

INFORME 5/2016

CONSORCI
DE SERVEIS
UNIVERSITARIS
DE CATALUNYA
EXERCICI 2014

INFORME 5/2016

**CONSORCI
DE SERVEIS
UNIVERSITARIS
DE CATALUNYA**
EXERCICI 2014

Edició: abril de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

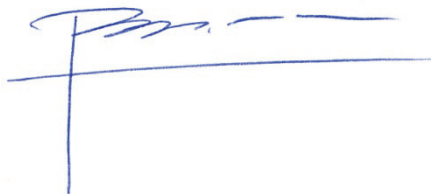
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 22 de març del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 5/2016, relatiu al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya, exercici 2014.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 6 d'abril de 2016



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Treballs de control.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	15
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	15
2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	16
2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS	20
2.3.1. Taxes, venda de béns i altres ingressos	20
2.3.2. Transferències corrents.....	22
2.3.3. Variació d'actius financers	22
2.4. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES.....	23
2.4.1. Despeses de personal	23
2.4.2. Despeses corrents de béns i serveis	25
2.4.3. Inversions reals	25
2.5. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	26
2.6. FETS POSTERIORS	28
3. CONCLUSIONS	30
3.1. OBSERVACIONS.....	31
3.2. RECOMANACIONS	32
4. ANNEX.....	33
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	35
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	35

ABREVIACIONS

CBUC	ConSORCI de Biblioteques Universitàries de Catalunya
CESCA	ConSORCI Centre de Serveis Científics i Acadèmics de Catalunya
CSUC	ConSORCI de Serveis Universitaris de Catalunya
LRJPAC	Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú
LRSAL	Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local
M€	Milions d'euros
R+D+i	Recerca, desenvolupament i innovació
TIC	Tecnologies de la informació i la comunicació
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic
UAB	Universitat Autònoma de Barcelona
UB	Universitat de Barcelona
UdG	Universitat de Girona
UdL	Universitat de Lleida
UOC	Universitat Oberta de Catalunya
UPC	Universitat Politècnica de Catalunya
UPF	Universitat Pompeu Fabra
URL	Universitat Ramon Llull
URV	Universitat Rovira i Virgili
UVic-UCC	Universitat de Vic – Universitat Central de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització del Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC o el Consorci) corresponent a l'exercici 2014.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs els aspectes següents:

- a) Fiscalitzar la Liquidació pressupostària.
- b) Revisar el compliment de la legislació aplicable en els àmbits pressupostari, de contractació i de retribucions del personal.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2014, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe. Així mateix, s'ha tingut accés als papers de treball dels auditors externs del CSUC.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

Mitjançant Acord de Govern del 10 de desembre del 2013 es va ratificar la dissolució del Consorci de Biblioteques Universitàries de Catalunya (CBUC) per absorció per part del Consorci Centre de Serveis Científics i Acadèmics de Catalunya (CESCA), i es va aprovar la modificació dels Estatuts d'aquest, que va passar a denominar-se Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC). En concret, el Govern de la Generalitat va acordar el següent:

- Ratificar la dissolució del CBUC, el qual va extingir la seva personalitat jurídica, i la seva fusió per absorció per part del CESCA, amb efectes de l'1 de gener del 2014.
- Aprovar la modificació dels Estatuts del CESCA, que va passar a denominar-se CSUC.

- Ratificar l'acord de cessió global d'actius i passius¹ adoptat pel Consell de Govern del CBUC a favor del CSUC, i l'acord d'acceptació de la cessió global d'actius i passius, per part d'aquest Consorci, que es va subrogar, a tots els efectes, en tots els drets i les obligacions del CBUC.

El CSUC integra dos consorcis: el CESCO, constituït pel Decret 201/1991, de l'1 d'octubre, i el CBUC, constituït pel Decret 340/1996, del 29 d'octubre, que fins aleshores havien ofert serveis consorciats en els àmbits de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) des de l'any 1991 i bibliotecari des de l'any 1996, respectivament. El projecte de fusió CESCO-CBUC distingia tres horitzons temporals: un horitzó immediat en què el CSUC mantindria les activitats dels dos consorcis; un horitzó a curt termini en què el CSUC abordaria la racionalització de la gestió de les entitats consorciades i de centres de recerca mitjançant la consorciació de les compres, dels serveis TIC i els processos de gestió, i es faria càrrec de nous projectes i de les proves d'accés universitari, i un horitzó a mitjà termini en què es preveia abordar altres àmbits, com per exemple els estabularis. El projecte preveia potencials de millora en àmbits com les compres conjuntes, els serveis TIC o l'homogeneïtzació de processos quantificats entre 15 i 20 M€/any. La valoració de les millores aconseguides amb la fusió d'ambdues entitats es podrà fer en propers exercicis, ja que l'exercici 2014 va ser el primer any de funcionament del CSUC.

El CSUC és una entitat de dret públic de caràcter associatiu i voluntari, i de durada indefinida, amb capacitat per crear i gestionar serveis i realitzar activitats, en els termes que estableixi la normativa aplicable a les entitats consorciades i en el marc dels seus Estatuts. Té per objectiu fonamental la compartició o mancomunació de serveis acadèmics, científics, bibliotecaris, de transferència de coneixement i de gestió de les entitats consorciades, per tal de potenciar les sinergies i les economies d'escala i aconseguir millorar-ne l'eficàcia i l'eficiència.

L'exercici 2014 el CSUC l'integraven l'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en matèria d'universitats; la Universitat de Barcelona (UB), la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), la Universitat Pompeu Fabra (UPF), la Universitat de Lleida (UdL), la Universitat de Girona (UdG), la Universitat Rovira i Virgili (URV), la Universitat Oberta de Catalunya (UOC), la Universitat Ramon Llull (URL) i la Universitat de Vic - Universitat Central de Catalunya (UVic-UCC).

D'acord amb els Estatuts, el CSUC té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de les institucions consorciades i de les entitats i els organismes que en depenen o s'hi vinculen (vegeu l'apartat 2.3.1).

El CSUC té el seu domicili a l'edifici Nexus, al carrer del Gran Capità, número 2 de Barcelona.

1. El valor comptable dels actius i passius incorporats al CSUC l'1 de gener del 2014 va ser de 4,52 M€.

1.2.2. Activitats i organització

El CSUC té per missió detectar, dissenyar i executar de forma col·laborativa projectes compartits que permetin a les universitats catalanes augmentar la seva eficiència mitjançant l'explotació d'economies d'escala i sinergies.

Els serveis que ofereix el CSUC per a la universitat i la recerca es poden agrupar, bàsicament, en les següents línies d'activitat:

- Càlcul científic: ofereix serveis de supercomputació, tant a investigadors acadèmics com al teixit industrial, amb un ampli ventall de programari científic disponible. També gestiona el Servei de Disseny de Fàrmacs, que ajuda els laboratoris farmacèutics i grups de recerca a trobar nous medicaments més eficientment.
- Comunicacions: gestiona l'Anella Científica, xarxa d'altres prestacions que connecta universitats, centres de recerca i altres entitats vinculades a l'R+D+i. Allotja el node de RedIRIS a Catalunya, que connecta l'Anella Científica amb la resta de xarxes acadèmiques i de recerca. També gestiona el Punt neutre d'internet a Catalunya (CATNIX), que facilita les comunicacions a internet gràcies a l'intercanvi local de tràfic.
- Portals i repositoris: proporciona accés a webs institucionals, universitaris o relacionats amb la societat de la informació, i als repositoris digitals, entre els quals hi ha TDX, que recull tesis doctorals; RECERCAT, amb documents de recerca; RACO, amb revistes científiques i culturals; PADICAT, amb patrimoni digital català; MDX, amb material docent, i CALAIX, amb documents i arxius d'interès cultural.
- Administració electrònica: ofereix serveis d'administració electrònica nascuts del treball conjunt amb l'Associació Catalana d'Universitats Públiques, com ara el registre electrònic d'entrada i sortida (e-Registre), el vot electrònic (e-Vot), l'arxiu digital (e-Arxiu), a més del servei de certificació digital.
- Biblioteques: contribueix a la millora dels serveis bibliotecaris a través de la cooperació, tant mitjançant diversos programes i serveis com a través de repositoris i d'altres activitats com la formació. Gestiona, entre d'altres, el Catàleg col·lectiu de les universitats de Catalunya, el programa de préstec interbibliotecari i la Biblioteca digital de Catalunya.
- Consorciació de serveis i compres conjuntes: millora i racionalitza l'ús dels recursos i ajuda a enfortir el sistema universitari i de recerca. Homogeneïtza aplicacions, plataformes i tecnologies, i aglutina la contractació de recursos i serveis bàsics, com l'energia elèctrica, impressió, telefonia mòbil, gestors documentals, centres de processos de dades, entre d'altres, per facilitar-ne la gestió i les economies d'escala. Potencia les sinergies per millorar l'eficàcia i la eficiència dels serveis comuns.

Pel que fa a l'organització, el CSUC s'estructura en una àrea administrativa (d'Administració i Finances) i tres àrees tècniques: Serveis TIC; Biblioteques, Informació i Documentació; Compres Conjunes.

Òrgans de govern

Els òrgans de govern del CSUC són el Consell de Govern, la Comissió Executiva, el president del Consell de Govern i el director general.

El Consell de Govern

El Consell de Govern és el màxim òrgan de govern del Consorci. Li corresponen, entre altres funcions, aprovar el programa general d'activitats; aprovar el pressupost, els comptes anuals, la Memòria d'activitats i la Liquidació del pressupost; el règim d'integració al Consorci, l'admissió de nous membres o eventuais baixes; l'acord de modificació dels Estatuts del Consorci; nomenar, renovar i destituir el director general; l'acord de liquidació i dissolució del Consorci i, en general, adoptar les disposicions i les mesures adequades per al millor funcionament i organització del Consorci que no siguin atribuïdes a altres òrgans.

D'acord amb l'article 10 dels Estatuts, esta constituït pel conseller del departament competent en matèria d'universitats, que n'exerceix la presidència, cinc vocals nomenats pel conseller, atenent les finalitats del Consorci, i els rectors de les universitats que integren el Consorci.

El Consell de Govern ha de tenir un o més vicepresidents designats pel Consell d'entre els seus membres. El secretari és designat pel president i exerceix les funcions pròpies de la Secretaria d'un òrgan col·legiat.

En l'exercici 2014 el Consell de Govern estava integrat pels membres següents:

President:

Andreu Mas-Colell (conseller d'Economia i Coneixement)

Vicepresident:

Antoni Castellà Clavé (secretari d'Universitats i Recerca)

Vocals:

Lluís Jofre Roca (director general d'Universitats)

Josep M. Martorell Rodon (director general de Recerca)

Jordi Puigneró Ferrer (director general de Telecomunicacions i Societat de la Informació)

Carles Constante Beitia (director general de Planificació i Recerca en Salut)

Dídac Ramírez Sarrió (rector de la UB)

Ferran Sancho Pifarré (rector de la UAB)

Enric Fossas Colet (rector de la UPC)

Jaume Casals Pons (rector de la UPF)

Roberto Fernández Díaz (rector de la UdL)

Sergi Bonet Marull (rector de la UdG)
Francesc Xavier Grau Vidal (rector de la URV) (fins al 3 de juny del 2014)
Josep A. Ferré Vidal (rector de la URV) (a partir del 4 de juny del 2014)
Josep A. Planell Estany (rector de la UOC)
Josep Maria Garrell Guiu (rector de la URL)
Jordi Montaña Matosas (rector de la UVic-UCC)

Secretari:

Miquel Puig Raposo (director general del CSUC)

La Comissió Executiva

La Comissió Executiva és l'òrgan de direcció col·legiada del Consorci. Li correspon, entre altres funcions, prendre els acords necessaris per garantir un funcionament eficaç i eficient de la gestió ordinària del Consorci; aprovar la creació d'àrees d'activitat del Consorci, a proposta del director general, i totes aquelles que el Consell de Govern li pugui delegar.

D'acord amb l'article 15 dels Estatuts té la composició següent:

- a) En representació de l'Administració de la Generalitat, tres persones designades pel titular del departament competent en matèria d'universitats.
- b) En representació de les universitats, cada rector designa un membre entre les persones que tinguin responsabilitats en la direcció dels serveis de la corresponent universitat.

El president del Consell de Govern nomena el president i el vicepresident de la Comissió Executiva d'entre els seus membres i en designa el secretari que exerceix les funcions pròpies de la Secretaria d'un òrgan col·legiat. El director general del Consorci assisteix a les sessions de la Comissió Executiva, amb veu i sense vot.

En l'exercici 2014 la Comissió Executiva estava integrada pels membres següents:

President:

Lluís Jofre Roca (director general d'Universitats)

Vicepresident:

Josep M. Martorell Rodon (director general de Recerca)

Vocals:

Jordi Puigneró Ferrer (director general de Telecomunicacions i Societat de la Informació)
Jordi Codina Sans (gerent de la UB)
Joan Melcion Tenas (gerent de la UAB)
Olga Lanau Rami (gerent de la UPC)

Jaume Badia Pujol (gerent de la UPF)
Josep M. Sentís Suñé (gerent de la UdL)
Fàtima Calvo Rojas (gerent de la UdG)
Manuel Molina Clavero (gerent de la URV)
Mireia Armengol Almaraz (gerent de la UOC) (fins a l'11 de novembre del 2014)
Antoni Cahner Monzó (gerent de la UOC) (a partir del 12 de novembre del 2014)
Anna Rifà Ros (gerent de la URL)
Marc Mussons Torras (gerent de la UVic-UCC)

Secretari:

Miquel Puig Raposo (director general del CSUC)

El president del Consell de Govern

El president del Consell de Govern és el conseller del departament competent en matèria d'universitats. Corresponen al president, entre altres funcions, exercir la representació institucional del Consorci, convocar i presidir les sessions del Consell de Govern i exercir la resta de funcions pròpies de la Presidència dels òrgans col·legiats.

El director general del Consorci

El director general del Consorci és nomenat pel Consell de Govern. Són funcions del director general, entre d'altres, exercir la direcció executiva, la representació administrativa i judicial del Consorci i la coordinació de les seves àrees d'activitat; elaborar la proposta d'avantprojecte de pressupost del Consorci i executar el pressupost, ordenant-ne les despeses i els pagaments; dirigir els serveis i el personal del Consorci; actuar com a òrgan de contractació del Consorci i totes aquelles altres que li delegui el Consell de Govern o la Comissió Executiva.

El 26 de novembre del 2013 el Consell de Govern va nomenar director general del Consorci Miquel Puig Raposo, amb efectes de l'1 de gener del 2014.

1.2.3. Treballs de control

Els Estatuts del CSUC estableixen que li és aplicable el règim de comptabilitat que es preveu en l'article 165 de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (Pla especial de comptabilitat pública per a les universitats públiques de Catalunya).

Els Estatuts estableixen que el control financer del CSUC s'ha d'efectuar mitjançant procediments d'auditoria, els quals poden substituir la intervenció prèvia de les operacions corresponents i han de seguir el que estableix el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya. En aquest sentit, al CSUC li és d'aplicació l'article 71 d'aquesta norma, el que implica que està subjecte a control financer mitjançant la forma d'auditoria sota la

direcció de la Intervenció General de la Generalitat; que ha de retre comptes a la Intervenció General de la Generalitat i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 d'abril, i que té l'obligació de trametre a la Intervenció General de la Generalitat trimestralment, o amb la periodicitat que es determini, informació sobre l'execució del pressupost i la situació de l'endeutament.

Les Instruccions de la Intervenció General de la Generalitat del 16 de març del 2015, en relació amb el control dels consorcis adscrits a la Generalitat, estableixen els requisits necessaris per contractar serveis d'auditoria i especifiquen que l'auditoria ha d'estar supervisada per la Intervenció General, que l'objecte de la contractació ha de consistir en l'emissió d'un informe que reflecteixi el grau de fidelitat de la documentació econòmica i comptable del consorci en representar la seva situació econòmica, patrimonial i financera, determinant si els comptes es presenten adequadament de conformitat amb la normativa que sigui d'aplicació; avaluar si la situació fiscal davant la hisenda pública s'ajusta a la legalitat i determinar les possibles contingències fiscals; determinar i elaborar un informe sobre si s'ha complert la legalitat vigent pel sector públic i amb les directrius de la Generalitat en la gestió de fons públics; avaluar el grau de compliment de les finalitats i els objectius de l'entitat continguts en els seus estatuts; revisar la liquidació pressupostària i el pla d'actuació anual i, finalment, efectuar recomanacions i suggeriments que tendeixin a una millora en la gestió dels fons. També preveuen que els consorcis que tinguessin contractats auditors per als comptes anuals tancats el 31 de desembre del 2014 (com és el cas del CSUC) havien d'adaptar els contractes a les disposicions contingudes en les Instruccions.

Els comptes anuals del CSUC corresponents a l'exercici 2014 van ser auditats per RCM Auditores, SL, que va emetre el seu informe el 29 d'abril del 2015 amb una opinió favorable sobre els comptes anuals i un paràgraf d'èmfasi referit al deute pendent de cobrament de la Generalitat. El 29 de desembre del 2015 RCM Auditores, SL va emetre l'informe de compliment de la normativa aplicable corresponent a l'exercici 2014. L'opinió dels auditors és que, amb caràcter general, el CSUC compleix adequadament la normativa que li és d'aplicació, tot i les observacions i recomanacions que s'hi fan constar. El 20 de gener del 2016 la Intervenció General de la Generalitat va emetre l'informe de supervisió i control financer del CSUC de l'exercici 2014 en què es considera que l'evidència obtinguda per RCM Auditores, SL, les tècniques d'auditoria aplicades i les conclusions obtingudes derivades de les tasques realitzades es consideren suficients i adequades.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. RETIMENT DE COMPTES

Els comptes anuals del CSUC estan integrats pel Balanç de situació a 31 de desembre del 2014, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de liquidació del pressupost, l'Estat abreujat d'ingressos i despeses, l'Estat de canvis en el patrimoni net i la Memòria

corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquesta data. El Consell de Govern va aprovar els comptes anuals el 2 de juny del 2015.

D'acord amb l'article 39.4 de la Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes, i amb l'article 71.3 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, el CSUC ha de trametre a la Sindicatura, abans del 30 d'abril de cada any, la Liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici anterior. El CSUC va trametre els comptes anuals del 2014 el 4 de maig del 2015. En l'Annex es presenten el Balanç de situació, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat abreujat d'ingressos i despeses i l'Estat de canvis en el patrimoni net.

El CSUC segueix un sistema de gestió adaptat al Pla general de comptabilitat i fa els ajustaments necessaris per presentar la liquidació del pressupost, el romanent de tresoreria i la conciliació del resultat pressupostari amb el resultat comptable d'acord amb el que estableixen les Instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat del 15 de juliol del 2009, sobre alguns aspectes pressupostaris i comptables de determinades entitats del sector públic de la Generalitat. No obstant això, la informació presentada pel CSUC no inclou la totalitat d'estats previstos pel Pla especial de comptabilitat pública per a les universitats públiques de Catalunya, que li era aplicable d'acord amb els seus Estatuts.

2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El Consell de Govern del CESCO va aprovar el seu avantprojecte de pressupost del 2014 el 26 de novembre del 2013, amb uns ingressos i unes despeses de 4,23 M€. Al mateix temps, va aprovar el projecte de fusió per absorció del CBUC pel CESCO que es va transformar en el CSUC, amb un pressupost consolidat del CSUC de 7,73 M€. El Consell de Govern del CSUC del 19 de maig del 2014 va acordar modificar el pressupost del 2014 de 7,73 M€ a 8,53 M€.

El pressupost del CSUC no forma part dels pressupostos de la Generalitat, ja que és un ens participat de forma minoritària, sinó que s'inclou en l'Annex de les entitats participades de forma no majoritària i classificades dins del sector d'administracions públiques en el Sistema Europeu de Comptes.

Els quadres de l'1 al 3 presenten la Liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses corresponents a l'exercici 2014 des del pressupost inicial fins als drets liquidats i les obligacions reconegudes, així com el nivell d'execució per capítols, i l'Estat del resultat pressupostari. En el quadre 4 es presenta la comparació dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes en els exercicis 2013 (CSUC i CBUC) i 2014 (CSUC un cop absorbit el CBUC). Cal tenir en compte que perquè les dades dels exercicis 2013 i 2014 fossin completament comparables caldria eliminar dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes les transaccions entre CSUC i CBUC de l'exercici 2013.

Quadre 1. Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2014

Article/ Capítol	Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	Percentatge d'execució (E=D/C)
31	Prestació de serveis	2.374.745	2.054.284	4.429.029	4.685.025	105,78
Capítol 3	Taxes, venda de béns i altres ingressos	2.374.745	2.054.284	4.429.029	4.685.025	105,78
40	De l'Administració de l'Estat	39.660	0	39.600	41.730	105,22
41	De la Generalitat de Catalunya	1.271.728	1.302.054	2.573.782	2.702.963	105,02
43	D'entitats autònomes de la Generalitat	0	120.000	120.000	0	0,00
44	D'altres entitats sector públic Generalitat	106.250	20.750	127.000	125.000	98,43
49	De l'exterior	177.615	(177.615)	0	15.476	-
Capítol 4	Transferències corrents	1.595.253	1.265.189	2.860.442	2.885.169	100,86
52	Interessos de dipòsit	2	1	3	172	*
53	Altres ingressos financers	0	0	0	16	-
Capítol 5	Ingressos patrimonials	2	1	3	188	*
77	D'empreses privades	0	0	0	1.746	-
78	De famílies i altres ens	0	22.086	22.086	22.086	100,00
Capítol 7	Transferències de capital	0	22.086	22.086	23.832	107,91
83	Aportació de capital	255.000	39.761	294.761	371.440	126,01
87	Romanents de tresoreria exercicis anteriors	0	923.679	923.679	0	0,00
Capítol 8	Variació d'actius financers	255.000	963.440	1.218.440	371.440	30,48
	Total ingressos	4.225.000	4.305.000	8.530.000	7.965.654	93,38

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

* Percentatge superior a 999,99%.

Quadre 2. Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2014

Article/ Capítol	Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Percentatge d'execució (E=D/C)
13	Personal laboral	1.283.540	678.605	1.962.145	1.876.160	95,62
16	Assegurances i cotitzacions socials	391.740	174.885	566.625	568.980	100,42
Capítol 1	Despeses de personal	1.675.280	853.490	2.528.770	2.445.140	96,69
20	Lloguers i cànons	269.900	64.386	334.286	306.364	91,65
21	Conservació i reparació	342.500	324.673	667.173	710.361	106,47
22	Material, subministraments i altres	1.563.250	2.949.905	4.513.155	3.439.451	76,21
23	Indemnitzacions per raó del servei	43.125	14.640	57.765	43.532	75,36
24	Despeses de publicacions	19.500	(11.500)	8.000	1.184	14,80
Capítol 2	Despeses de béns corrents i serveis	2.238.275	3.342.104	5.580.379	4.500.892	80,66
31	Despeses financeres dels préstecs	21.385	0	21.385	6.690	31,28
34	Altres despeses financeres	60	1	61	7.068	*
Capítol 3	Despeses financeres	21.445	1	21.446	13.758	64,15
48	A famílies i altres ens corporatius	35.000	6.000	41.000	31.298	76,34
Capítol 4	Transferències corrents	35.000	6.000	41.000	31.298	76,34
61	Inversions en edificis i altres construccions	0	25.694	25.694	25.694	100,00
62	Inversions en maquinària, instal·lacions i utilitatge	0	9.433	9.433	33.733	357,61
64	Inversions en mobiliari i estris	1.000	4.363	5.363	8.893	165,82
65	Inversions en equips procés dades i telecomunicacions	133.284	(26.571)	106.713	134.737	126,26
67	Inversions en altre immobilitzat material	0	4.097	4.097	0	0,00
68	Inversions en immobilitzat immaterial	30.000	11.435	41.435	74.644	180,15
Capítol 6	Inversions reals	164.284	28.451	192.735	277.701	144,08
91	Amortització préstecs i altres crèdits	90.716	74.954	165.670	165.670	100,00
Capítol 9	Variació de passius financers	90.716	74.954	165.670	165.670	100,00
	Total despeses	4.225.000	4.305.000	8.530.000	7.434.459	87,16

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

* Percentatge superior a 999,99%.

Quadre 3. Resultat pressupostari de l'exercici 2014

Concepte	Import
Drets liquidats (A)	7.965.654
Obligacions reconegudes (B)	7.434.459
Total resultat pressupostari (C=A-B)	531.195
Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria (D)	502.967
Desviacions finançament positives (E)	916.104
Total desviacions finançament (F=D-E)	(413.137)
Total resultat pressupostari ajustat (G=C+F)	118.058

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

Quadre 4. Evolució dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes 2013-2014

Pressupost d'ingressos				
Capítol	Descripció	Drets liquidats (CSUC+CBUC) 2013*	Drets liquidats (CSUC) 2014	Percentatge de variació
Capítol 3	Taxes, venda de béns i altres ingressos	4.874.990	4.685.025	(3,90)
Capítol 4	Transferències corrents	3.573.725	2.885.169	(19,27)
Capítol 5	Ingressos patrimonials	2.858	188	(93,42)
Capítol 7	Transferències de capital	122.705	23.832	(80,58)
Capítol 8	Variació d'actius financers	327.623	371.440	13,37
Total drets liquidats		8.901.901	7.965.654	(10,52)
Pressupost de despeses				
Capítol	Descripció	Obligacions reconegudes (CSUC+CBUC) 2013*	Obligacions reconegudes (CSUC) 2014	Percentatge de variació
Capítol 1	Despeses de personal	2.229.353	2.445.140	9,68
Capítol 2	Despeses de béns corrents i serveis	5.433.309	4.500.892	(17,16)
Capítol 3	Despeses financeres	12.471	13.758	10,32
Capítol 4	Transferències corrents	41.094	31.298	(23,84)
Capítol 6	Inversions reals	534.184	277.701	(48,01)
Capítol 9	Variació de passius financers	411.648	165.670	(59,75)
Total obligacions reconegudes		8.662.059	7.434.459	(14,17)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Correspon a la suma dels drets liquidats i les obligacions reconegudes del CSUC i del CBUC de l'exercici 2013, sense eliminar els ingressos i les despeses internes.

2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS

Els drets liquidats totals l'exercici 2014 han estat de 7,97 M€, el que suposa un nivell d'execució del pressupost definitiu d'un 93,38% (un 104,72% sense considerar els romanents incorporats d'exercicis anteriors). Del total de drets liquidats destaquen pel seu import els ingressos per prestació de serveis de 4,69 M€ i les transferències i aportacions de capital de la Generalitat de Catalunya de 3,20 M€, que representen un 58,82% i un 40,16% dels ingressos totals, respectivament.

2.3.1. Taxes, venda de béns i altres ingressos

Dins de Taxes, venda de béns i altres ingressos, 4,69 M€, s'inclouen els serveis prestats pel CSUC l'exercici 2014. Aquests es poden agrupar per línies d'activitat en dos blocs: els serveis relacionats amb l'àrea de biblioteques, informació i documentació (serveis bibliotecaris) de 2,38 M€ i els relacionats amb les TIC de 2,31 M€.

Dins dels serveis bibliotecaris, el Consorci gestiona, entre altres programes i serveis, el Catàleg col·lectiu de les universitats de Catalunya i la Biblioteca digital de Catalunya. El Catàleg dóna accés als fons de les biblioteques membres del CSUC i d'altres biblioteques associades, mentre que la Biblioteca digital de Catalunya inclou tant informació electrònica contractada conjuntament per les biblioteques membres del CSUC, d'accés restringit, com els repositoris que contenen documentació generada per les institucions de l'àmbit del CSUC, d'accés obert.

Els serveis TIC inclouen, entre altres activitats, la gestió de l'Anella Científica, l'Administració electrònica, la Infraestructura al núvol i altres serveis de processament de dades, que inclouen l'allotjament de servidors, l'hostatge de servidors i l'emmagatzematge de dades; el CATNIX, que interconnecta operadors de telecomunicacions, proveïdors d'internet i la comunitat científica, i el Càlcul científic, que ofereix serveis de supercomputació.

D'acord amb el Estatuts, l'aprovació de les tarifes del CSUC, com a mitjà propi, correspon al Consell de Govern, que podrà delegar, si escau, en la Comissió Executiva. L'aprovació de les tarifes del CSUC en la seva actuació com a mitjà propi instrumental i servei tècnic de les entitats consorciades requereix la ratificació d'aquestes. Els òrgans de govern del CESCA i del CBUC van aprovar l'últim trimestre del 2013 les tarifes per al 2014 dels serveis TIC i de l'àrea de biblioteques, informació i documentació, que van ser ratificades pels ens consorciats, tret de la Fundació per a la UOC i la UVic-UCC.

L'aprovació de les tarifes aplicables als encàrrecs en què el CSUC no actuï com a mitjà propi i per a la prestació de serveis a tercers correspon a la Comissió Executiva.

D'acord amb els Estatuts, el CSUC té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de les institucions consorciades i els organismes que en depenen o s'hi vinculen, sempre que tinguin la condició de poders adjudicadors i reuneixin els requisits legalment exigits, i resta obligat a realitzar els treballs que aquestes li encarreguin en les matèries competència del CSUC.

L'article 24.6 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) estableix que un ens, organisme o entitat del sector públic pot ser considerat mitjà propi i servei tècnic dels poders adjudicadors per als que realitzin la part essencial de la seva activitat quan el poder adjudicador exerceixi sobre l'ens, organisme o entitat un control anàleg al que pot exercir sobre els seus serveis. No obstant això, no queda definit com s'ha de determinar el caràcter d'activitat essencial.

El Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha establert i desenvolupat en la seva jurisprudència els requisits que cal tenir en compte a l'hora de determinar si un ens, organisme o entitat té la consideració de mitjà propi o servei tècnic d'un altre ens del sector públic. Aquests requisits són tres i tenen caràcter acumulatiu: control anàleg, activitat essencial i que no hi hagi participació privada a l'entitat, encara que sigui minoritària.

La Directiva 2014/24/UE, del 26 de febrer, el termini de transposició de la qual finalitza el 18 d'abril del 2016, recull els tres criteris esmentats anteriorment i especifica que el requisit d'activitat essencial es complirà si almenys un 80% de l'activitat de l'entitat es presta als poders adjudicadors que n'exerceixen el control.

El volum d'activitat realitzat per als ens consorciats l'exercici 2014 va ser aproximadament del 60%. Si bé en aquest exercici no hi havia una definició explícita del concepte d'activitat essencial i un percentatge com l'esmentat es podria considerar que complia aquest requisit, un cop finalitzi el termini de transposició de la Directiva 2014/24/UE, aquest percentatge haurà de ser almenys d'un 80%.

D'altra banda, la composició del CSUC, en la qual es preveu la inclusió de membres de naturalesa privada, no compleix el requisit exigint per la jurisprudència comunitària que la participació pública en l'entitat controlada sigui íntegra. Si bé l'article 24.6 del TRLCSP exigeix aquesta participació íntegra només en el cas de les societats, la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea del 19 de juny del 2014 (assumpte C-574/2012) ha aclarit que aquest requisit s'aplica a qualsevol tipus d'entitat. La situació descrita no variarà un cop finalitzi el termini de transposició de la Directiva 2014/24/CE, que de forma expressa inclou com un dels requisits per no aplicar la normativa sobre contractació pública la inexistència de participació directa de capital privat en la persona jurídica controlada.

La Sindicatura ha revisat, amb resultat satisfactori, una mostra de factures dels cinc clients de major import de cadascuna de les línies d'activitat, que representen un 42,07% dels ingressos per serveis, per comprovar l'aplicació de les tarifes aprovades.

2.3.2. Transferències corrents

En el quadre 5 es presenta el detall de les transferències corrents de l'exercici 2014.

Quadre 5. Transferències corrents

Descripció	Import
Generalitat de Catalunya	2.827.963
Departament d'Economia i Coneixement (Secretaria d'Universitats i Recerca)	2.671.763
Departament de Salut	125.000
Departament de Cultura	31.200
Altres administracions i entitats	57.206
Total	2.885.169

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els convenis signats amb la Generalitat l'any 2014 preveuen unes transferències corrents de 2,90 M€. No obstant això, com a conseqüència del traspàs a Variació d'actius financers de 76.679 €, s'han liquidat en el pressupost 2,83 M€.

Els Estatuts preveuen que el CSUC s'ha de relacionar amb el departament de la Generalitat competent en matèria d'universitats mitjançant un contracte programa que ha d'incloure, amb relació als serveis i actuacions que rebin finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els objectius a assolir, el finançament vinculat als resultats obtinguts, així com els instruments de seguiment de la seva activitat. Segons ha informat el CSUC el contracte programa no s'ha formalitzat.

2.3.3. Variació d'actius financers

Dins l'epígraf Variació d'actius financers s'inclouen les aportacions de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat per finançar despeses d'inversió per 0,29 M€, segons el conveni signat el 25 de març del 2014. També s'inclou el traspàs de 76.679 € de transferències corrents (vegeu l'apartat 2.3.2).

El conveni preveu que la Generalitat farà una transferència amb càrrec al capítol 8 del pressupost de despeses. Per aquest motiu, el CSUC l'ha registrada com un ingrés al capítol 8, Variació d'actius financers, del pressupost d'ingressos. En opinió de la Sindicatura, no es tracta d'una aportació a fons propis d'altres consorcis, classificats AP-SEC de

la Generalitat, sinó d'una transferència de capital per finançar despeses d'inversió que s'hauria d'haver registrat en el capítol 7 del pressupost d'ingressos.

Les transferències corrents i de capital de la Generalitat corresponents a l'exercici 2014 pendents de cobrament el 31 de desembre de 2014 eren d'1,98 M€. Les transferències pendents de cobrament d'exercicis anteriors eren de 0,53 M€. Aquests imports s'han conciliat satisfactòriament amb la Intervenció General de la Generalitat.

2.4. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES

El total d'obligacions reconegudes l'exercici 2014 ha estat de 7,43 M€, el que suposa un 87,16% del pressupost definitiu. Destaquen pel seu import les del capítol 2, Despeses de béns corrents i serveis (4,50 M€) i les del capítol 1, Despeses de personal (2,45 M€), que representen un 60,54% i un 32,89% de les despeses totals, respectivament.

2.4.1. Despeses de personal

En el quadre 6 es presenta el detall de les despeses de personal del CSUC de l'exercici 2014.

Quadre 6. Despeses de personal

Descripció	Import
Sous i salaris	1.876.160
Seguretat Social	568.980
Total	2.445.140

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

El personal del CSUC és laboral i està adscrit al Conveni col·lectiu d'àmbit estatal per als centres d'educació universitària i investigació. Les condicions laborals es basen en el conveni col·lectiu i en la normativa interna aprovada pel CSUC.

L'article 141 de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, afegeix una disposició addicional, la vint-i-setena, a la Llei de la funció pública aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, d'acord amb la qual la Generalitat i les universitats públiques, quan actuïn de manera consorciada, amb l'objectiu fonamental de compartir serveis acadèmics, científics i de gestió, poden adscriure personal al consorci, d'acord amb el règim jurídic aplicable.

L'exercici 2014 el CSUC no tenia la Relació de llocs de treball que establia l'article 74 de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut de l'empleat públic.

L'any 2014 el CSUC tenia una plantilla de personal de seixanta-una places, de les quals quaranta-nou estaven ocupades per personal fix i dotze per personal temporal. Disset treballadors provenien del CBUC i es van integrar al CSUC a partir de l'1 de gener del 2014 pel mecanisme de successió d'empresa. L'exercici 2014 no hi havia personal de les universitats públiques adscrit al CSUC.

L'exercici 2014 el concepte Sous i salaris es va incrementar en 0,14 M€ respecte de la suma del CSUC i CBUC de l'exercici 2013, el que representa un 8,36% d'increment. Els principals factors que han contribuït a aquest increment han estat els següents:

- L'increment de plantilla, de cinquanta-sis a seixanta-un treballadors, durant l'exercici 2014: la plantilla del CSUC l'1 de gener del 2014 amb el personal del CBUC integrat era de cinquanta-sis treballadors.
- L'impacte en la despesa del 2014 de les altes de personal de l'exercici 2013.
- La integració del personal del CBUC, que ha suposat increments retributius a determinat personal per igualar les condicions salarials de les diferents categories amb independència de la seva procedència (CBUC o CESCA).
- L'augment del nivell professional d'alguns treballadors amb el corresponent increment retributiu. El conveni col·lectiu disposa que els centres poden establir plans de promoció o desenvolupament professionals per als seus treballadors que s'han de fer públics. El Consell de Govern del CSUC aprova el nombre d'augment de nivell professional i el director general, a proposta dels directors d'àrea, decideix els treballadors que incrementaran el seu nivell, tenint en compte l'adaptació al lloc de treball, l'actitud davant dels objectius fixats i els resultats assolits, entre altres consideracions, però no existeix un pla de promoció aprovat i fet públic.

Les taules salarials del personal del CSUC de l'exercici 2014, que es van mantenir invariables respecte de les del 2013, no han estat aprovades íntegrament. D'acord amb els Estatuts del Consorci, correspon a la Comissió Executiva fixar la retribució del personal.

El director general del Consorci va subscriure un contracte d'obra i servei amb el CESCA el 17 de gener del 2013 amb la categoria de vicepresident per impulsar la transformació del CESCA per ampliar l'abast dels seus serveis i la fusió per absorció del CBUC. El Consell de Govern en sessió del 26 de novembre del 2013 el va nomenar director general del CSUC amb efectes de l'1 de gener del 2014 i va acordar que tindria un contracte d'alta direcció. No obstant això, aquest canvi contractual no es va formalitzar.

Les persones que ocupaven els càrrecs de coordinador de compres consorciades i coordinador de serveis consorciats tenien contractes d'obra i servei determinat. L'article 15 de l'Estatut dels treballadors defineix el contracte d'obra i servei determinat com una mo-

dalitat contractual de caràcter temporal per a la realització d'obra o servei que tingui autonomia i substantivitat pròpia dins de l'activitat de l'empresa i la seva execució, encara que estigui limitada en el temps, sigui en principi de duració incerta. En els casos esmentats no es pot parlar d'una obra o servei determinat, ja que es tracta de les activitats essencials del CSUC per a les quals ha estat creat.

2.4.2. Despeses corrents de béns i serveis

En el quadre 7 es presenta el detall de les despeses de béns corrents i serveis del CSUC de l'exercici 2014.

Quadre 7. Despeses de béns corrents i serveis

Descripció	Import
Conservació i reparacions	710.361
Lloguers i cànons	306.364
Subministraments	1.566.422
Comunicacions	1.065.923
Treballs realitzats per altres empreses	511.616
Indemnitzacions per raó del servei	43.532
Altres despeses	296.674
Total	4.500.892

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les despeses de Conservació i reparacions inclouen, principalment, les de manteniment d'aplicacions informàtiques (0,44 M€) i d'equips per a procés de dades (0,23 M€). El manteniment d'equips inclou quatre encàrrecs de manteniment anual per un total de 88.462 € (un d'ells de 46.658 €) fets a la mateixa empresa que va subministrar els equips, una vegada finalitzat el període de manteniment inclòs en els contractes d'adquisició. El manteniment dels equips s'hauria de contractar conjuntament mitjançant un procediment obert.

El concepte Lloguers i cànons inclou, principalment, les quotes de lloguer i despeses de comunitat de les oficines del CSUC.

Dins de Subministraments i altres destaquen, pel seu import, les despeses relacionades amb les subscripcions a diferents bases de dades (1,31 M€) i el consum d'energia elèctrica (0,24 M€).

2.4.3. Inversions reals

En el quadre 8 es detallen les inversions reals de l'exercici 2014.

Quadre 8. Inversions reals

Descripció	Import
Inversions en edificis i altres construccions	25.694
Inversions en maquinària, instal·lacions i utilitatge	33.733
Inversions en mobiliari i estris	8.893
Inversions en equips per a procés de dades i telecomunicacions	134.737
Inversions en immobilitzat immaterial	74.644
Total	277.701

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

El concepte Inversions en equips per a procés de dades i telecomunicacions inclou una despesa de 59.700€ i una altra de 15.030€ que corresponen a dos expedients de contractació licitats el 2014 i adjudicats el 2015, que s'haurien d'haver reconegut l'exercici 2015. Això provoca una sobrevaloració de les obligacions reconegudes en el pressupost de despeses de l'exercici 2014 i una infravaloració del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2014 de 74.730€.

2.5. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

D'acord amb l'article 3.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSPP), el CSUC té la consideració d'administració pública als efectes d'aquesta Llei.

L'exercici 2014 el CSUC va tramitar quaranta-un expedients de contractació amb els procediments i formes d'adjudicació que es presenten en el quadre 9. La Sindicatura ha revisat tretze expedients seleccionats a criteri de l'auditor, que representen un 92,38% del total licitat. En el quadre 10 es mostren les característiques principals dels expedients revisats.

Quadre 9. Expedients de contractació

Procediment	Nombre	Import de licitació	Import d'adjudicació
Obert	4	8.141.918	7.639.748
Negociat sense publicitat	22	12.061.511	11.848.582
DA 9a TRLCSPP *	13	1.135.758	1.135.758
Derivat d'acord marc	2	47.000	31.578
Total	41	21.386.187	20.655.666

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* La disposició addicional 9a del TRLCSPP estableix que la subscripció a revistes i publicacions, així com la contractació de l'accés a bases de dades especialitzades, sigui quin sigui el seu import sempre que no siguin contractes subjectes a regulació harmonitzada, es pot fer d'acord amb les normes establertes per als contractes menors i amb subjecció a les condicions generals dels proveïdors.

Quadre 10. Expedients revisats

Número expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
11/14	Obert	Subministrament de gas natural per a les entitats que integren el grup de compra "Gas CSUC 2015"	4.644.572	Endesa Energía, SAU	4.322.856
03/14	Obert	Contractació centralitzada dels serveis de telecomunicacions corporatives per a les universitats catalanes format per: Lot 1: Serveis d'interconnexió i telefonia fixa Lot 2: Serveis de telefonia mòbil de veu i dades Lot 3: Serveis de manteniment d'equips de telecomunicacions TDM Lot 4: Serveis de manteniment d'equips de telecomunicacions IP	3.448.090	Telefónica de España SAU–Telefónica Móviles de España, SAU (UTE)	3.270.504
27/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a les revistes electròniques Science Direct d'Elsevier	3.759.704	Elsevier BV	3.759.704
30/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a les revistes electròniques Springer (lot 1) i dels llibres electrònics Lecture Notes in Computer Science (lot 2)	3.867.250	Springer Customer Service Center GmbH	3.681.250
35/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a les revistes electròniques e-Wiley Online Library	2.266.565	Wiley Subscription Services, Inc.	2.266.565
18/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a la base de dades IEEE Xplore	615.654	Institute of Electrical & Electronic Engineers, Inc.	615.654
32/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a les revistes electròniques Oxford University Press (OUP)	251.720	Oxford University Press	251.720
21/14	Negociat sense publicitat	Subscripció a les revistes electròniques American Chemical Society (ACS)	238.841	American Chemical Society	238.841
22/14	DA 9a TRLCSP	Subscripció a la base de dades PsycINFO	168.000	American Psychological Association	168.000
16/14	DA 9a TRLCSP	Subscripció a les bases de dades Econlit, Factiva, PIO/PAO i ProQuest Health Medical Complete	153.025	ProQuest Information & Learning España, SL	153.025
34/14	DA 9a TRLCSP	Subscripció a les revistes electròniques Sage	127.289	Sage Publications, Ltd.	127.289
33/14	DA 9a TRLCSP	Subscripció a les revistes electròniques Royal Society of Chemistry (RSC)	116.726	Royal Society of Chemistry	116.726
15/14	DA 9a TRLCSP	Subscripció a la base de dades Aranzadi Bibliotecas	100.028	Editorial Aranzadi, SA	100.028
Total			19.757.464		19.072.162

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els expedients analitzats corresponen a contractacions conjuntes amb les entitats consorciades i associades.² Els Estatuts disposen que, amb la finalitat de dur a terme la contractació conjunta de recursos i serveis, el CSUC podrà adjudicar contractes, concloure acords marc i articular sistemes dinàmics de contractació per als seus membres i entitats associades amb tots els procediments previstos per la llei, en els termes i condicions que acordi la Comissió Executiva. L'acord de la Comissió Executiva ha d'establir els elements de disseny de la contractació necessaris, inclosos l'eventual divisió en lots i, si s'escau, el percentatge de finançament que assumeix cadascun dels participants.

L'apartat 2 de la disposició addicional segona de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, preveu que els ens, organismes i les entitats del sector públic de Catalunya poden adjudicar contractes, concloure acords marc o articular sistemes dinàmics de contractació de manera conjunta en el marc de la normativa de contractació pública, amb l'acord previ corresponent. L'acord de contractació conjunta haurà de contenir, en tots els casos, la determinació dels ens, els organismes o les entitats del sector públic que hi intervenen; la designació de l'òrgan de contractació; l'àmbit d'aplicació objectiu i el règim jurídic aplicable a la licitació conjunta; el percentatge de finançament que assumeix cada ens, organisme o entitat que intervé, i les condicions a què se subjectaran els contractes que en resultin. Dels expedients analitzats per la Sindicatura, només es va formalitzar l'acord previ de contractació conjunta en els expedients 11/14 i 03/14.

Els expedients revisats no inclouen l'informe dels Serveis Jurídics sobre els plecs de clàusules administratives previst per l'article 115.6 del TRLCSP.

El 27 de gener del 2015 la Comissió Executiva del CSUC va aprovar el Reglament intern de contractació, que regula l'activitat contractual del CSUC.

La disposició addicional primera del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, preveu que abans del 31 de desembre del 2012 els ens, organismes i entitats que formen part del sector públic d'acord amb l'article 3.1 del TRLCSP, haurien de dictar les instruccions pertinents per evitar actuacions que poguessin considerar-se determinants per al reconeixement d'una relació laboral. El CSUC no havia dictat aquestes instruccions.

2.6. FETS POSTERIORIS

La disposició transitòria sisena de Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL), estableix que, abans del 31 de desembre

2. Els Estatuts preveuen que el CSUC es podrà relacionar amb altres entitats públiques o privades i vincular-s'hi mitjançant la signatura de convenis de caràcter col·laboratiu-associatiu.

del 2014, els consorcis que ja estiguessin creats en el moment de l'entrada en vigor de la Llei (31 de desembre del 2013) havien d'adaptar els seus estatuts a aquesta llei. Si aquesta adaptació produís un canvi en el règim jurídic aplicable al personal al seu servei o al seu règim pressupostari, comptable o de control, aquest nou règim seria aplicable a partir de l'1 de gener del 2015.

L'adaptació s'ha d'entendre referida a la nova disposició addicional vintena de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), introduïda per la disposició final segona de la LRSAL, que estableix que els estatuts han de determinar l'Administració pública d'adscripció del consorci, de conformitat amb els criteris que s'hi estableixen i que són, entre d'altres, els següents: majoria de vots en els òrgans de govern, facultats per nomenar o destituir la majoria de membres dels òrgans executius, facultats per nomenar o destituir la majoria de membres del personal directiu, finançament de més d'un cinquanta per cent o, si no, en la mesura més gran, de l'activitat duta a terme pel consorci, tenint en compte tant l'aportació al fons patrimonial com el finançament concedit cada any.

Aquesta mateixa disposició addicional (que ha estat modificada per la Llei orgànica 6/2015, del 12 de juny) estableix que els consorcis estan subjectes al règim pressupostari, comptable i de control de l'Administració d'adscripció. Pel que fa al personal al servei dels consorcis, aquest pot ser funcionari o laboral procedent exclusivament de les administracions participants, el seu règim jurídic ha de ser el de l'Administració pública d'adscripció i les seves retribucions en cap cas poden superar les que aquella estableix per a llocs de treball equivalents. De conformitat amb la modificació introduïda per la Llei orgànica 6/2015, del 12 de juny, es permet que, excepcionalment, quan no sigui possible comptar amb personal procedent de les administracions participants en el consorci per la singularitat de les funcions a desenvolupar, l'òrgan competent de l'Administració d'adscripció pot autoritzar la contractació directa de personal per part del consorci per a l'exercici d'aquestes funcions.

D'altra banda, la Llei 15/2014, del 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, estableix que el consorcis que ja estiguessin creats en el moment de l'entrada en vigor de la Llei (18 de setembre de 2014) havien d'adaptar els seus estatuts, en relació amb el dret de separació dels consorcis i la seva dissolució i liquidació, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei.

El 2 de juny del 2015 el Consell de Govern del CSUC va aprovar adaptar els seus Estatuts a les lleis 27/2013 i 15/2014, modificant els articles 1, 27, 28 i 29 i incorporant un nou article, el 30. També va facultar el director general del CSUC perquè pugui acceptar les esmenes que calgui introduir a instàncies de les entitats consorciades en el text dels Estatuts fins que s'hagi dut a terme la tramitació perceptiva de l'autorització per part del Govern de la Generalitat de Catalunya. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2015), l'adaptació està en procés de ratificació per part de les entitats consorciades.

En l'adaptació dels Estatuts s'incorporen els aspectes següents:

- Adscripció del CSUC a l'Administració de la Generalitat.
- Els règims pressupostari i comptable aplicables són els que determina la normativa reguladora de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya per als consorcis i la normativa de desplegament que, en matèria de pressupostos i comptabilitat, s'aprovi en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.
- El règim de personal serà l'aplicable al sector públic de la l'Administració de la Generalitat (article 28) amb les especificitats que es derivin de la seva condició d'agent d'execució en R+D+i i de la singularitat de les seves funcions.
- Nova regulació del dret de separació dels membres del CSUC i regulació de la seva dissolució i liquidació (article 30).

La disposició transitòria sisena de la LRSAL no estableix de manera expressa cap conseqüència si no s'adapten els estatuts en el termini establert (31 de desembre del 2014). La disposició final segona de la mateixa llei determina que el consorci queda adscrit a una administració pública en cada exercici pressupostari i per tot aquest període. Per tant, des de l'1 de gener del 2015 el CSUC queda adscrit a l'Administració de la Generalitat.

3. CONCLUSIONS

Mitjançant Acord de Govern del 10 de desembre del 2013 es va ratificar la dissolució del Consorci de Biblioteques Universitàries de Catalunya (CBUC) per absorció per part del Consorci Centre de Serveis Científics i Acadèmics de Catalunya (CESCA), i es va aprovar la modificació dels Estatuts d'aquest, que va passar a denominar-se Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC). El CSUC és una entitat de dret públic de caràcter associatiu i voluntari, que té l'objectiu fonamental de compartir o mancomunar serveis de les entitats consorciades, per aconseguir millorar-ne l'eficàcia i l'eficiència potenciant les sinergies i economies d'escala.

El CSUC està integrat per l'Administració de la Generalitat, la UB, la UAB, la UPC, la UPF, la UdL, la UdG, la URV, la UOC, la URL i la UVic-UCC.

La liquidació del pressupost del 2014 presenta drets liquidats per 7,97 M€ i obligacions reconegudes per 7,43 M€. Els ingressos provenen principalment de la prestació de serveis (4,69 M€) i de les aportacions de la Generalitat de Catalunya (3,20 M€), que representen un 58,82% i un 40,16% dels ingressos totals, respectivament. Les despeses corresponen principalment a béns corrents i serveis (4,50 M€) i a personal (2,45 M€), que representen un 60,54% i un 32,89% del total de despeses, respectivament.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació es presenten de forma resumida les observacions més destacables assenyalades al llarg de l'informe.

1. La informació presentada pel CSUC no inclou la totalitat d'estats previstos pel Pla especial de comptabilitat pública per a les universitats públiques de Catalunya, que li era aplicable d'acord amb els seus Estatuts (vegeu l'apartat 2.1).
2. D'acord amb els Estatuts, el CSUC té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de les institucions consorciades i els organismes que en depenen o s'hi vinculen, sempre que tinguin la condició de poders adjudicadors i reuneixin els requisits legalment exigits, i està obligat a realitzar els treballs que aquestes li encarreguin en les matèries competència del CSUC. No obstant això, el CSUC no compleix el requisit establert per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea i incorporat en la Directiva 2014/24/UE relatiu a l'absència de participació privada per poder ser mitjà propi (vegeu l'apartat 2.3.1).
3. El CSUC no ha formalitzat el contracte programa que, d'acord amb els Estatuts, ha d'establir amb el departament de la Generalitat competent en matèria d'universitats (vegeu l'apartat 2.3.2).
4. Les tarifes per al 2014 dels serveis TIC i de l'àrea de biblioteques han estat ratificades pels ens consorciats d'acord amb els Estatuts del CSUC, tret de la Fundació per a la UOC i la UVic-UCC (vegeu l'apartat 2.3.1).
5. L'aportació de la Generalitat a favor del CSUC de 0,29M€ destinada al finançament d'Inversions i el traspàs de 76.679€ de transferències corrents s'haurien d'haver comptabilitzat en el capítol 7, Transferències de capital, en lloc de fer-ho en el capítol 8, Variació d'actius financers (vegeu l'apartat 2.3.3).
6. L'exercici 2014 el CSUC no tenia la Relació de llocs de treball que estableix l'article 74 de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut de l'empleat públic (vegeu l'apartat 2.4.1).
7. Les taules salarials del personal del CSUC corresponents a l'exercici 2014 no han estat aprovades íntegrament per la Comissió Executiva, com estableixen els Estatuts del CSUC (vegeu l'apartat 2.4.1).
8. El conveni col·lectiu disposa que els centres poden establir plans de promoció o desenvolupament professionals per als seus treballadors que s'han de fer públics. El CSUC no disposa d'aquest pla, tot i que ha augmentat durant el 2014 el nivell professional d'alguns treballadors amb el corresponent increment retributiu (vegeu l'apartat 2.4.1).

9. El director general del Consorci tenia un contracte de treball per obra o servei formalitzat el 17 de gener del 2013 com a vicepresident del CESCO, però no havia subscrit el contracte d'alta direcció com a director general del CSUC tal com disposava l'acord del Consell de Govern del 26 de novembre del 2013 (vegeu l'apartat 2.4.1).
10. El capítol d'inversions reals inclou despeses corresponents a dos contractes que es van adjudicar el 2015. En conseqüència, no es podia reconèixer l'obligació en el pressupost de l'exercici 2014. L'impacte en els comptes anuals és d'una sobrevaloració de les obligacions reconegudes i una infravaloració del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2014 de 74.730 € (vegeu l'apartat 2.4.3).
11. Segons la Llei 2/2014, del 27 de gener, en les contractacions conjuntes cal formalitzar un acord previ que ha de contenir, en tots els casos, la determinació dels ens, els organismes o les entitats del sector públic que hi intervenen; la designació de l'òrgan de contractació; l'àmbit d'aplicació objectiu i el règim jurídic aplicable a la licitació conjunta; el percentatge de finançament que assumeix cada ens, organisme o entitat que intervé, si s'escau, i les condicions a què se subjectaran els contractes que en resultin. Aquest acord només es va formalitzar en dos dels expedients revisats (vegeu l'apartat 2.5).
12. El CSUC no ha dictat les instruccions internes per evitar actuacions que poguessin considerar-se determinants per al reconeixement d'una relació laboral, que preveu la disposició addicional primera del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (vegeu l'apartat 2.5).
13. El 31 de desembre del 2014 el CSUC no havia adaptat els seus estatuts en contra del que estableix la disposició transitòria sisena de la LRSAL. El 2 de juny del 2015 el Consell de Govern del CSUC va aprovar adaptar els seus Estatuts d'acord amb els quals queda adscrit a la Generalitat. Aquesta adaptació està pendent de ratificació per part d'algunes de les entitats consorciades. En aplicació de la disposició addicional vintena de la LRJPAC, introduïda per la disposició transitòria sisena de la LRSAL, des de l'1 de gener del 2015 el CSUC estava adscrit a la Generalitat (vegeu l'apartat 2.6).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació es fan diverses recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió del CSUC i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions.

1. El CSUC ha de revisar la seva situació com a mitjà propi instrumental i servei tècnic de les institucions consorciades i els organismes que en depenen o s'hi vinculen, sempre que tinguin la condició de poders adjudicadors i reuneixin els requisits legalment exigits i prendre les mesures que escaiguessin per adaptar-se a la normativa comunitària.

2. El CSUC ha de promoure la formalització del contracte programa amb el departament de la Generalitat competent en matèria d'universitats, previst en els seus Estatuts.
3. El CSUC ha d'aprovar les seves taules salarials de manera íntegra i ha de formalitzar, aprovar i fer públic el pla de promoció o desenvolupament professional per als seus treballadors.
4. El CSUC ha d'adequar el contracte de treball del director general al que va acordar el Consell de Govern.
5. El CSUC ha de dictar les instruccions que preveu la disposició addicional primera del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat presupostària i de foment de la competitivitat, per evitar actuacions que poguessin considerar-se determinants per al reconeixement d'una relació laboral.

4. ANNEX

A títol informatiu, es presenten a continuació el Balanç del CSUC a 31 de desembre del 2013 i del 2014, i el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat abreujat d'ingressos i despeses i l'Estat de canvis en el patrimoni net dels exercicis 2013 i 2014.

Quadre 11. Balanç a 31 de desembre del 2013 i del 2014

Actiu	31.12.2013	31.12.2014	Patrimoni net i passiu	31.12.2013	31.12.2014
Actiu no corrent	1.906.189	1.071.992	Patrimoni net	3.739.317	2.790.053
Immobilitzat	1.906.189	1.071.992	Patrimoni aportat	157.789	0
Immobilitzat intangible	461.046	245.848	Resultat d'exercicis anteriors	0	69.284
Immobilitzat material	1.444.885	825.512	Resultat de l'exercici	(157.789)	(24.200)
Inversions financeres a llarg termini	258	632	Altres increments patrimonials pendants d'imputació a resultats	3.739.317	2.744.969
			Passiu no corrent	175.447	95.552
			Provisions a llarg termini	92.612	92.612
			Deutes amb entitats grup, multigrup i associades a llarg termini	82.835	2.940
Actiu corrent	3.541.286	6.865.595	Passiu corrent	1.532.711	5.051.982
Deutors i altres comptes a cobrar	3.083.083	4.444.990	Deutes a curt termini	1.022	1.085.628
Ajustaments per periodificacions	17.303	1.542.477	Deutes amb entitats grup, multigrup i associades a curt termini	165.670	82.835
Efectiu i altres actius líquids equivalents	440.900	878.128	Creditors i altres comptes a pagar	1.354.019	2.517.254
			Ajustaments per periodificacions	12.000	1.366.265
Total actiu	5.447.475	7.937.587	Total patrimoni net i passiu	5.447.475	7.937.587

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

Quadre 12. Compte del resultat economicopatrimonial

Concepte	2013	2014
Transferències i subvencions rebudes	2.367.255	4.063.665
Vendes netes i prestacions de serveis	2.480.913	5.021.637
Total ingressos de gestió ordinària	4.848.168	9.085.302
Despeses de personal	(1.537.134)	(2.445.140)
Transferències i subvencions concedides	(34.185)	(31.298)
Altres despeses de gestió ordinària	(2.448.659)	(5.331.895)
Amortització de l'immobilitzat	(978.845)	(1.287.599)
Total despeses de gestió ordinària	(4.998.823)	(9.095.932)
Resultat de la gestió ordinària	(150.655)	(10.630)
Deteriorament i resultat alienació immobilitzat no financer i actius en estat de venda	2.705	0
Resultat de les operacions no financeres	(147.950)	(10.630)
Ingressos financers	177	172
Despeses financeres	(10.223)	(6.820)
Diferències de canvi	207	(6.922)
Resultat de les operacions financeres	(9.839)	(13.570)
Resultat de l'exercici	(157.789)	(24.200)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

Quadre 13. Estat abreujat d'ingressos i despeses

Concepte	2013	2014
Resultat del compte del resultat economicopatrimonial	(157.789)	(24.200)
Ingressos i despeses imputats directament al patrimoni net		
Subvencions, donacions i llegats rebuts	1.107.863	395.273
Subtotal ingressos i despeses	1.107.863	395.273
Transferències al compte del resultat economicopatrimonial		
Subvencions, donacions i llegats rebuts	(995.061)	(1.588.210)
Subtotal transferències	(995.061)	(1.588.210)
Total ingressos i despeses reconeguts	(44.987)	(1.217.137)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

Quadre 14. Estat total de canvis en el patrimoni net

Concepte	Fons social	Resultats d'exercicis anteriors	Resultat de l'exercici	Subvencions, donacions i llegats rebuts	Total
A. Saldo, final de l'any 2012	(412.789)	0	255.000	(3.626.515)	(3.784.304)
I. Ajustos per canvi de criteri 2012 i anteriors	0	0	0	0	0
II. Ajustos per errors 2012 i anteriors	0	0	0	0	0
B. Saldo ajustat, inici de l'any 2013	(412.789)	0	255.000	(3.626.515)	(3.784.304)
I. Total ingressos i despeses reconeguts	0	0	157.789	(112.802)	44.987
II. Operacions amb socis o propietaris	0	0	0	0	0
III. Altres variacions del patrimoni net	255.000	0	(255.000)	0	0
C. Saldo, final de l'any 2013	(157.789)	0	157.789	(3.739.317)	(3.739.317)
I. Ajustos per canvis de criteri 2013	0	0	0	0	0
II. Ajustos per errors 2013	0	0	0	0	0
D. Saldo ajustat, inici de l'any 2014	(157.789)	0	157.789	(3.739.317)	(3.739.317)
I. Total ingressos i despeses reconeguts	0	0	24.200	1.192.937	1.217.137
II. Operacions amb socis o propietaris	0	0	0	0	0
III. Altres variacions del patrimoni net	157.789	(69.284)	(157.789)	(198.589)	(267.873)
E. Saldo, final de l'any 2014	0	(69.284)	24.200	(2.744.969)	(2.790.053)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del CSUC.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès el 10 de febrer del 2016 al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

El CSUC ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 874, de data 7 de març del 2016, que es transcriu a continuació:

CSUC
Consorti de
Serveis Universitaris
de Catalunya

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Senyor,

En resposta a la seva carta del passat 10 de febrer, em plau comunicar-li que no tenim cap al·legació a fer respecte al projecte d'informe de fiscalització núm. 20/2015-D.

Li agraeixo les seves observacions que tindrem en compte de cara a futurs exercicis.

Ben atentament,

Miquel Puig Raposo
Director general

Barcelona, 7 de març de 2016

