

INFORME 23/2014

DEPARTAMENT  
DE CULTURA  
PUBLICITAT DE LES  
SUBVENCIONS  
CONCEDIDES,  
EXERCICIS  
2012 | 2013

INFORME 23/2014

**DEPARTAMENT  
DE CULTURA**  
PUBLICITAT DE LES  
SUBVENCIONS  
CONCEDIDES,  
EXERCICIS  
2012 | 2013

---

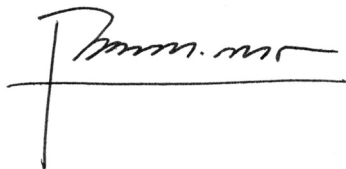
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 7 d'octubre del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 23/2014, relatiu al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, exercicis 2012 i 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 24 d'octubre de 2014



Vist i plau  
El síndic major

Jaume Amat i Reyero

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. NORMATIVA APLICABLE .....	8
2. FISCALITZACIÓ .....	8
2.1. PUBLICACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES .....	8
2.2. SUBVENCIONS CONCEDIDES .....	9
2.3. BENEFICIARIS.....	10
2.4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS .....	11
3. CONCLUSIONS .....	12
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	12
4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES .....	16

## **ABREVIACIONS**

DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ICEC	Institut Català de les Empreses Culturals
LFPC	Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
LGS	Llei general de subvencions
M€	Milions d'euros
OSIC	Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural
RLGS	Reglament de la Llei general de subvencions

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització sobre la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2012 i 2013.

La Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, va crear l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural (OSIC) com una entitat de dret públic que ha d'ajustar la seva activitat al dret privat, adscrita al departament competent en matèria de cultura, que té com a objecte concentrar les iniciatives de suport i foment d'aquest departament i de les seves entitats adscrites.

Els Estatuts de l'OSIC, aprovats pel Decret 7/2012, del 10 de gener, estableixen que li correspon aprovar les bases reguladores i les convocatòries d'ajuts en matèria cultural, a proposta del departament competent en matèria de cultura o de les entitats competents per raó de la matèria, i tramitar i resoldre els procediments de concessió d'ajuts en matèria cultural.

La disposició transitòria primera del Decret 7/2012 estableix que l'Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC) manté les funcions d'aprovar les bases i les convocatòries d'ajuts i de gestionar els ajuts durant els primers dos anys des de la constitució de l'OSIC.

La disposició transitòria segona del Decret 7/2012 preveu que els procediments administratius relatius a ajuts que el Departament de Cultura o les entitats adscrites, llevat l'ICEC, estiguessin tramitant en el moment de constitució de l'OSIC passen a ser tramitats per l'OSIC.

Per tant, en els exercicis 2012 i 2013 la tramitació de les subvencions del Departament de Cultura i entitats que en depenien la van fer l'OSIC i l'ICEC.

L'Institut Català de les Indústries Culturals va ser creat per la Llei 20/2000, del 29 de desembre. El seu objecte era impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de Catalunya. La Llei 11/2011 va modificar-ne la denominació per la d'Institut Català de les Empreses Culturals i el seu objecte, que va passar a ser impulsar la creativitat artística i la producció, la distribució i la difusió de continguts culturals, mitjançant el desenvolupament de les empreses culturals, i també fomentar el consum cultural i l'ampliació de mercats per a la cultura catalana.

La Sindicatura va emetre l'informe 23/2012 referit a la publicitat de les subvencions del Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011. El seguiment de les recomanacions d'aquest informe es fa en l'apartat 2.4.

## 1.2. NORMATIVA APLICABLE

L'article 18 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), estableix que els òrgans administratius concedents han de publicar en el diari oficial corresponent, i en els termes que es fixin reglamentàriament, les subvencions concedides d'import igual o superior a 3.000€, amb el detall de la convocatòria, el crèdit i el programa pressupostari al qual s'imputin, el beneficiari i la quantitat concedida i les finalitats de la subvenció.

L'article 94.6 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (LFPC) estableix que les entitats concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ mitjançant la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) amb indicació del beneficiari, la quantitat atorgada, les finalitats de la subvenció i el crèdit pressupostari al qual s'han imputat.

L'article 30 del Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions (RLGS) estableix que la publicació de les subvencions concedides s'ha de fer durant el mes següent a cada trimestre natural. Aquest article, d'acord amb la disposició final primera del mateix Reial decret, no té caràcter bàsic.

## 2. FISCALITZACIÓ

### 2.1. PUBLICACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES

La Sindicatura va sol·licitar al Departament de Cultura un detall de totes les subvencions atorgades en els exercicis 2012 i 2013 i una relació de les resolucions de publicació de les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€.

Les entitats que formen part de l'abast de la fiscalització van publicar en el DOGC les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ en les dates que s'indiquen en el quadre 1.

**Quadre 1. Data de publicació en el DOGC**

Entitat	Exercici 2012		Exercici 2013	
	Resolució	Data DOGC	Resolució	Data DOGC
ICEC	CLT/49/2013 (a)	24.01.2013	CLT/2456/2013 (a)	26.11.2013
	CLT/682/2013 (b)	03.04.2013	CLT/1051/2014 (b)	16.05.2014
OSIC	CLT/839/2013	24.04.2013	CLT/587/2014	19.03.2014

Notes:

(a) Correspon a les subvencions atorgades en els tres primers trimestres de l'any.

(b) Correspon a les subvencions atorgades en el quart trimestre de l'any.

## 2.2. SUBVENCIONS CONCEDIDES

En el quadre 2 es presenta un resum de les subvencions concedides per les entitats que abasta aquest informe en el període 2012-2013.

**Quadre 2. Convocatòries i subvencions concedides**

Entitat	Convocatòries			Subvencions directes		Total	
	Nombre convocatòries	Nombre subvencions	Import subvencions	Nombre subvencions	Import subvencions	Nombre subvencions	Import subvencions
ICEC	62	2.145	45,66	100	9,42	2.245	55,08
OSIC	11	2.699	30,04	274	15,27	2.973	45,31
<b>Total</b>	<b>73</b>	<b>4.844</b>	<b>75,70</b>	<b>374</b>	<b>24,69</b>	<b>5.218</b>	<b>100,39</b>

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: La Sindicatura no ha considerat dues convocatòries de l'ICEC que van quedar desertes.

En el quadre 3 es presenta un resum de les subvencions d'import igual o superior a 3.000 € atorgades per aquestes entitats.

**Quadre 3. Subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €**

Entitat	2012		2013		Total		% sobre el total atorgat	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
ICEC	821	35,18	643	18,90	1.464	54,08	65,21	98,18
OSIC	1.203	27,09	745	16,66	1.948	43,75	65,52	96,56
<b>Total</b>	<b>2.024</b>	<b>62,27</b>	<b>1.388</b>	<b>35,56</b>	<b>3.412</b>	<b>97,83</b>	<b>65,39</b>	<b>97,45</b>

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Institut Català de les Empreses Culturals

En els exercicis 2012 i 2013 l'ICEC va atorgar 2.245 subvencions per un total de 55,08 M€ a 930 beneficiaris. D'aquest total, 100 subvencions es van atorgar de forma directa per 9,42 M€ a 59 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2012 n'hi ha 821 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 35,18 M€; el 2013 n'hi ha 643 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 18,90 M€.

### Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural

En els exercicis 2012 i 2013 l'OSIC va atorgar 2.973 subvencions per un total de 45,31 M€ a 1.708 beneficiaris. D'aquest total, 274 es van atorgar de forma directa per 15,27 M€ a 177 beneficiaris.



De les subvencions atorgades el 2012 n'hi ha 1.203 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 27,09 M€; el 2013 n'hi ha 745 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 16,66 M€.

### Treball realitzat

S'ha seleccionat una mostra de vint convocatòries de les dues entitats i s'ha comprovat si els beneficiaris i els imports atorgats publicats coincideixen amb la informació facilitada pel Departament. La mostra inclou les quinze convocatòries de major import i cinc seleccionades de forma aleatòria entre la resta de convocatòries que tenen atorgaments d'import igual o superior a 3.000 €.

Les comprovacions han estat satisfactòries excepte pels aspectes següents:

- No s'han publicat en el DOGC les tres subvencions excloses de concurrència següents:

#### Quadre 4. Subvencions no publicades

Data resolució	Beneficiari	Objecte	Import
03.10.2012	Medimed	Organització del Medimed 2012 – El Mercat del Documental Euro-Mediterrani	40.000
12.09.2012	CCIB – 17 – Special Events	Cine Europe 2012	39.333
19.11.2012	Screen Projects, SL	Think Tank Talking Galleries 2012	25.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

- Per a dos beneficiaris de la convocatòria CLT/1272/2012, del 25 de juny, per a la concessió de subvencions en règim de concurrència no competitiva per afavorir el rendiment industrial derivat de l'explotació i difusió de llargmetratges cinematogràfics i produccions audiovisuals de gran format, que van rebre un total de 22.769 € i 5.977 €, l'import publicat ha estat de 22.140 € i de 5.512 €.
- Dues subvencions han estat publicades per un import superior a l'atorgat segons la informació facilitada pel Departament de Cultura. En els dos casos l'import atorgat és de 12.500 € mentre que l'import publicat és de 25.000 €.

### 2.3. BENEFICIARIS

S'ha fet una anàlisi per beneficiaris de les subvencions atorgades per les dues entitats. El quadre 5 presenta una estratificació per beneficiaris dels imports atorgats.

**Quadre 5. Beneficiaris i imports**

Tram	Beneficiaris	Import	% sobre l'import total
Més d'1,0M€	5	7,56	7,53
Entre 0,5 i 1,0M€	19	12,43	12,38
Entre 0,1 i 0,5M€	214	47,47	47,28
Entre 50.000 i 100.000€	158	11,36	11,31
Entre 3.000 i 50.000€	1.506	20,68	20,60
Menys de 3.000€	597	0,90	0,90
<b>Total</b>	<b>2.499</b>	<b>100,40</b>	<b>100,00</b>

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el quadre 5, vint-i-quatre beneficiaris (0,96% del total) han rebut el 19,91% de l'import total.

S'ha seleccionat una mostra aleatòria de 100 subvencions<sup>1</sup> d'import igual o superior a 3.000€ i s'ha comprovat que estaven correctament publicades en el DOGC, excepte en un cas en què l'import publicat (56.211€) era superior a l'import atorgat (50.181€) segons la informació facilitada pel Departament de Cultura.

## 2.4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS

L'informe 23/2012, referit a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura ens els exercicis 2010 i 2011, inclou la recomanació següent:

La Sindicatura recomana que el Govern, a través del Departament d'Economia i Coneixement, desenvolupi reglamentàriament l'article 18 de la LGS. En opinió de la Sindicatura, per al compliment efectiu del principi de transparència, que és un dels principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions, d'acord amb l'article 8 de la LGS, s'hauria d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la publicació. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual les subvencions concedides han de ser publicades durant el mes següent a cada trimestre natural i la publicació ha d'incloure totes les subvencions concedides en aquest període.

Mentre no hi hagi aquest desenvolupament reglamentari, la Sindicatura recomana al Departament de Cultura que la publicació de les subvencions concedides pel mateix Departament i per les entitats que en depenen es faci en un termini de temps raonable.

1. Nivell de significació del 5% (nivell de confiança d'un 95%) i un marge d'error del  $\pm 2,70\%$  sota el supòsit que el paràmetre objecte d'estudi (percentatge de subvencions no publicades correctament en el DOGC) és igual al 2% (el que significa emprar un nivell de risc molt baix).

La Resolució 62/X, de l'11 d'abril del 2013, del Parlament de Catalunya (publicada en el DOGC 6372, del 9 de maig del 2013), “[...] insta el Govern a seguir les recomanacions de l'Informe de fiscalització 23/2012 i, especialment, a desplegar per reglament l'article 18 de la Llei 38/2003, general de subvencions, abans de la fi del 2013 per a fer efectiu el compliment del principi de transparència, i a establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i el dia en què es publica. En tot cas, aquesta informació s'ha de publicar trimestralment.”

Fins al juliol del 2014, el Govern no ha aprovat cap reglament en aquest sentit.

L'ICEC i l'OSIC no han publicat trimestralment les subvencions concedides, tot i que s'observa una lleugera millora respecte dels terminis en què es van publicar les subvencions atorgades el 2010 i el 2011.

### **3. CONCLUSIONS**

L'ICEC i l'OSIC han publicat les subvencions atorgades en els exercicis 2012 i 2013 a finals d'any o dins els primers cinc mesos de l'exercici següent.

El Govern no ha portat a terme el desenvolupament reglamentari de l'article 18 de la LGS, fet que incompleix la Resolució 62/X del Parlament de Catalunya, per la qual cosa no existeix un termini per a la publicació de les subvencions concedides.

Mentre no hi hagi aquest desenvolupament reglamentari, la Sindicatura recomana al Departament de Cultura que la publicació de les subvencions concedides es faci en un termini de temps raonable respecte del moment de la concessió, amb l'objectiu de complir el principi de transparència.

### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 2 de setembre del 2014 al Departament de Cultura i al Departament d'Economia i Coneixement.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament d'Economia i Coneixement ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3444, de data 22 de setembre del 2014, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya  
El conseller d'Economia  
i Coneixement

Sr. Jordi Pons Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Benvolgut síndic,

En resposta al vostre escrit amb data 2 de setembre de 2014, número de registre de sortida 05931/2014, us trameto adjuntes les al·legacions al Projecte d'informe 26/2014-D, referent al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, exercicis 2012 i 2013, signades per la interventora general.

Així mateix, i en resposta a la vostra petició, també us fem arribar aquestes al·legacions per correu electrònic en fitxer de Word.

Atentament,

Andreu Mas-Colell

Barcelona, 22 de setembre de 2014

---

#### **AL·LEGACIONS A L'ESBORRANY D'INFORME 17/2012-G DE LA SINDICATURA DE COMPTES**

---

**PROPOSTA:** Esborrany d'Informe 26/2014-D de la Sindicatura de Comptes: Publicitat de les subvencions concedides. Exercicis 2012-2013.

#### **AL·LEGACIONS:**

Les presents al·legacions s'efectuen amb relació als apartats 2.4 Seguiment de Recomanacions i 3 Conclusions, de l'esborrany d'Informe 26/2014-D de la Sindicatura de Comptes.

Ambdós apartats fan referència a l'informe 23/2012, referit a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011, que inclou la recomanació següent:

“La Sindicatura recomana que el Govern, a través del Departament d'Economia i Coneixement, desenvolupi reglamentàriament l'article 18 de la LGS. En opinió de la Sindicatura, per al compliment efectiu del principi de transparència, que és un dels

principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions, d'acord amb l'article 8 de la LGS, s'hauria d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la publicació. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual les subvencions concedides han de ser publicades durant el mes següent a cada trimestre natural i la publicació ha d'incloure totes les subvencions concedides en aquest període.

Mentre no hi hagi aquest desenvolupament reglamentari, la Sindicatura recomana al Departament de Cultura que la publicació de les subvencions concedides pel mateix Departament i per les entitats que en depenen es faci en un termini de temps raonable.”

A banda, també es fa referència a la Resolució 62/X, de l'11 d'abril del 2013, del Parlament de Catalunya (publicada en el DOGC 6372, del 9 de maig del 2013), “[...] que insta el Govern a seguir les recomanacions de l'Informe de fiscalització 23/2012 i, especialment, a desplegar per reglament l'article 18 de la Llei 38/2003, general de subvencions, abans de la fi del 2013 per a fer efectiu el compliment del principi de transparència, i a establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i el dia en què es publica. En tot cas, aquesta informació s'ha de publicar trimestralment.”

## COMENTARI

La normativa catalana ha establert l'obligació de donar publicitat a les subvencions a partir d'un determinat import, però és cert com recomana la Sindicatura de Comptes que no ha establert un termini de temps i fins a la data actual no s'ha tramitat en aquest sentit un desplegament normatiu en l'àmbit de la Generalitat de l'article 18 de la Llei General de subvencions. Malgrat no ser obligatori el termini indicat en l'esmentat article, amb caràcter general els òrgans gestor l'utilitzen el termini orientatiu per realitzar les publicacions.

També cal tenir en compte que en data 22 de juliol de 2014, es va aprovar l'“Acord de Govern 110/2014, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic”, que en virtut dels apartats 11, 12.3, 13, i especialment del 14 sobre la publicitat, es dona compliment parcial a les recomanacions efectuades en el sentit de dur a terme el desplegament de l'article 18 de la Llei 38/2003, general de subvencions atès que si bé, un acord de Govern no té naturalesa de Reglament, sí que es pot aplicar directament amb aquesta finalitat.

En aquest moment s'ha posat en marxa un grup de treball que prepara un desenvolupament reglamentari de la Llei de finances públiques en els aspectes relacionats amb la justificació de subvencions, i malgrat no correspondre a la matèria en concret es proposarà introduir una referència normativa al termini de publicació.

També es proposa en aquest sentit que quan es tramiti la propera Llei de mesures s'inclougui l'esmentat de desplegament normatiu del termini.

La interventora general

Mireia Vidal i Orti

Barcelona, 19 de setembre de 2014

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament de Cultura ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3593, de data 26 de setembre del 2014, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya  
Departament de Cultura  
**Secretaria General**

Sr. Jordi Pons i Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

R/N: K0641 G0611

Benvolgut Síndic,

D'acord amb la vostra petició, acusem recepció del projecte d'informe 26/2014-D sobre la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura, durant els exercicis 2012 i 2013.

Aquest document ha estat revisat per l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural i l'Institut Català de les Empreses Culturals, i atès que durant el mes de juliol ja se'ls va fer arribar una versió provisional i van traslladar-vos els comentaris pertinents, no tenim en aquest moment cap al·legació a formular.

Entenem que és important seguir la recomanació de publicar trimestralment les subvencions concedides, i estem treballant per fer-ho així.

Cordialment,

Pilar Pifarrer i Matas  
Secretària general

Barcelona, 19 de setembre de 2014

#### **4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trametes són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment.

L'Acord de Govern 110/2014, esmentat en les al·legacions del Departament d'Economia i Coneixement, no fa referència a cap termini per a la publicació en el DOGC de les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: novembre de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 27585-2012