració: satisfets • 2) Utilitat: 90% • 3) Tracte i atenció: 100% • 4) Recomanar: 99%
Crear el Centre Català de la Petita Empresa	Centre de referència per a la petita empresa per a qualsevol necessitat de caire empresarial	<ul style="list-style-type: none"> • Data de presentació de la proposta de creació del Centre 	<ul style="list-style-type: none"> • Març 1999 	<ul style="list-style-type: none"> • Agència Catalana de la Petita Empresa a ple funcionament
Identificar les necessitats d'informació de les empreses	Realitzar un conjunt d'entrevistes qualitatives amb empreses i emprenedors, suficientment representativa per poder extreure conclusions sobre les necessitats d'informació de les empreses	<ul style="list-style-type: none"> • Data de presentació de l'estudi i les conclusions 	<ul style="list-style-type: none"> • Juny 1999 	<ul style="list-style-type: none"> • Juliol 1999
Realitzar un estudi de benchmarking amb altres institucions que donin informació empresarial	Identificar institucions i organismes de Catalunya i de fora de Catalunya obtenint informació sobre les seves activitats en matèria de serveis d'informació amb la finalitat de comparar la informació obtinguda amb les activitats del CIDEM i extreure conclusions al respecte	<ul style="list-style-type: none"> • Productes i serveis d'altres organismes • Data de presentació de l'estudi i les conclusions 	<ul style="list-style-type: none"> • Juny 1999 	<ul style="list-style-type: none"> • Juliol 1999
Millorar el directori "Catalunya 20.000 fet per Dun & Bradstreet amb la col·laboració del CIDEM"	Disposar d'una base de dades d'empreses a Catalunya que inclogui totes aquelles empreses que tinguin la seu social o una planta productiva a Catalunya.	<ul style="list-style-type: none"> • Data de publicació del directori 	<ul style="list-style-type: none"> • Setembre 1999 	<ul style="list-style-type: none"> • CD finalitzat el mes de juliol, degut a les errades es repeteix i està disponible per a la venda el desembre.
Desenvolupar un pla de difusió de "L'empresari familiar i el seu pla de successió"	Sensibilitzar i conscienciar l'elevat nombre d'empreses familiars de la importància de planificar la successió de l'empresa.	<ul style="list-style-type: none"> • Data presentació pla de difusió 	<ul style="list-style-type: none"> • Febrer 1999 	<ul style="list-style-type: none"> • 9 jornades per tot Catalunya amb un total de 552 assistents.

Centre Català de Qualitat

Actuació Prioritària	Missió	Indicadors	Objectius	Resultats assolits
Disseny del Pla estratègic d'actuacions 2000-2004	Presentar a Direcció una proposta del Pla Estratègic d'actuacions del Centre Català de Qualitat per al període 2000-2004 en línia amb la missió, visió, objectius i valors	<ul style="list-style-type: none"> • Presentació general de l'estudi de Q i P realitzat per PWC • Presentacions • Reunions focus grup • Reunions amb DG • Presentació pla estratègic a DG per a la seva aprovació 	<ul style="list-style-type: none"> • 1 presentació • 5 presentacions • 6 reunions • 2 reunions • Segona quinzena setembre 99 	<ul style="list-style-type: none"> • Fet • Pendent 2000 • Pendent 2000 • Fet • Fet
Gestió de subvencions	Gestionar les subvencions per tal d'incrementar el seu grau de contribució relativa a la missió del CCQ i en relació prioritària als recursos disponibles,	<ul style="list-style-type: none"> • Reclamacions formals sobre el procés de subvencions • Sessions informatives • Convenis • Contractes • Simplificació procés de sol·licitud • Selectivitat en projectes presentats a comissió 	<ul style="list-style-type: none"> • 1% de reclamacions sobre projectes presentats • 10 sessions, 200 persones • 90% pressupost adequat a necessitats actuals • Màxim de 2% del pressupost d'ajuts sota la fórmula antiga • Reducció temps administratiu i avaluació 20% des de sol·licitud fins a notificació • 90% ajuts entre valoració (import) proposada i aprovats en comissió • 80% ajust entre valoració import aprovada i valor màxim segons bases 	<ul style="list-style-type: none"> • 0,5% • 6 sessions, 46 persones • > 90% • 0,9% • 20 de gener del 2000 presentació proposta a Direcció: reducció potencial 31% • > 95% • > 86%
Facilitar el procés d'assegurament de la qualitat i en particular la certificació ISO 9000 a les PIME	Afavorir la implantació de sistemes d'assegurament de la qualitat (i certificació ISO 9000) mitjançant la motivació, demostració, informació, formació i implantació de metodologies	<ul style="list-style-type: none"> • Estudi de factibilitat d'una marca de qualitat • Sessions informatives/ formatives sobre ISOPLA i PMC • Sessions de treball amb el suport de l'exposició de millora contínua <ul style="list-style-type: none"> • Als locals del CCQ • A les comarques • Edició de pòsters i eslògan europeu "Els quatre motors d'Europa" • Grups ISOPLA en marxa • Sessions d'intercanvi i d'experiències ISO i PMC • Sessions de reconeixement • Material desenvolupat <ul style="list-style-type: none"> • pla de qualitat • poka yoke • amfe • reducció de costos 	<ul style="list-style-type: none"> • Conclusions 2 NOV 99 • 10 sessions, 100 assistents • 10 sessions/ 100 assist • 4 sessions/ 24 emp • Eslògan i 3 pòsters – 09/99 • 11 actuals i 2 nous • 2 sessions/ 6 emp • 4 sessions • Setembre 99 • Setembre 99 • Setembre 99 • Setembre 99 	<ul style="list-style-type: none"> • Desestimat. Reorientat al Pla de progrés de la ISO a trams • 15 sessions, 218 assistents • 14 sessions/ 170 assist • 125 sessions/ 224 emp • Pòsters 2000. eslògan 12/99 • 18 • 6 sessions/ 74 emp • 3 sessions • Març 2000 • Març 2000 • Març 2000 • Pendent any 2000

En la nostra fiscalització hem pogut comprovar els resultats assolits per les dues àrees escollides.

Com s'observa, en els quadres anteriors es desglossen i comparen les principals actuacions del CIDEM. Tot i el detall que s'hi recull, aquestes actuacions es desglossen en subactuacions incloses en altres documents interns de cada àrea.

D'altra banda, cal subratllar que les diferents actuacions previstes i els resultats assolits no van acompanyades de les corresponents previsions econòmiques ni dels costos reals de cada actuació. El desglossament dels costos per actuacions facilitaria la interpretació i el lligam entre el vessant pressupostari i el vessant de gestió de les actuacions.

Aquesta mancança no permet valorar l'economia i eficiència en l'execució dels programes i les seves actuacions, ni analitzar els motius de les desviacions pressupostàries. Únicament permet valorar l'eficàcia o grau d'assoliment dels objectius.

El grau d'assoliment dels objectius de les dues àrees escollides s'analitza tot seguit.

Agència Catalana de la Petita Empresa

- Creació dels "Punts d'Informació CIDEM": Es tracta de la implantació dels punts d'informació CIDEM (PIC) arreu de Catalunya, per tal que les empreses puguin rebre la informació que proporciona el CIDEM sense la necessitat d'acudir a les oficines del CIDEM. Es va preveure la creació de 70 PIC. S'han signat en total 86 convenis per a la creació d'aquests PIC, per la qual cosa l'objectiu ha estat clarament assolit.
- Resta d'actuacions: Pel que fa a la resta d'actuacions prioritàries de l'àrea, es tracta en general de la implantació o la realització d'un estudi en una data concreta. Tot això s'ha assolit de forma correcta, en el temps esperat. Entenem que el que aquí es defineix com a actuacions són instruments per a la consecució d'uns objectius més concrets, i que el que aquí s'indica com a objectius (una data concreta de realització o implantació) no són tals, sinó que són simplement terminis d'un calendari d'actuacions. De fet, el que aquí s'anomena missió, són els objectius que es marca l'àrea.

En definitiva, s'ha de dir que les actuacions prioritàries s'han assolit en termini.

Centre Català de Qualitat

En el cas d'aquesta àrea, els objectius estan més definits i són més concrets, per a respondre a la missió específica que han de complir. Així, es defineixen tres grans actuacions prioritàries, i per cadascuna d'elles es defineixen una sèrie d'objectius i indicadors més concrets.

- Disseny del Pla estratègic d'actuacions 2000-2004: Es tractava de marcar les línies d'actuació de l'àrea per als propers quatre anys. Així, es va demanar un estudi a Price Waterhouse sobre la qualitat i la productivitat a Catalunya, a partir del qual es van definir quines eren les necessitats i, en funció d'aquestes, quines eren les actuacions. Tot això s'ha anat implantat al llarg de l'any 1999, llevat d'unes presentacions i reunions que es van posposar per a l'any 2000.
- Facilitar el procés d'assegurament de la qualitat i, en particular, la certificació ISO 9000 a les PIME: En aquesta actuació, el que es volia és afavorir la implantació de sistemes de qualitat, sobretot ISO 9000 en les PIME. Per això es van preveure unes sessions informatives, unes sessions d'intercanvi d'experiències, i el desenvolupament d'un material sobre sistemes de millora de la qualitat. Totes aquestes sessions i reunions s'han complert i s'han superat en el nombre d'assistents. El material s'ha acabat de desenvolupar durant l'any 2000. Finalment, es volia implantar una marca de qualitat, que es va desestimar, i es va reorientar l'actuació del CCQ al Pla de progrés de la ISO a trams.
- Gestió de subvencions: Donat que el CCQ gestiona les subvencions relatives a la ISO 9000 i a qualitat i productivitat, així com tots els convenis i contractes signats amb gremis i associacions empresarials, es tractava d'incrementar el seu grau de contribució a la missió de l'àrea. Així, es van marcar uns objectius com ara la reducció del temps administratiu de gestió de les subvencions, que les reclamacions rebudes fossin inferiors a l'1% dels projectes presentats, que l'ajut concedit finalment per la comissió tècnica de la subvenció fos, com a mínim, el 90% dels ajuts proposats pels tècnics. En alguns casos, aquests objectius s'han aconseguit totalment, i fins i tot s'han superat. D'altres casos com ara la realització de sessions informatives, no s'han assolit, si ens fixem en el nombre de persones, més que en un 23%.

Respecte d'aquesta actuació prioritària, s'ha de dir que, si bé la subvenció per a la implantació de la ISO 9000 ha tingut molta demanda i s'ha aconseguit concedir pràcticament la totalitat dels recursos destinats a tal fi, en la subvenció relativa a Ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat (Q i P) i en els convenis i contractes s'observa una manca de demanda i una dificultat per part de l'empresa d'assolir la implantació total del servei, tal com s'explica en el següent epígraf, 6.3. Creiem que l'objectiu més important

ha de ser implantar el màxim nombre de serveis possibles, ja que per molt que es redueixi el temps, o es concedeixen moltes subvencions, si després l'empresa no és capaç d'implantar el servei (per manca de temps, per dificultat d'implantació, perquè el finançament que ha d'assolir la mateixa empresa és molt elevat, perquè la subvenció és baixa, etc.) no s'està aconseguint l'objectiu principal.

En definitiva, es pot dir que els objectius previstos s'assoleixen correctament i, per tant, el grau d'eficàcia és acceptable, si bé en molts casos la definició d'aquests objectius hauria de ser més adequada per a l'èxit de la missió que s'ha definit.

6.3. FISCALITZACIÓ DE LA GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

6.3.1. Introducció

Una part important de la nostra fiscalització de la gestió del CIDEM s'ha centrat en la concessió dels diferents ajuts i subvencions. La concessió de les subvencions esdevé una activitat important en la gestió del CIDEM, tant pel seu paper com a instrument per a la consecució dels objectius estatutaris del CIDEM, com per la importància significativa, en termes econòmics, dels recursos que s'hi destinen. És per això que analitzem la gestió de la concessió d'ajuts i subvencions que atorga el CIDEM.

S'ha de dir que aquesta activitat del CIDEM de gestió de subvencions compta amb un certificat de qualitat ISO 9002.

L'entitat concedeix diverses línies d'ajuts i subvencions. Amb caràcter genèric, aquests ajuts i/o subvencions van destinats a petites i mitjanes empreses que generin llocs de treball, o facin una determinada inversió en una àrea determinada. En unes, el CIDEM només fa d'intermediari; en altres les gestiona directament. En unes es fa publicitat i concurrència; en altres, l'atorgament es fa de manera interna. Aquestes subvencions, separades pel capítol pressupostari d'on provenen els recursos, són les següents:

- Capítol IV (Explotació)
 - Ajuts per a l'obtenció de les certificacions ISO 9000
 - Ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarials
- Capítol VII (Capital)
 - Subvencions a la recerca industrial bàsica i aplicada (R + D)

- Subvencions per a la incorporació de titulats a les empreses (Titulats)
- Ajuts de la Iniciativa PIME de desenvolupament empresarial (Iniciativa PIME)
- Incentius per al reequilibri territorial industrial
- Projectes concertats
- Xarxa de centres de suport a la innovació tecnològica
- Els convenis i contractes que el CIDEM signa amb diverses agrupacions, gremis o associacions empresarials, i amb empreses.

En aquest epígraf s'inclou, en primer lloc, el reflex d'aquestes subvencions en els comptes anuals del CIDEM a 31 de desembre de 1999. A més, s'analitzen les característiques d'aquestes línies d'ajut i/o subvencions, així com la seva evolució quant a recursos obtinguts, recursos aplicats, concessió d'ajuts, saldos pendents, etc. També s'han inclòs aquells aspectes de la seva gestió, recollits a partir del treball de fiscalització, que creiem que poden ser objecte de millora. El compliment de la legalitat en la concessió d'aquests ajuts i subvencions s'analitza en el Capítol 5 de Legalitat.

6.3.2. Reflex d'aquestes subvencions en els comptes anuals de l'exercici 1999

A continuació incloem una anàlisi de la comptabilització d'aquestes subvencions en els comptes anuals:

En l'actiu del Balanç de situació es reflecteix l'import pendent de cobrar de la Generalitat o de l'Administració de l'Estat, dels recursos compromesos per cada línia d'ajut.

En el passiu del Balanç de situació es comptabilitzen aquells imports ja compromesos per subvencions atorgades, però que encara no han estat pagades. A més, també s'inclouen els imports de recursos pendents d'atorgar. Els epígrafs de passiu on s'inclouen aquests saldos són els següents:

	Creditors comercials	Altres deutes no comercials	Ajustaments periodificació	Total Passiu
Convenis	72.014		439.626	511.640
XIT	144.000	293.013		437.013
Reequilibri	1.249.995			1.249.995
Projectes concertats	38.330	99.073		137.403
ISO 9000	404.600		14.950	419.550
Qualitat i Productivitat	71.587		55.902	127.489
Iniciativa PIME	813.578	41.140		854.718
R + D	370.704	210.394		581.098
Titulats	12.750	102.547		115.297
Total	3.177.558	746.167	510.478	4.434.203

Imports en milers de pessetes

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir dels majors del CIDEM

En els "Creditors comercials" s'inclouen els imports ja aprovats per la Comissió Tècnica corresponent, però pendents de pagament a les empreses beneficiàries, perquè estan en termini de justificació. Aquests imports poden variar si l'empresa beneficiària no justifica el 100% de les despeses de la forma preceptiva (vegeu l'epígraf 2.2.7 d'aquest Informe).

En "Altres deutes no comercials" i "Ajustaments periodificació" el concepte que s'inclou és el mateix; es registren els recursos sobrants a 31 de desembre per cada línia d'ajuts. La diferència és que en els "Altres deutes no comercials" s'inclouen els recursos sobrants dels ajuts que provenen de Capítol VII, i en els "Ajustaments periodificació" s'inclouen els recursos sobrants dels ajuts que provenen de Capítol IV més els recursos sobrants dels convenis que signa el CIDEM.

Els recursos obtinguts per cadascuna de les línies des de l'origen de la convocatòria, així com els imports atorgats, són els següents:

	Recursos fins 1998	Recursos 1999	Total recursos	Atorgat fins 1998	Atorgat any 1999	Total atorgat	Saldo pendent
Convenis	529.744	31.465	561.209	279.010	2.501	281.511	279.698
XIT	134.314	215.299	349.613		144.000	144.000	205.613
Reequilibri		1.249.995	1.249.995		1.249.995	1.249.995	0
Projectes concertats	333.301	31.500	364.801	260.134	5.594	265.728	99.073
ISO 9000	140.000	318.000	458.000	116.700	326.350	443.050	14.950
Qualitat i Productivitat	150.000	(18.000)	132.000	0	76.098	76.098	55.902
Iniciativa PIME	1.020.055	649.230	1.669.285	1.011.874	616.271	1.628.145	41.140
R+D	940.000	210.000	1.150.000	774.538	165.068	939.606	210.394
Titulats	210.000	60.000	270.000	134.900	32.553	167.453	102.547
TOTAL	3.457.414	2.747.489	6.204.903	2.577.156	2.618.430	5.195.586	1.009.317

Imports en milers de pessetes

Nota: Dins de recursos s'inclouen els recursos que el CIDEM reconeix. Per tant, s'inclouen tant els recursos aprovats per una Ordre publicada en el DOGC com els altres recursos aprovats internament pel CIDEM.

Si es compara l'import atorgat amb el total dels recursos obtinguts per cada línia concreta d'ajuts, s'observa que en la majoria de línies existeix un sobrant molt important. Això significa que no s'han concedit tantes subvencions o ajuts com es van preveure. Les raons poden ser diverses, entre altres, perquè l'objecte de la subvenció és massa específic, perquè la convocatòria és massa restrictiva, perquè el percentatge que la subvenció suposa respecte del cost total és baix i potser no compensa finalment al beneficiari, o perquè s'havien previst massa recursos, etc. (vegeu epígrafs 2.2.8 i 2.2.9).

6.3.3. Principals característiques de les línies d'ajuts publicades en el DOGC

A continuació es descriuen les principals característiques de les línies d'ajut que concedeix el CIDEM a través de la preceptiva publicació de les seves bases en el DOGC, pel que fa als principals aspectes que regulen la resolució, i a l'evolució d'aquestes línies en matèria de recursos i concessió d'ajuts.

6.3.3.1. Ajuts per a l'obtenció de les certificacions ISO 9000

Principals aspectes de la resolució

Per Resolució de 4 de març de 1998, s'aproven les bases per a l'atorgament d'ajuts per a l'obtenció de la certificació ISO 9000. Els principals aspectes que regula la resolució són els següents:

- a) Quantitats destinades a aquest ajut:
 - Per a l'any 1998, 100 MPTA segons la Resolució esmentada. L'ajut s'amplia a 140 MPTA per Resolució de 9 de desembre de 1998.
 - Per resolució de 23 de juliol de 1999, es fa pública la partida pressupostària per a l'atorgament d'ajuts per a l'obtenció de les certificacions ISO 9000 per a 1999. La quantitat destinada a aquests ajuts per a l'any 1999 és de 168 MPTA.
- b) Objecte dels ajuts: La concessió d'ajuts és per a la realització de les accions destinades a la implantació i certificació de sistemes d'assegurament de la qualitat segons la norma ISO 9000. Queden exclosos aquells projectes començats abans de la data de sol·licitud de la subvenció.
- c) Beneficiaris: Les petites i mitjanes empreses amb establiment operatiu a Catalunya que a nivell individual o conjuntament amb altres empreses, realitzin accions objecte d'aquesta convocatòria.
- d) Import dels ajuts: S'estableix un ajut màxim de 500.000 pessetes per empresa.
- e) Termini: El termini de presentació de sol·licituds s'inicia l'endemà de la publicació de la resolució al DOGC. (No s'indica una data final del termini.)
- f) Criteris d'avaluació i selecció: Els criteris d'avaluació principals seran la metodologia, el pla de treball i els terminis del projecte de cara a aconseguir la certificació final. Tindran prioritat aquells projectes que suposin una

actuació conjunta d'un grup d'empreses coordinada mitjançant una associació o entitat empresarial o representativa del grup.

- g) Altres aspectes: La resolució regula altres aspectes com ara la sol·licitud, els òrgans d'avaluació i selecció, la concessió i acceptació, la formalització, el seguiment i justificació, el pagament, el control de l'Administració i els casos d'incompliment.

Evolució dels ajuts des de la convocatòria

El moviment d'aquesta subvenció des de l'inici de la convocatòria és el següent:

	Imports
Recursos 1998	140,00
Ajuts concedits 1998	(116,70)
Saldo a 31 de desembre de 1998	23,30
Recursos 1999 segons la resolució	168,00
Traspàs de recursos de Q i P (a)	150,00
Ajuts concedits	(326,35)
Saldo a 31 de desembre de 1999	14,95

Imports en milions de pessetes.

(a) El CIDEM traspasa 150 MPTA de recursos de Q i P a ISO 9000. Aquest traspàs s'ha realitzat internament sense donar publicitat a l'ampliació, atenent a la major demanda en aquest tipus d'ajut enfront de l'altre.

Aquesta subvenció la gestiona el Centre Català de Qualitat, i ha tingut una bona rebuda per part de les empreses potencialment beneficiàries, ja que s'han atorgat pràcticament tots els recursos disponibles.

6.3.3.2. Ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarial

Principals aspectes de la resolució

Per Resolució de 6 de març de 1998, s'aproven les bases per a l'atorgament d'ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarials.

El Programa de promoció de la qualitat i de la productivitat 1998-2000 (anteriorment van ser el de 1991-1993, i el de 1993-1997) complementa els anteriors programes i pretén potenciar la capacitat de les empreses per donar satisfacció als seus clients interns i externs en els seus requeriments i expectatives de qualitat, preu i servei a un cost que permeti millorar i consolidar la posició competitiva, aportant un benefici cert per a la societat. Els principals aspectes que la Resolució regula són els següents:

a) Quantitats destinades a aquest ajut:

- Per a l'any 1998, 150 MPTA segons la Resolució esmentada.
- Per Resolució de 26 d'agost de 1999, la quantitat destinada a aquests ajuts per a l'any 1999 és de 132 MPTA.

b) Objecte dels ajuts: La concessió d'ajuts a actuacions de caràcter d'agrupació destinades a la implantació progressiva i sistemàtica de les tècniques de gestió de la qualitat i la producció a les empreses catalanes per mitjà d'activitats de diagnosi, implantació i seguiment dutes a terme per entitats assessores especialitzades. Les actuacions objecte de subvenció s'hauran d'incorporar a un grup d'empreses amb objectius comuns pel que fa a la millora de la seva qualitat i productivitat, ja sigui perquè pertanyin a un mateix sector d'activitat, a una mateixa ubicació geogràfica o utilitzin metodologies horitzontals. Es defineix també el que es considera activitat de diagnosi, implantació o seguiment. Queden excloses les accions destinades a la implantació i certificació de sistemes d'assegurament de la qualitat segons la norma ISO 9000, així com l'adquisició d'actius fixos lligada als projectes subvencionats.

c) Beneficiaris: Les petites i mitjanes empreses amb establiment operatiu a Catalunya que participin en actuacions agrupades.

d) Import dels ajuts: S'estableixen els límits següents:

- Actuacions de diagnosi: fins a 8 jornades de treball de l'entitat assessora especialitzada, amb un màxim de 87.000 PTA/jornada, amb el límit del 70% del cost de l'actuació subvencionada.
- Actuacions d'implantació de millores: fins a 24 jornades de treball de l'entitat assessora especialitzada, amb un màxim de 63.000 PTA/jornada, amb el límit del 50% del cost de l'actuació subvencionada.
- Actuacions de seguiment: fins a 19 jornades de treball de l'entitat assessora especialitzada, amb un màxim de 37.500 PTA/jornada, amb el límit del 30% del cost de l'actuació subvencionada.
- L'ajut màxim per a un projecte de millora de la qualitat i la productivitat que inclogui les tres fases, serà de 2.920.500 PTA, amb un màxim del 45% del cost total del projecte.

e) Termini: El termini de presentació de sol·licituds s'inicia l'endemà de la publicació de la Resolució en el DOGC. (No s'indica una data final del termini.)

f) Criteris d'avaluació i selecció: Els principals criteris d'avaluació seran els següents:

- Viabilitat i beneficis previstos
- Foment de la cooperació entre empreses i altres agents implicats
- Abast, interès, necessitat i coherència del projecte
- Ressonància sectorial, estratègica i impacte social del projecte
- Foment del reequilibri territorial
- Aprofitament dels recursos disponibles

g) Altres aspectes: La Resolució regula altres aspectes com ara la sol·licitud, els òrgans d'avaluació i selecció, la concessió i acceptació, la formalització, el seguiment i justificació, el pagament, el control de l'Administració i els casos d'incompliment.

Evolució dels ajuts des de l'inici de la convocatòria

El moviment d'aquesta subvenció des de l'inici de la convocatòria és el següent:

	Imports
Recursos 1998	150,00
Ajuts concedits	0,00
Saldo a 31 de desembre de 1998	150,00
Recursos 1999 segons la resolució	132,00
Traspàs de recursos de Q i P a ISO 9000 (a)	(150,00)
Ajuts concedits	(76,10)
Saldo a 31 de desembre de 1999	55,90

Imports en milions de pessetes

(a) El CIDEM traspassa 150 MPTA de recursos de Q i P a ISO 9000. Aquest traspàs s'ha realitzat sense donar cap publicitat, atenent a la major demanda en el programa ISO 9000 enfront del de Q i P.

Aquesta subvenció la gestiona el Centre Català de Qualitat. Dels recursos totals destinats a aquest ajut, a 31 de desembre de 1999 tan sols s'havia concedit el 26%. Com s'indica en la nota a) del quadre, el CIDEM ha traspassat internament recursos d'aquest ajut al de la ISO 9000. Aquest traspàs és incorrecte i no compleix la normativa que indica que les convocatòries de subvencions han de concretar l'aplicació pressupostària a la qual s'han d'imputar i la quantitat màxima que s'ha destinat.

6.3.3.3. Subvencions a la recerca industrial bàsica i aplicada

Principals aspectes de la resolució

Per Resolució de 24 d'abril de 1995, s'obre la primera convocatòria per a la concessió d'ajuts CIRIT-CIDEM a empreses, per a la recerca industrial bàsica, la recerca aplicada i el desenvolupament tecnològic.

El Pla de Recerca de Catalunya per al període 1993-1996, elaborat per la CIRIT, integra en la seva estructura el Programa de línies prioritàries, que inclou en concret el desenvolupament tecnològic i preveu l'estímul de la innovació tecnològica a les empreses, com un dels seus objectius.

Per Resolució de 17 de març de 1998, s'obre la segona convocatòria corresponent al segon Pla de Recerca de Catalunya per al període 1997-2000 per a la concessió d'aquestes subvencions en el marc del II Pla de recerca de Catalunya per al període 1997-2000, elaborat per la CIRIT, amb els objectius d'incrementar la participació dels sectors productius catalans, especialment de les PIME, en el sistema de ciència i tecnologia.

Els principals aspectes que regula aquesta última Resolució són els següents:

a) Quantitats destinades a aquest ajut:

- Per a l'any 1998, 230 MPTA segons l'esmentada Resolució.
- Per Resolució de 25 d'agost de 1999, la quantitat destinada a aquests ajuts per a l'any 1999 és de 126 MPTA.

b) Objecte dels ajuts: La concessió de subvencions a nous projectes de recerca industrial bàsica, recerca aplicada i desenvolupament de producte tecnològicament avançat, per tal d'incentivar la innovació tecnològica.

Per recerca industrial bàsica s'entén l'activitat teòrica o experimental original que té com a objectiu l'adquisició de nous coneixements o la millor comprensió de les lleis de la ciència o de la tecnologia pel que fa a la seva aplicació comercial a un sector industrial o a les activitats d'una empresa determinada.

Per recerca aplicada s'entén la que realitza treballs d'investigació o experimentació que, basats en els resultats de la investigació industrial bàsica, es porten a terme per adquirir nous coneixements que facilitin la materialització d'objectius pràctics i específics, com ara la creació de nous productes, nous processos de producció o nous serveis.

Per desenvolupament de producte tecnològicament avançat s'entén les activitats que, basades en la recerca aplicada, tendeixen a l'elaboració de productes, processos de producció o serveis nous perfeccionats substancialment fins a la fase no inclosa de l'aplicació industrial i de l'explotació comercial.

Queden expressament exclosos d'aquesta convocatòria els projectes relatius al control de qualitat, el desenvolupament de producte o procés inherent a l'activitat de l'empresa i l'adaptació de productes o processos als requisits específics imposats pel client o per la normativa que li sigui d'aplicació, tret dels casos que justificadament presentin un repte d'innovació tecnològica important.

També s'exclouen els projectes que primordialment consisteixen en l'adquisició i instal·lació d'infraestructures o equipaments.

Es consideraran els projectes presentats per diverses empreses que decideixin cooperar en tasques de R+D per desenvolupar nous productes o tecnologia que les faci més competitives.

- c) Beneficiaris: Les petites i mitjanes empreses amb establiment operatiu a Catalunya.
- d) Import de les subvencions: S'estableixen els límits següents:
- Per a la recerca industrial bàsica fins al 50% del valor del projecte.
 - Per a la recerca aplicada i el desenvolupament de producte tecnològicament avançat, fins al 35% del valor del projecte.
- e) Termini: El termini de presentació de sol·licituds s'inicia l'endemà de la publicació de la resolució en el DOGC. (No s'indica una data final del termini.)
- f) Criteris d'avaluació i selecció: Els criteris d'avaluació principals seran els següents:
- Projectes d'innovació tecnològica que serveixin per a institucionalitzar la cultura de la innovació, en PIMES tradicionalment allunyades d'entorns tecnològicament exigents, que tinguin difícil accés als ajuts concedits en programes europeus o altres.
 - Projectes desenvolupats per empreses que no hagin rebut cap altre ajut de les administracions públiques i que serveixin per a iniciar una dinàmica innovadora.

- Importància del projecte dins l'estratègia general de l'empresa, així com el seu impacte econòmic extern.
 - Grau de risc tecnològic que presenta el projecte: grau d'incertesa important que existeix quant a l'assoliment tècnic del projecte pel fet de tractar-se d'una temàtica molt nova, grau baix de coneixements sobre aquesta, estat de l'art incipient o qualsevol altre motiu en la línia dels anteriors.
 - Projectes en col·laboració amb tècnics i científics o centres tecnològics, ja siguin públics o privats, que reforcin la viabilitat tècnica del projecte.
 - Projectes d'innovació tecnològica presentats entre dues o més empreses, compartint esforços de recerca i desenvolupament.
 - Projectes que s'iniciïn l'any en curs i amb un període d'execució no superior a dotze mesos.
- g) Altres aspectes: La Resolució regula altres aspectes de les subvencions com ara la sol·licitud, els òrgans d'avaluació i selecció, la concessió i acceptació, la formalització, el seguiment i justificació, el pagament, el control de l'Administració i els casos d'incompliment.

Evolució de la subvenció des de la primera convocatòria

El moviment d'aquesta subvenció des de la primera convocatòria és el següent:

	Imports
Saldo a 1 de gener de 1995	0
Recursos 1995	350,00
Concedit	(151,90)
Saldo a 31 de desembre de 1995	198,10
Recursos 1996	130,00
Concedit	(269,17)
Saldo a 31 de desembre de 1996	58,93
Recursos 1997	230,00
Concedit	(187,15)
Saldo a 31 de desembre de 1997	101,78
Recursos 1998	230,00
Concedit	(166,31)
Saldo a 31 de desembre de 1998	165,47
Recursos 1999 segons la resolució	126,00
Altres recursos concedits internament (a)	84,00
Concedit	(165,07)
Saldo a 31 de desembre de 1999	210,40

Imports en milions de pessetes

(a) El CIDEM destina més recursos a aquests ajuts, que els concedits segons la Resolució de 1999, per import de 84 MPTA. Aquests recursos s'han destinat a aquesta línia d'ajuts sense que el CIDEM no n'hagi donat la corresponent publicitat, i provenen d'una transferència de 180 MPTA que va rebre el CIDEM de la CIRIT durant l'any. Tal com s'explica en l'epígraf 4.2 d'aquest Informe referent a la liquidació del pressupost de capital, aquests 180 MPTA es van distribuir, 39 MPTA pels ajuts a titulats, 57 MPTA per la xarxa XIT, i 84 MPTA pels ajuts R+D.

Del moviment d'aquesta subvenció s'observa que a 31 de desembre de 1999 hi ha un saldo pendent de concedir de 210,40 MPTA, xifra superior a l'import dels recursos pel mateix any 1999.

6.3.3.4. Ajuts per a la realització del projectes de R+D incorporant titulats superiors universitaris per portar-los a terme

Principals aspectes de la resolució

Per Resolució de 19 de juliol de 1995 s'inicia la primera convocatòria per a la concessió d'ajuts CIRIT-CIDEM a empreses per a la realització de projectes de R+D en el marc del Pla de recerca de Catalunya, incorporant titulats universitaris per portar-los a terme. La segona convocatòria és la de 20 d'octubre de 1997, i l'última és la de 2 d'abril de 1998.

El II Pla de Recerca de Catalunya per al període 1997-2000, elaborat per la CIRIT, integra en la seva estructura el Programa de desenvolupament i transferència de tecnologia.

Els principals aspectes que regula la Resolució de 2 d'abril de 1998 són els següents:

a) Quantitats destinades a aquest ajut:

- Per a l'any 1998, 40 MPTA segons la Resolució de 2 d'abril de 1998.
- Per Resolució de 24 d'agost de 1999, la quantitat destinada a aquests ajuts per a l'any 1999 és de 21 MPTA.

b) Objecte dels ajuts: Que les empreses incorporin titulats universitaris de primer, segon o tercer cicle a fi i efecte de realitzar projectes de recerca i desenvolupament portats a terme en els seus propis departaments de R+D a Catalunya o a les universitats o centres públics de recerca, mitjançant un conveni específic de col·laboració.

c) Beneficiaris: Les empreses que tinguin el seu domicili social o establiment productiu a Catalunya, que presentin un projecte de recerca o desenvolupament, i com a candidats per a la realització, persones que en la data de presentació de la sol·licitud faci com a màxim cinc anys que estiguin en possessió d'un títol universitari de grau mitjà o superior.

d) Durada de l'ajut: 12 mesos

e) Import de les subvencions:

- Per a titulats de primer cicle, l'import del contracte anual brut, inclosa la quota patronal de la Seguretat Social, serà d'un mínim de 2 MPTA. L'import de l'ajut serà d'1 MPTA.
- Per a titulats de segon cicle, l'import del contracte anual brut, inclosa la quota patronal de la Seguretat Social, serà d'un mínim de 2,5 MPTA. L'import de l'ajut serà d'1,25 MPTA.
- Per a titulats de tercer cicle, l'import del contracte anual brut, inclosa la quota patronal de la Seguretat Social, serà d'un mínim de 3 MPTA. L'import de l'ajut serà d'1,5 MPTA.

f) Termini: El termini de presentació de sol·licituds s'inicia l'endemà de la publicació de la resolució al DOGC. (No s'indica una data final del termini.)

g) Criteris d'avaluació i selecció: A més de la informació requerida, els criteris d'avaluació principals seran els següents:

- L'existència de convenis de col·laboració amb la universitat o amb un centre públic de recerca.
- La titulació del sol·licitant.
- Les possibilitats de formació que ofereix el projecte al candidat.
- L'interès del projecte per al desenvolupament científic i/o tecnològic de Catalunya.
- Les possibles repercussions dels resultats en els camps científic, tècnic, econòmic i social.
- La informació obtinguda en possibles entrevistes amb el sol·licitant.

A més, pel que fa específicament a les empreses, es tindran en compte de forma preferent per a l'avaluació els següents aspectes:

- Empreses allunyades d'entorns tecnològicament exigents i que entenguin l'ajut con un incentiu per a introduir la cultura de la recerca i el desenvolupament.
- Les petites empreses de sistemes industrials que necessitin augmentar gradualment la qualificació tècnica del seu personal per a estructurar processos d'innovació tecnològica amb personal propi.
- Les PIME familiars que necessitin incorporar noves tecnologies i professionalitzar activitats clau de R + D.

h) Altres aspectes: La Resolució regula altres aspectes com ara la sol·licitud, els òrgans d'avaluació i selecció, la concessió i acceptació, la formalització, el seguiment i justificació, el pagament, el control de l'Administració i els casos d'incompliment.

Evolució de la subvenció des de la primera convocatòria

El moviment d'aquesta subvenció des del seu inici és el següent:

	Imports
Saldo a 1 de gener de 1995	0
Recursos 1995	60,00
Concedit	(20,70)
Saldo a 31 de desembre de 1995	39,30
Recursos 1996	70,00
Concedit	(62,40)
Saldo a 31 de desembre de 1996	46,90
Recursos 1997	40,00
Concedit	(20,05)
Saldo a 31 de desembre de 1997	66,85
Recursos 1998	40,00
Concedit	(31,75)
Saldo a 31 de desembre de 1998	75,10
Recursos 1999 segons la resolució	21,00
Altres recursos destinats internament (a)	39,00
Concedit	(32,55)
Saldo a 31 de desembre de 1999	102,55

Imports en milions de pessetes

(a) El CIDEM destina més recursos a aquests ajuts, que els concedits en la Resolució de 1999, per 39 MPTA. Aquests recursos s'han atorgat sense que el CIDEM no n'hagi fet la corresponent publicitat, i provenen d'una transferència de 180 MPTA que va rebre el CIDEM de la CIRIT durant l'any. Tal com s'explica en l'epígraf 4.2 d'aquest Informe referent a la liquidació del pressupost de capital, aquests 180 MPTA es van distribuir, 39 MPTA pels ajuts a titulats, 57 MPTA per la xarxa XIT, i 84 MPTA pels ajuts R+D.

Del moviment d'aquesta subvenció s'observa que a 31 de desembre de 1999 hi ha un saldo pendent de concedir molt elevat, si es compara amb els recursos destinats de l'any 1998 i 1999; aquests ascendeixen a 61 MPTA, i estan pendents de concedir 102,55 MPTA.

6.3.3.5. *Ajuts de la Iniciativa PIME de desenvolupament empresarial*

Principals aspectes de la resolució

L'Ordre de 7 d'octubre de 1997 del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme convoca l'atorgament d'ajuts per a la iniciativa PIME de desenvolupament empresarial, durant els exercicis 1997 a 1999, respecte dels programes que es detallen a continuació i que es despleguen en l'annex de l'Ordre:

- Programa de cooperació empresarial
- Programa de promoció de serveis d'informació
- Programa de disseny
- Programa de xarxes d'organismes intermedis de suport a la innovació

Aquesta Ordre es basa en el Reial decret 937/1997, de 20 de juny, del Ministeri d'Economia i Hisenda, que preveu la concessió d'ajuts per a programes d'iniciativa PIME de desenvolupament empresarial. Es preveu que aquests ajuts siguin gestionats per la comunitat autònoma corresponent.

El Ministeri d'Economia i Hisenda i el Departament d'Indústria, Comerç i Turisme de la Generalitat de Catalunya han subscrit un Conveni per a l'aplicació d'aquest Reial decret.

Els principals aspectes que regula l'Ordre de 7 d'octubre de 1997 són els següents:

a) Quantitats destinades a aquest ajut:

- Per a l'any 1998, 409,4 MPTA segons l'Ordre d'1 de desembre de 1998.
- Per Resolució de 24 d'agost de 1999, la quantitat destinada a aquests ajuts per a l'any 1999 és de 649,23 MPTA.

El conveni que van signar les dues administracions regula les quantitats que correspondran a cada comunitat autònoma, que es calcularà d'acord amb els criteris objectius de distribució. A més, per a cada exercici, es crearà una reserva de crèdit per la quantitat no distribuïda. Aquesta reserva de crèdit tindrà com a finalitat cobrir les necessitats imprevistes al llarg de l'execució del pressupost i finançar de projectes d'àmbit supraregional. És per això que en l'any 1998, a més de la quantitat inicial, es reben més recursos per un import de 47,65 MPTA.

b) Objecte dels ajuts: Fomentar la iniciativa PIME de desenvolupament empresarial, respecte dels programes abans detallats.

c) Beneficiaris: Les petites i les mitjanes empreses i els organismes intermedis.

d) Àmbit temporal: Període 1997-1999

e) Finançament dels ajuts: Els projectes seran finançats globalment per l'aportació de la Unió Europea i l'Administració General de l'Estat en la proporció que hagi resultat establerta

f) Gestió de les subvencions: Es designa el CIDEM com a entitat gestora en l'àmbit territorial de Catalunya.

g) Termini de presentació de les sol·licituds: Per cada any, el termini comença el 2 de gener i finalitza el 30 de setembre.

h) Programes subvencionables:

1. Programa de cooperació empresarial: El desenvolupament de projectes empresarials de caràcter productiu, comercial, tecnològic o d'inversió conjunta en capital, entre dues o més empreses independents que, motivades per la reciprocitat d'avantatges i la recerca de sinergies que puguin contribuir a incrementar la seva competitivitat, decideixen col·laborar estretament per així reduir riscos i/o compartir costos.
 2. Programa de promoció de serveis d'informació: Per als organismes intermedis que efectuïn habitualment serveis d'informació i/o assessorament a les empreses. Els ajuts s'atorgaran per facilitar les actuacions que, mitjançant xarxes telemàtiques, promoguin i potenciïn la prestació de serveis avançats d'informació empresarial.
 3. Programa de disseny: Per als projectes que tinguin com a finalitat la incorporació, l'assimilació o l'aplicació de tècniques innovadores i/o de disseny en la PIME per millorar la seva competitivitat. En l'Ordre es defineixen els tipus de projectes objecte d'aquest programa.
 4. Programa de xarxes d'organismes intermedis de suport a la innovació: Per als organismes intermedis que prestin serveis de suport en xarxa, entenent-se que prestin els serveis esmentats quan comparteixin entre ells o amb les empreses la formulació, execució o finançament de les activitats previstes en l'Ordre.
- i) Altres aspectes: Es defineix la quantia de la subvenció que varia molt en funció del programa, del tipus de beneficiari, del tipus de despesa que se subvenciona, etc. A més, es regula la documentació a presentar, els criteris d'avaluació, la concessió, la justificació, el seguiment i la comprovació.

Evolució de la subvenció des de l'inici de la convocatòria

El moviment d'aquesta subvenció des de l'inici de la convocatòria és el següent:

	Imports
Saldo a 1 de gener de 1997	0
Recursos 1997	563,00
Concedit	(236,78)
Saldo a 31 de desembre de 1998	326,22
Recursos 1998 (a)	457,05
Concedit	(775,09)
Saldo a 31 de desembre de 1998	8,18
Recursos 1999	649,23
Concedit	(616,27)
Saldo a 31 de desembre de 1999	41,14

Imports en milions de pessetes

(a) Els recursos inclouen els 409,4 MPTA aprovats per l'ordre d'1 de desembre de 1998, més 47,65 MPTA que resulten d'un repartiment que fa el Ministeri d'Economia i Hisenda per temes supranacionals, a banda de la xifra inicial.

S'observa que aquesta subvenció s'atorga gairebé en la seva totalitat.

6.3.3.6. *Incentius per al reequilibri territorial industrial*

Principals aspectes de la resolució

Per l'Ordre de 16 de març de 1999 s'aproven les bases i s'obre la convocatòria per a l'atorgament d'incentius per al reequilibri territorial industrial, modificada per l'Ordre de 16 de juliol de 1999, i per l'Ordre de 20 de desembre de 1999. Els principals aspectes que es regulen són els següents:

- a) Quantitats destinades a aquest ajut; Quantia màxima destinada a aquests ajuts: 1.000 MPTA, ampliat a 1.250 MPTA per l'Ordre de 16 de juliol de 1999.
- b) Objecte dels ajuts: Fomentar els projectes d'inversió industrial que creïn llocs de treball i que es realitzin en zones objecte de reequilibrament territorial al llarg de l'any 1999. Tenen caràcter d'elements subvencionables els actius fixos materials, com ara terrenys, edificacions, instal·lacions i béns d'equip. Les inversions i els projectes industrials objecte de la subvenció hauran d'estar en una de les comarques o municipis que s'esmenten en l'Ordre.
- c) Beneficiaris: Les empreses industrials petites i mitjanes.
- d) Límit de les subvencions:
 - Per a les petites empreses, fins al 15% de la inversió efectuada,

- Per a les mitjanes empreses, fins al 7,5% de la inversió efectuada.
- e) Termini: El termini de presentació de sol·licituds s'inicia l'endemà de la publicació de la resolució al DOGC i finalitza el 30 de juliol de 1999.
- f) Criteris d'avaluació i selecció: Els criteris prioritaris de selecció i avaluació dels projectes d'inversió són els següents:
- La creació neta de llocs de treball
 - La creació relativa de llocs de treball
 - El nivell tecnològic de la inversió
 - La viabilitat tècnica i econòmica
 - El grau d'ampliació i modernització sobre l'actiu existent.
- g) Altres aspectes: La resolució regula altres aspectes com ara la sol·licitud, els òrgans d'avaluació i selecció, la concessió i acceptació, la formalització, el seguiment i justificació, el pagament, el control de l'Administració i els casos d'incompliment.

Evolució de la subvenció des del seu inici

El moviment d'aquesta subvenció que, com s'observa, s'ha concedit en un 100%, és el següent:

	Imports
Recursos 1999	1.249,99
Concedit	(1.249,99)
Saldo a 31 de desembre de 1999	0

Imports en milions de pessetes

6.3.4. Altres línies d'ajut sense publicació de les bases: principals característiques

A continuació s'expliquen les principals característiques de les línies d'ajut sense publicació de les bases al DOGC, és a dir, sense publicitat i, per tant, amb difícil concurrència. Aquestes són la dels projectes concertats, la dels convenis per a la Xarxa de Transferència Tecnològica i la dels convenis i contractes que el CCQ signa directament amb gremis o agrupacions per a la implantació de programes de qualitat i productivitat industrials.

6.3.4.1. Projectes concertats

Com ja s'explica en l'epígraf 5.1.2, la línia de Projectes concertats, que s'atorga des de l'any 1990, correspon als ajuts concedits a empreses per a la realització d'un assaig en algun laboratori de la Xarxa bàsica de laboratoris de la Generalitat de Catalunya. Una Comissió de Promoció Tecnològica del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme s'encarrega d'atorgar aquestes subvencions. No ha sortit mai cap convocatòria publicada i, per tant, tampoc no hi ha concurrència. Cada any es destina en el pressupost del CIDEM una quantitat per a la concessió d'aquestes subvencions. L'objecte d'aquestes subvencions és afavorir la realització d'assaigs per part de les empreses, en la Xarxa bàsica de laboratoris de la Generalitat de Catalunya (LGAI, IDIADA, etc.). El detall d'aquests projectes concertats des de l'inici de la seva concessió és el següent:

Any	Projectes				Pressupost	Concedit	Pagat	Pendent pagament	Saldo pendent
	Aprovats	Anul·lats	Acabats	Pendents					
1990	10	3	7	0	50.000	18.839	18.839	0	31.161
1991	11	1	10	0	50.000	19.161	19.161	0	62.000
1992	7	1	6	0	50.000	17.902	17.902	0	94.098
1993	14	3	11	0	55.000	37.089	37.089	0	112.009
1994	41	6	30	5	57.200	121.933	106.539	15.453	47.217
1995	8	1	7	0	0	18.648	18.648	0	28.569
1996	7	1	2	4	9.600	10.417	6.992	3.425	27.751
1997	4	0	1	3	30.000	12.102	1.536	10.566	45.649
1998	2	0	0	2	31.500	3.983	691	3.292	73.167
1999	4	0	0	4	31.500	5.594	0	5.594	99.072
Total	108	16	74	18	364.801	265.728	227.398	38.330	

Imports de les cinc últimes columnes en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels llistats interns del CIDEM

De l'any 1990 al 1999 la Comissió de Promoció Tecnològica del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme ha aprovat 108 projectes dels quals financen una part del seu cost. D'aquests projectes aprovats, 74 han finalitzat, 16 s'han anul·lat i 18 resten pendents de finalitzar.

Resten encara pendents d'acabar projectes de l'any 1994, i del 1996 al 1998. En tractar-se d'assaigs de laboratoris, no sembla raonable que els projectes s'allarguin. Més aviat es tracta de projectes pendents de liquidar, no d'acabar. Cal fer un esforç per posar al dia aquesta línia de projectes concertats, i liquidar o rescindir els projectes antics, segons escaigui.

A més, s'observa que en els tres últims anys el volum de subvenció concedida és molt inferior a l'import destinat per a aquest concepte en el pressupost del CIDEM.

6.3.4.2. Ajuts Xarxa de Centres de Suport a la Innovació Tecnològica

Els centres d'innovació tecnològica pertanyen a les Universitats, i estan formats per membres del seu personal docent. La finalitat d'aquests centres és

desenvolupar matèries sobre les quals són experts, i poder arribar a vendre la informació i el resultat dels seus treballs de recerca a les empreses que ho demanin. La feina del CIDEM és posar en marxa aquests centres, amb l'objectiu que arribin a ser autosuficients. Per a poder portar a terme el desplegament per tot Catalunya de la Xarxa de centres de suport a la Innovació Tecnològica es van signar nou convenis marc entre el CIDEM, la CIRIT i les diferents universitats catalanes, d'acord amb els "principis bàsics de la xarxa de centres d'innovació" que es defineixen en els convenis.

Durant l'any 1999, es van formar 17 centres d'innovació tecnològica, que depenen de les diferents universitats de Catalunya. Per a cadascun d'ells, es va signar un conveni específic entre el CIDEM, la CIRIT i la Universitat corresponent. Com a resultat d'aquests convenis específics, el CIDEM va atorgar subvencions d'explotació per un import total de 87,4 MPTA, i subvencions d'inversió per un total de 56,6 MPTA.

S'han revisat tots els convenis marc, així com els convenis específics signats amb els centres d'innovació tecnològica. El resum de convenis marc signats entre el CIDEM, la CIRIT i les universitats, i els convenis específics que s'han originat, durant l'any 1999, és el següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 6/2000-D

CONVENIS MARC	CONVENIS ESPECÍFICS	SUBVENCIONS	
		Explotació	Inversió
CIDEM, CIRIT i UAB	- Centre Especial de Recerca Planta Tecnologia dels Aliments	9.000	-
	- Servei veterinari de genètica molecular	4.800	1.000
CIDEM, CIRIT i UB	- Laboratori de ciència i tecnologia electroquímica de materials	3.000	-
	- Centre de projecció tèrmica	4.000	5.000
CIDEM, CIRIT i UdG	- Centre d'innovació i desenvolupament conceptual nous productes	7.000	3.500
CIDEM, CIRIT i UdL	- Laboratori d'enginyeria ambiental	3.800	-
CIDEM, CIRIT i UPC	- Centre de disseny d'aliatges lleugers i tractament de superfície	7.000	-
	- Centre grup de compatibilitat electromagnètica	7.700	-
	- Centre de sistemes i sensors electrònics	4.300	5.000
	- Centre de diagnòstic industrial i fluidodinàmica	-	10.500
	- Centre tecnològic de la transferència de calor	5.000	5.000
	- Centre de recerca en enginyeria biomèdica-creb	6.500	3.500
	- Centre de disseny d'equips industrials	6.000	5.000
CIDEM, CIRIT i UPF	<i>No hi ha convenis específics</i>		
CIDEM, CIRIT i URL	- Desenvolupament acústic	3.000	7.000
CIDEM, CIRIT i URV	- Centre d'innovació tecnològica en revalorització energètica i refrigeració	4.000	5.800
	- Centre d'innovació tecnològica en enginyeria electrònica	6.300	1.800
CIDEM, CIRIT i UV	- Centre Sart- Medi Ambient	6.000	3.500
	TOTAL	87.400	56.600

Imports en milers de pessetes

UAB: Universitat Autònoma de Barcelona

UB: Universitat de Barcelona

UdG: Universitat de Girona

UdL: Universitat de Lleida

UPC: Universitat Politècnica de Catalunya

UPF: Universitat Pompeu Fabra

URL: Universitat Ramon Llull

URV: Universitat Rovira i Virgili

UV: Universitat de Vic

L'objecte dels convenis específics és, en general, la contractació de tècnics qualificats per a la realització de recerca de la qual es pugui extreure, a mitjà termini, aplicacions concretes per reforçar la competitivitat de les empreses catalanes. També, en alguns casos se subvenciona l'adquisició de maquinària concreta.

El seguiment i control del conveni l'ha de fer una comissió de seguiment integrada per un representant del CIDEM, un de la CIRIT i un altre de la universitat.

No s'ha pogut analitzar el compliment de les clàusules d'aquests convenis ja que estaven encara pendents de realitzar els treballs d'innovació tecnològica i, per tant, no s'ha pogut comprovar que els imports compromesos en el conveni es paguin un cop acabats els treballs.

6.3.4.3. *Convenis i contractes signats pel Centre Català de Qualitat del CIDEM*

El Centre Català de Qualitat del CIDEM és un departament que desenvolupa tota l'activitat del CIDEM relacionada amb la qualitat i la productivitat. De fet, per l'Ordre de 10 de maig de 1994, per la qual es regula el desenvolupament del programa de promoció de la qualitat i la productivitat industrials a Catalunya, es designa el Centre Català de la Qualitat com a entitat gestora per a l'execució del programa de promoció de la qualitat i la productivitat industrials a Catalunya. A més, la mateixa Ordre regula que les actuacions que es portaran a terme dins el programa de promoció de la qualitat i la productivitat industrials tindran caràcter sectorial, amb èmfasi especial en aquells sectors que per la seva condició de suport a altres sectors industrials estiguin revestits d'un factor estratègic dins el teixit industrial de Catalunya.

Per tal de facilitar la implantació de millores de la qualitat i la productivitat a les PIME, el Centre Català de la Qualitat ha desenvolupat dues noves metodologies: el Pla de millora contínua que permet iniciar-se en la pràctica de la millora contínua sense la necessitat permanent d'assessors externs, i l'ISO, Pla que facilita la implantació de sistemes de qualitat segons la normativa internacional ISO 9000 i està especialment dissenyada per a petites i mitjanes empreses. Aquestes metodologies són les que es volen implantar en les empreses dels gremis o associades, i són els instruments que utilitza el CIDEM per a donar compliment al programa de qualitat i productivitat industrial.

Així, mitjançant el CCQ, el CIDEM signa convenis amb agrupacions (gremis, associacions empresarials, federacions, etc.) pels quals es compromet a destinar una quantitat per al foment de la qualitat o la productivitat per a les empreses pertanyents a l'agrupació i que vulguin rebre aquests serveis. Així, si una empresa que pertany a l'associació vol rebre el servei (de foment de la qualitat i/o la productivitat) pel qual s'ha signat el conveni, es dirigeix al CIDEM, que li proporciona un llistat d'empreses consultores, d'entre les quals n'escull una. És el CIDEM que directament contracta l'empresa consultora.

La pràctica de signar convenis amb gremis o associacions empresarials es va iniciar l'any 1995. Fins a l'any 1997 es va seguir amb regularitat, però a partir de l'any 1998, aquesta actuació se substitueix per la línia d'ajut de qualitat i productivitat, de tal manera que els convenis i addendes signats en els anys 1998 i 1999 es poden considerar residuals.

Així, ens trobem:

- Convenis signats amb els gremis o les associacions empresarials, amb una data de conveni, un termini de la seva vigència i un import compromès pel CIDEM per possibles actuacions a les empreses del gremi o associació.
- Contractes signats pel CIDEM amb l'empresa assessora o consultoria que és qui presta el servei a l'empresa. En aquests contractes queda clar que el CIDEM finança una part del servei, i l'empresa que el rep finança la resta.

De l'import total del conveni, es van restant aquests imports de contractes amb les empreses consultores o d'assessoria. Des de l'any 1995, el CIDEM ha signat els següents convenis:

Any	Nombre de convenis	Import total	Import contractat
1995	4	59.012	41.050,25
1996	20	298.082	148.737,09
1997	15 i 7 addendes	172.650	89.222,64
1998	2 addendes	0	0
1999	3 i 18 addendes	31.465	2.500,87
Total	42 i 27 addendes	561.209	281.510,85

Imports en milers de pessetes

Font: Dades obtingudes dels llistats interns d'agrupacions amb conveni

D'aquests quaranta-dos convenis, dotze estan vigents segons la data de venciment del mateix conveni i a vint se'ls ha prorrogat la data de venciment. Per tant, a 31 de desembre de 1999 estan vigents trenta-dos convenis.

Treball realitzat i observacions

S'han obtingut tots els convenis i addendes. S'ha verificat la seva data, import, data de termini de la seva vigència, i la seva situació actual a 31 de desembre de 1999, contrastant els imports amb els que apareixen en comptabilitat. S'ha vist que, dels 211,76 MPTA que apareixen a comptabilitat com l'import dels convenis signats pendent de comprometre amb les empreses, realment queden només 115,43 MPTA. La resta, s'han alliberat (imports que ja no estan compromesos), perquè ha vençut el seu termini de vigència, o bé perquè el CIDEM, juntament amb l'agrupació o gremi, ha pactat una reducció de l'import del conveni, atenent a la demanda real dels serveis per part de les empreses de

l'agrupació. Així, en comptabilitat, en l'epígraf d'Ajustaments periodificació passius s'haurien de restar 96,33 MPTA. A més, en el pressupost d'explotació aquest import hauria d'aparèixer com a més sobrant d'explotació.

D'altra banda, s'ha vist que dels 561,21 MPTA d'imports compromesos en convenis signats entre 1995 i 1999, només s'han contractat 280,18 MPTA a 31 de desembre de 1999. Això vol dir que les empreses del gremi o associació no han sol·licitat la implantació d'aquests serveis de qualitat i productivitat. Així, fins a finals de l'any 1999, s'han alliberat 147,76 MPTA d'aquests convenis, per haver vençut el seu període de vigència perquè el CIDEM juntament amb l'associació han decidit resoldre el conveni a causa de la poca demanda, o bé perquè s'ha signat una addenda modificant a la baixa l'import signat en el conveni inicial, per adequar-lo a les expectatives de demanda previstes per a l'any 2000.

Dels 280,18 MPTA contractats durant aquests anys, a 31 de desembre de 1999 hi havia 113,78 MPTA corresponents a contractes el servei dels quals estava pendent de finalitzar. En definitiva, a 31 de desembre de 1999 només s'havien compromès 167 MPTA en serveis de foment de la qualitat i la productivitat.

Hem analitzat els contractes que a 31 de desembre de 1999 tenien factures pendents de rebre i, per tant, el servei no havia finalitzat i s'havia de fer encara comunicació de la subvenció. Es tracta de 298 contractes que en total ascendeixen 113,78 MPTA. La seva distribució, per l'any en què s'han contractat, és la següent:

Any	Import
1995 o abans	13,69
1996	18,47
1997	9,30
1998	31,10
1999	41,22
Total	113,78

Imports en milions de pessetes

Hem fet una selecció de 60 dels 298 contractes pendents de rebre factura a 31 de desembre de 1999, que representen un 20,2% del total, per tal d'analitzar quina era la seva situació. Cal fer les següents observacions:

- Només 14 d'aquests 60 contractes han acabat realment implantats a 31 de desembre de 1999, cosa que suposa un 23,3% de la mostra.
- Tot i que els terminis d'acabament del servei objecte del contracte són llargs (entre tres i divuit mesos), en la resta de contractes els terminis s'havien esgotat sense que s'hagués implantat el servei. A més, no és fins a l'any 2000 que el CIDEM comença a reclamar a l'empresa la documentació

justificant de la finalització dels treballs. Vint-i-sis contractes s'han rescindit perquè l'empresa no ha aportat la documentació justificant de l'acabament del projecte i, per tant, no s'ha implantat cap programa de qualitat. En altres contractes, el CIDEM, tot i estar fora de termini, ha donat un període d'audiència perquè l'empresa pugui aportar documentació, o en molts casos, s'ha prorrogat el termini, fins i tot en aquells casos en què feia tres anys que el termini inicial havia vençut.

- A més, el CIDEM havia pagat en molts casos, un percentatge de la subvenció prevista, que no ha recuperat quan aquests contractes s'han rescindit sense que l'empresa complís amb les condicions del contracte.

Per tant, a més de l'incompliment de la legalitat per no complir els principis de publicitat i concurrència propis de la concessió de subvencions, considerem que no s'ha obtingut un compliment satisfactori del programa de qualitat i productivitat industrial que el CIDEM havia d'incentivar a través del CCQ.

7. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

Al llarg d'aquest Informe s'han assenyalat les observacions que resulten pertinents sobre els aspectes financerocomptables, de legalitat, de caire pressupostari i de control intern i de gestió. Així mateix, s'han formulat les recomanacions necessàries per tal de corregir els defectes detectats. Les observacions i recomanacions més rellevants són les que s'exposen a continuació.

Fiscalització economicofinancera

Els comptes anuals del CIDEM relatius a l'exercici 1999, excepte pels efectes que les observacions i recomanacions que es remarquen al llarg d'aquest Informe, i especialment les que s'enumeren en aquest apartat, poden tenir en els comptes anuals del CIDEM, expressen de forma raonable el patrimoni, la situació financera i els resultats obtinguts en l'exercici 1999. A més, els comptes anuals comprenen la informació necessària i suficient per a la interpretació i comprensió adequades, de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptades.

Les observacions i recomanacions que cal remarcar respecte de la fiscalització economicofinancera són les següents:

1. El CIDEM té oberts comptes corrents amb tres bancs, que no utilitza. Com a mesura de control intern, cal plantejar-se el tancament d'aquests comptes corrents.
2. En l'epígraf del Passiu Ajustaments per periodificació passius s'inclouen 211,76 MPTA corresponents a saldos compromesos amb gremis, associacions empresarials per raó d'un conveni o contracte signat amb aquestes, mitjançant el qual el CIDEM es compromet a subvencionar una part d'un servei concret. Dintre els 211,76 MPTA provisionats a 31 de desembre de 1999 com a imports compromesos amb els gremis o agrupacions s'ha vist que per a bona part d'ells havia vençut el període de vigència en aquella data i, per tant, els imports pendents havien deixat de tenir el caràcter de compromesos. En altres convenis s'ha prorrogat la vigència, i s'ha reajustat l'import compromès a les demandes reals de les empreses del gremi. Així, els imports reals compromesos a 31 de desembre de 1999 ascendeixen a 115,43 MPTA, que és la xifra que s'hauria d'haver provisionat a 31 de desembre de 1999 per aquest concepte. Per tant, a 31 de desembre de 1999, en l'epígraf d'Ajustaments per periodificació del Passiu hi ha un excés de provisió de 96,33 MPTA.
3. L'entitat comptabilitza la subvenció de la Generalitat de Catalunya en la mesura necessària per a equilibrar el Compte de pèrdues i guanys, segons s'indica en l'article 9 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 1999.

D'altra banda, el referit article 9 estableix que les transferències corrents restants tenen la naturalesa de lliuraments a compte de futures operacions de capital, sens perjudici de les normes que pugui dictar el Conseller d'Economia i Finances, a proposta de la Intervenció General. El CIDEM comptabilitza el sobrant d'explotació com a Ingressos a distribuir en diversos exercicis del Passiu del Balanç de situació, i l'any següent el traspasa a Ingressos del Compte de pèrdues i guanys. De fet, segons indica l'esmentat article 9, l'entitat hauria de comptabilitzar aquests sobrants directament com a Aportacions al fons social, sense passar-ho pel Compte de pèrdues i guanys de l'any següent.

Per tant, es recomana el canvi de criteri en la comptabilització de les transferències corrents sobrants.

4. La provisió per depreciació de les participacions a 31 de desembre de 1999 és de 7.513,20 MPTA. S'ha verificat el correcte càlcul, tant de la dotació anual com de la provisió per depreciació de la cartera de valors, d'acord amb el valor teòric comptable de cada participació. Tot i això, s'ha de tenir en compte que l'Informe d'auditoria d'EPLICSA relatiu als comptes anuals de l'exercici 1999 presenta una opinió amb limitació a l'abast, i una incertesa.

No sabem l'efecte que hauria pogut tenir sobre la dotació anual i sobre la provisió per depreciació de valors qualsevol ajustament que pogués ser necessari si els auditors no haguessin tingut la limitació a l'abast i si s'hagués conegut la resolució final de la incertesa.

5. El CIDEM suporta les despeses de lloguer de les cinc plantes de l'edifici del carrer Provença, mentre que en fa servir únicament tres plantes i mitja. La resta, s'utilitzen per la Direcció General d'Indústria i per EPLICSA. El CIDEM no els hi passa cap càrrec per aquest concepte. A més de les despeses de lloguer, també es fa càrrec d'altres despeses per compte d'elles (llum, aigua, lloguer, una part de la neteja, seguretat i telèfon). Una Resolució del Secretari General del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme, de 2 de maig de 1997, determina que en l'aportació que fa el mateix Departament al CIDEM està inclosa la part que correspon a totes les despeses de l'immoble del carrer Provença 339, per la qual cosa el CIDEM no ha de tenir cap ingrés suplementari per rescabalar-se de la part de despeses que corresponen a l'espai que ocupa la Direcció General d'Indústria i EPLICSA.

Tot i que queda clar que el CIDEM ja rep els ingressos suficients per a cobrir aquestes despeses que no li corresponen, s'hauria d'instaurar un procediment que assegurés la imputació correcta de les despeses a cadascuna de les tres entitats.

6. Dintre l'epígraf Altres despeses d'explotació del Compte de pèrdues i guanys s'inclouen les despeses del personal de les oficines exteriors.

Reiterem la recomanació que ja es va fer en el seu dia en l'Informe 10/97-D de la Sindicatura de Comptes relatiu a CECAPRI, dels exercicis 1994 i 1995, i que ara, un cop liquidada aquesta societat i traspassada la seva activitat al CIDEM, és d'aplicació al CIDEM: Cal reclassificar aquesta despesa per tal d'incloure-la correctament dintre l'epígraf de Despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys.

7. Es recomana un major control intern de les liquidacions de despeses de les oficines de Nova York i Tòquio perquè s'ha vist que no van acompanyades de la corresponent documentació suport (còpia de factures, albarans, rebuts, etc.).

Fiscalització de les liquidacions pressupostàries

Les liquidacions dels pressupostos d'explotació i de capital de l'exercici 1999 han estat correctament realitzades i presentades en forma.

Tot i això, dintre l'epígraf Subvencions d'explotació del pressupost d'explotació s'inclou la subvenció d'explotació pròpiament dita, que és l'aprovada per Llei de pressupostos. S'inclouen també 295,52 MPTA corresponents al romanent del pressupost d'explotació de l'exercici 1998. A més a més de petits imports, s'inclouen 718,84 MPTA provinents de l'exercici 1998, així com una minoració de recursos de 510,48 MPTA. Ambdós imports corresponen als imports pendents d'adjudicar a 31 de desembre de 1999 per les línies d'ajut corresponents a la ISO 9000 o la de Qualitat i Productivitat, o pels convenis signats amb les associacions o gremis. El CIDEM considera que aquest import està compromès a 31 de desembre, però no meritat en l'exercici. Per tant, minora de l'exercici l'import pendent, 510,48 MPTA, i incorpora en la liquidació del pressupost d'aquest exercici, l'import que va minorar de l'exercici 1998, 718,84 MPTA.

A parer nostre, aquests imports s'haurien de reconèixer com a més recursos de l'exercici en què s'atorguen, i reconèixer un romanent per aquest import. Tot i estar compromès, no hi ha cap obligació de pagament d'aquests imports a cap beneficiari concret. De fet, a la pràctica, s'ha vist com per certs ajuts aquests saldos pendents es van acumulant any rere any.

Així, es reconeix un romanent de 617,75 MPTA. Si a aquest import li afegim els 510,48 MPTA que, al nostre parer, s'han de reconèixer com a més romanent, aquest ascendeix a 1.128,23 MPTA. El tractament que s'hauria de donar al romanent es regula en l'article 9 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 1999, "... si s'han lliurat fons en excés, s'han de minorar per l'import d'aquest els crèdits autoritzats a favor de les entitats autònomes i les empreses públiques en el pressupost per a l'exercici del 2000" A més, "Les transferències corrents ...tenen la naturalesa de subvenció d'explotació en la mesura necessària per a equilibrar el compte de pèrdues i guanys,... i tenen la naturalesa de lliuraments a compte de futures operacions de capital per a la resta."

Per tant, considerem que per tal de donar compliment a l'article 9 de la Llei de pressupostos, caldria haver minorat els crèdits autoritzats a favor del CIDEM en el pressupost per a l'exercici del 2000 o bé haver-los incorporat com a lliuraments a compte de fons social en el pressupost de capital de l'exercici 2000.

A més, el romanent del pressupost d'inversió ascendeix a 1.218,66 MPTA, 746,17 MPTA de Capítol VII i 472,49 MPTA de Capítol VIII). Aquest romanent, a més d'incloure'l en les liquidacions del pressupost d'inversió, s'ha d'incorporar en el pressupost inicial de l'exercici següent. D'altra banda, si a aquest romanent li afegim el d'explotació, 1.128,23 MPTA, ascendeix a 2.346,89 MPTA en total, que és una xifra significativament important com per plantejar-se possibles alternatives al seu ròssec anual.

Fiscalització de la legalitat

1. Anàlisi del compliment de la legalitat en l'adquisició, alienació o cessió d'accions:

S'ha verificat que en totes les adquisicions, alienacions i cessions de títols existeix l'Acord de Govern que aprova aquestes operacions, llevat de l'adquisició del 23,08% del capital de Ripollès Desenvolupament, SL durant l'any 1993. L'import d'aquesta participació ascendeix a 150.000 PTA.

2. Anàlisi del compliment de la legalitat en la concessió de subvencions i ajuts:

En les subvencions i ajuts concedits pel CIDEM en què les bases reguladores han estat publicades en el DOGC, s'aprecia en general el compliment de la legalitat que els és d'aplicació.

Les observacions que cal subratllar en aquestes línies són les següents:

- S'ha vist que en les bases reguladores de les línies d'ajut ISO 9000, recerca industrial bàsica i aplicada, i promoció de la qualitat i la productivitat empresarial, no s'indica el final del termini de la convocatòria, per la qual cosa s'entén oberta en qualsevol moment. Creiem que s'hauria d'incloure una data límit de presentació de sol·licituds i de tancament de la línia d'ajut concreta.
- Pel que fa als recursos a destinar, el CIDEM ha transferit internament i sense donar publicitat 150 MPTA provinents dels ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarial i els ha destinat a la subvenció per a l'obtenció de la ISO 9000. Aquests recursos es destinaven, tant pressupostàriament com a les bases reguladores, als ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat industrial.

També ha destinat 180 MPTA provinents de la CIRIT a augmentar els recursos de les línies d'ajut a titulats, 39 MPTA, a la xarxa XIT, 57 MPTA, i a R+D, 84 MPTA.

Cal que aquests moviments de recursos es facin amb publicitat perquè els possibles beneficiaris se n'assabentin.

En el cas de dues línies d'ajut (la de projectes concertats i la dels convenis i contractes signats amb gremis i associacions empresarials) s'ha d'assenyalar que les subvencions s'han tramitat i atorgat sense que hi hagi hagut cap convocatòria publicada. La concessió s'ha portat a terme pel CIDEM de forma interna. Aquest procediment conculca els principis legalment establerts de publicitat i concurrència.

Cal que aquestes línies s'ajustin en el futur a la normativa vigent en matèria de subvencions.

3. Legalitat en matèria de contractació:

Com a entitat de dret públic, l'activitat contractual del CIDEM es regeix per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques (LCAP). L'article 1.3 de la LCAP estableix els criteris per a determinar quines entitats públiques estan dins el seu àmbit d'aplicació subjectiva. A la vista d'aquests criteris, la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat en sessió del 6 de juny de 1995 va determinar les entitats públiques de la Generalitat de Catalunya que quedaven sotmeses íntegrament dins l'àmbit d'aplicació de l'esmentada llei, entre les quals figura el CIDEM.

A aquests efectes, resulta irrellevant l'existència d'un dictamen privat encomanat pel CIDEM. Mentre la Junta Consultiva de Contractació no estableixi una altra cosa, el CIDEM resta íntegrament subjecte a la LCAP.

Per tant, doncs, cal implantar els sistemes per adequar els procediments de contractació del CIDEM a la normativa que li és d'aplicació, que és la LCAP a la qual el CIDEM està plenament subjecte, sobretot pel que fa als procediments establerts per contractes d'import superior a 2 MPTA.

A més, seria recomanable una millora en els aspectes formals de la preparació d'un expedient de contractació (recopilació de tots els documents referents a la contractació, -com ara totes les ofertes rebudes, l'informe justificatiu de l'adjudicació, el contracte signat, etc.-).

4. PAIF:

Des del punt de vista de la tramitació legalment prevista, el PAIF que elabora el CIDEM l'aprova el seu propi Consell Executiu, però no es trameta al Departament d'Indústria i Energia ni al Departament d'Economia i Finances, ni s'aprova per acord de Govern ni es publica en el DOGC; aspectes que, d'acord amb el que preveu la Llei, caldria haver formalitzat.

Fiscalització de la gestió

Per a la fiscalització de la gestió del CIDEM s'han utilitzat dos tipus de fonts documentals internes de l'empresa. Per una banda, s'ha analitzat el document Actuacions 2000, i per l'altra, donada la importància estratègica de la política de concessió de subvencions, s'han verificat les principals línies en què aquestes s'emmarquen.

Les principals observacions i recomanacions que es desprenen d'aquesta revisió són les que s'exposen a continuació.

1. Anàlisi de les actuacions previstes per a l'any 1999:

Del document "Actuacions 2000", hem analitzat dues de les àrees en què s'organitza el CIDEM, que són l'Agència Catalana de la Petita Empresa i el Centre Català de Qualitat. S'ha observat que aquest document és un bon instrument de control de la gestió, així com un element útil per tal d'avaluar l'eficàcia de les actuacions del CIDEM. Cal esmentar que, dintre d'aquestes àrees, el Servei d'Informació Empresarial de l'ACPE, i la gestió de les subvencions (una part d'elles gestionada pel CCQ) han obtingut la ISO 9002.

En la nostra fiscalització de la gestió, s'observa que les diferents actuacions previstes i els resultats assolits no van acompanyades de les corresponents previsions econòmiques ni dels costos reals de cada actuació. Es recomana el desglossament dels costos per actuacions, la qual cosa facilitaria la interpretació i el lligam entre el vessant pressupostari i el vessant de gestió de les actuacions. És un esforç que valdria la pena fer, atès que la informació de què disposa el CIDEM hauria de permetre una imputació de costos per a cada una de les actuacions.

Aquesta mancança no permet valorar l'economia i eficiència en l'execució dels programes i les seves actuacions ni analitzar els motius de les desviacions pressupostàries. Únicament permet valorar l'eficàcia o grau d'assoliment dels objectius.

En línies generals es pot dir que els objectius que es preveuen s'assoleixen correctament i, per tant, el grau d'eficàcia és acceptable, si bé en molts casos aquests objectius haurien de ser més adequats per tal de garantir l'èxit de la missió que s'ha definit.

2. Gestió de les subvencions:

Degut a la importància de la gestió de les subvencions en l'activitat del CIDEM, la nostra fiscalització de gestió s'ha centrat molt pormenoritzadament en aquesta activitat, analitzant cada una de les línies d'ajut del CIDEM.

A continuació es remarquen els següents aspectes de millora que s'han trobat en la nostra fiscalització.

Si es compara l'import atorgat amb el total dels recursos obtinguts per cada línia concreta d'ajuts, s'observa que en la majoria de línies existeix un

sobrant molt important. Això significa que no s'han concedit tantes subvencions o ajuts com es van preveure. Les raons poden ser diverses. Entre d'altres, perquè l'objecte de la subvenció és massa específic, perquè la convocatòria és massa restrictiva, perquè el percentatge que la subvenció suposa respecte del cost total és baix i potser no compensa finalment al beneficiari, o perquè s'havien previst massa recursos, etc.

En especial, cal fer referència a les línies d'ajut següents:

- Els convenis i contractes signats amb gremis i associacions empresarials, per donar compliment al programa de la qualitat i la productivitat empresarials:

De la revisió dels convenis i contractes signats amb gremis i associacions empresarials, així com també amb empreses no agremiades, s'ha pogut comprovar que el grau d'assoliment del programa ha estat tan sols d'un 23,3%. Els aspectes més remarcables són els següents:

- Hem trobat convenis signats l'any 1995 o 1996, dels quals a 31 de desembre de 1999 encara no s'ha prestat cap servei ni s'ha concedit cap import del que s'havia compromès.
- A 31 de desembre de 1999 gairebé la totalitat dels convenis signats amb els gremis o associacions tenien un romanent molt elevat. En general és a causa del fet que les empreses que pertanyen al gremi o les empreses associades no han estat interessades a rebre una subvenció per a la realització de l'ISOPLA o del Pla de millora contínua.

D'altra banda, s'ha vist que dels 561,21 MPTA d'imports compromesos en convenis signats entre 1995 i 1999, només s'han contractat 280,18 MPTA a 31 de desembre de 1999. Això vol dir que les empreses del gremi o associació no han sol·licitat la implantació d'aquests serveis de qualitat i productivitat. A més, d'aquests 280,18 MPTA contractats, a 31 de desembre de 1999 hi havia 113,78 MPTA corresponents a contractes el servei dels quals estava encara pendent de finalitzar.

A més, fins a finals de l'any 1999, s'han alliberat 147,76 MPTA dels 561,21 MPTA d'aquests convenis, per haver vençut el seu període de vigència, bé perquè el CIDEM juntament amb l'associació han decidit resoldre el conveni a causa de la poca demanda, o bé perquè s'ha signat una addenda modificant a la baixa l'import signat en el conveni inicial, per adequar-lo a les expectatives de demanda previstes per a l'any 2000.

Dels contractes pendents de rebre factura a 31 de desembre de 1999, s'ha vist també que hi ha contractes que provenen fins i tot de l'any 1995, dels quals encara no s'ha rebut la factura. En tractar-se de serveis de molt llarga durada (ja que es tracta d'implantar sistemes de qualitat i productivitat), el CIDEM es troba que en molts casos el servei s'allarga més del previst, o que l'empresa que rep el servei desisteix de la implantació d'aquest. És per això que hi ha imports tan antics.

Per tant, a més de l'incompliment de la legalitat per no complir amb els mínims principis de publicitat i concurrència propis de la concessió de subvencions, considerem que no s'ha obtingut un compliment satisfactori del programa de qualitat i productivitat industrial que havia d'incentivar el CIDEM a través del CCQ.

- Línia d'ajuts dels Projectes concertats:

De l'any 1990 a 1999 la Comissió de Promoció Tecnològica del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme ha aprovat 108 projectes dels quals financen una part del seu cost. D'aquests projectes aprovats, 74 han finalitzat, 16 s'han anul·lat i 18 resten pendents de finalitzar.

Resten encara pendents d'acabar projectes de l'any 1994, i de l'any 1996 al 1998. En tractar-se d'assaigs de laboratoris, no sembla raonable que els projectes s'allarguin; més aviat, es tracta de projectes pendents de liquidar, que no pas d'acabar. Cal fer un esforç per posar al dia aquesta línia de projectes concertats, i liquidar o rescindir els projectes antics, segons escaigui.

A més, s'observa que en els tres últims anys el volum de subvenció concedida és molt inferior a l'import destinat per aquest concepte en el pressupost del CIDEM. Caldria revisar els criteris establerts i les quantitats pressupostades per equilibrar l'oferta d'aquest ajut amb la seva demanda real.

8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de Fiscalització fou tramès al Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial CIDEM.

La resposta del Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial CIDEM, una vegada conegut l'Informe, és la que es reproduïx tot seguit:



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Indústria
 Comerç i Turisme
**Centre d'Innovació
 i Desenvolupament Empresarial
 CIDEM**

Generalitat de Catalunya
 Departament d'Indústria,
 Comerç i Turisme
 D G Indústria - CIDEM

Núm: 10060 - 430-01

Data: 21 FEB. 2001

Registre de sortida

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Sr. Jordi Petit i Fontseré

Síndic

Jaume I, 2-4
 08002 Barcelona

Barcelona, 21 de febrer del 2001

Sindicatura de Comptes de Catalunya

Número: 394

Data: 21/02/2001 Hora: 17,18

Registre d'entra

Passi a: Sr. PETIT Núm. Int. 3..

Data: 21/02/2001

Benvolgut Sr. Jordi Petit,

En resposta al vostre escrit del 18 de gener d'enguany, com a continuació de la nostra reunió del 8 de febrer i a la vista del projecte d'informe 6/2000-D rebut el 14 de febrer, volem manifestar-vos que, excepte pels efectes de les observacions que s'esmenten a continuació, estem, en general, d'acord amb el seu contingut.

Les observacions que volem posar de manifest són les següents:

1. L'excés de provisió que es menciona en el punt 2 de la pàgina 94 del projecte d'informe, obeeix a un tema de gestió, a conseqüència de la naturalesa dels projectes i beneficiaris i, sobretot, al principi de prudència, atès que malgrat la vigència d'alguns convenis estava vençuda a 31 de desembre del 1999, en la majoria dels casos es mantien encara les negociacions amb gremis i associacions empresarials per tal de prorrogar la seva vigència o reconduir el sobrant cap a altres actuacions grupals.
2. En referència al punt 6 de la pàgina 95 del projecte d'informe, dir que el CIDEM comptabilitza la totalitat de les despeses originades per les seves oficines exteriors en un compte comptable específic per a cadascuna d'elles, amb la finalitat de conèixer i poder controlar perfectament la naturalesa d'aquesta despesa. Amb aquest sistema i amb l'anàlisi extracomptable que es duu a terme, existeix un total control i coneixement sobre les despeses de les oficines exteriors. El CIDEM no comptabilitza les despeses del personal de les seves oficines exteriors dins de l'epígraf general de "Despeses de personal" del compte de pèrdues i guanys, perquè aquest personal no està subjecte a la legislació laboral de l'Estat espanyol, atès que està contractat en els països on s'ubiquen les oficines i sota el regim laboral específic de cada país.

Provença, 339
 08037 Barcelona
 Tel.: 93 476 72 00
 Fax: 93 476 73 00
 E-mail: info@cidem.gencat.es
 Web: http://www.cidem.com



3. Pel que fa als imports romanents que es comenten en la pàgina 97, cal indicar que aquests són conseqüència de:

- La naturalesa dels programes que gestiona el CIDEM, molts d'ells de caràcter plurianual, amb períodes de materialització relativament llargs.
- La dificultat d'adaptar una gestió pressupostària anual a uns programes plurianuals, que tenen un període de negociació ampli atesa la tipologia dels agents que impliquen (associacions empresarials, gremis, centres de recerca, universitats i fins i tot altres departaments de la Generalitat mateixa).
- El període de temps transcorregut entre l'atorgament i aprovació dels ajuts o subvencions i la posterior justificació documental per part del beneficiari.

4. Pel que fa al punt 1 de la pàgina 99, cal dir que el document "Actuacions 2000" ha estat concebut per finalitats diferents al control pressupostari, atès que el CIDEM ja disposa dels mecanismes de control intern i de comptabilitat que li permeten conèixer els costos reals per a cadascuna de les seves àrees i de les seves actuacions principals, així com de les possibles desviacions que es poden produir al llarg de l'exercici pressupostari.

Així mateix, el CIDEM disposa d'altres mecanismes que li permeten avaluar l'eficàcia de les seves actuacions, en relació a cadascun dels seus serveis (enquestes de satisfacció del client, avaluació de l'impacte de les actuacions i programes, gestió de queixes, suggeriments, etc.), i el fet de tenir implantat un sistema d'assegurament de la qualitat, certificat segons la norma ISO 9002, facilita aquesta tasca.

5. En relació als comentaris que es realitzen respecte al Programa de qualitat i productivitat, en general són d'aplicació els comentaris que es manifesten en el punt 1.

En particular, cal afegir que aquest Programa s'ha adequat al llarg dels anys a les necessitats empresarials i a les prioritats establertes, realitzant diferents ajustaments tant pressupostaris com d'objectius, que han donat forma a diferents ordres de subvenció, fins a arribar a les dues ordres vigents l'any 2000 (Ajuts per a la promoció de la qualitat i la productivitat empresarials i ajuts per a l'obtenció de la certificació ISO 9000).


Pel que fa específicament a l'exercici del 1999, es va ser particularment restrictiu pel que fa a les característiques dels projectes aprovats, fet que va comportar no exhaurir les dotacions econòmiques assignades.

Cal destacar que el 31 de desembre del 1999, més de 150 agrupacions empresarials, i més de 4.500 empreses, havien estat beneficiàries del Programa de promoció de la qualitat i la productivitat.

Volem agrair sincerament el treball realitzat pels col·laboradors de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el tracte que ens heu dispensat, i recollim les observacions i recomanacions d'aquest projecte d'informe com a elements de millora pels propers exercicis, dins de la política de millora contínua del CIDEM.

Restem a la vostra disposició per a qualsevol aclariment al respecte.

Atentament,



Carles Sans i Ravellat
Director del CIDEM

CIDEM